

BILTEN

04

JUL 2009

O PITANJIMA UNUTRAŠNJIH POSLOVA
Evropske unije i Srbije

- Centar za civilno-vojne odnose
- Beogradski centar za ljudska prava
- Forum za bezbednost i demokratiju
- Urednik: Saša Đorđević
- Saradnici: Jovana Stanojević, Lena Petrović, Miloš Stanojević, Žarko Marković

EVROPSKA UNIJA

Institucionalne i pravne novine

- Petogodišnji prioriteti pravosudnih i unutrašnjih poslova EU (2)
- Izgradnja „Evrope građana“ ili „Orvelovske države“ (3)

Zanimljivosti

- Evropska plava karta dobila podršku u EU (4)

SRBIJA

Institucionalne i pravne novine

- Ministarstvo unutrašnjih poslova u izveštaju Poverenika (4)

Analize i procene

- Istraživanje o borbi protiv korupcije u Srbiji (5)

- Tribina „Krizna, region i organizovani kriminal“ (6)

- Emisija TV B92 – (Ne)kažnjeno nasilje (7)

Zanimljivosti

- Višak školovanih policajaca (8)

PREDSTAVLJAMO

Regionalne inicijative

- Regionalna inicijativa za migracije, azil i povratak izbeglica (MARRI) (9)

Publikacije

- Preporuke Centra za studije evropskih politika Evropskoj komisiji za Stokholmski program (9)

Pred vama je **Bilten o pitanjima unutrašnjih poslova Evropske unije i Srbije** koji je rezultat zajedničkog rada tri organizacije – Centra za civilno-vojne odnose, Beogradskog centra za ljudska prava i Foruma za bezbednost i demokratiju. Bilten je deo aktivnosti projekta „Podsticanje uključivanja civilnog društva u reformu policije u Srbiji“. Objavljen je uz podršku Misije OEBS u Srbiji, ambasada Holandije, Norveške i Mađarske, i Centra za kontrolu oružanih snaga (DCAF).

Ukoliko želite da se prijavite ili odjavite sa mejling liste biltena pošaljite e-mejl na sasadjordjevic@ccmr-bg.org

EVROPSKA UNIJA

Institucionalne i pravne novine

Petogodišnji prioriteti pravosudnih i unutrašnjih poslova EU

Evropska komisija (EK) je 10. juna predstavila dokument sa glavnim prioritetima za narednih pet godina sa ciljem produbljivanja pravosudne i bezbednosne saradnje država članica, kao i stvaranje efikasnog sistema upravljanja migracijama. U dokumentu su predstavljane smernice na osnovu kojih EK želi da doprinese formulisanju budućeg petogodišnjeg plana pravosudne i policijske saradnje EU (tzv. *Stokholmski program*).

U glavnom fokusu EU u sledećih pet godina su povećanje saradnje u oblasti bezbednosti sa ciljem efikasnijeg suzbijanja organizovanog kriminala i terorizma. Predviđeno je da se pojača saradnja policija razmenom policijskih oficira za vezu, intezivnijom razmenom informacija, kao i direktnog priznavanja sudskih odluka drugih zemalja članica EU radi lakšeg ostvarivanja zagarantovanih prava građana. Istaknuta je potreba potpune implementacije pravila koja se odnose na slobodno kretanje ljudi u okviru Unije.

Zoze Manuel Barozo, predsednik EK rekao je: „Cilj je unapređenje prava građana, obezbeđenje njihove zaštite u cilju olakšanja njihovog svakodnevnog života“. Barozo je na istoj konferenciji komentarisao i *Stokholmski program*. „Cilj programa nije davanje većih nadležnosti EU na štetu država članica, već je činjenica da osam miliona građana EU živi i radi u drugoj državi članici i da je neophodno regulisati njihova prava“.

Za vreme švedskog predsedavanja posebna pažnja biće usmerena unapređenju migracione politike. Insistira se na podeli tereta i solidarnosti između država članica vezano za traženje azila, kao i obezbeđivanja većeg budžeta i ovlašćenja za FRONTEX, da bi se sprečila trgovina ljudima i ilegalne imigracije. Lideri EU su zahtevali od Komisije da

predloži konkretne mere do oktobra koje se odnose na proširenje ovlašćenja FRONTEX-a.

Po pitanju ilegalnih migracija predlog EK ima za cilj smanjenje pritiska sa južnih evropskih država, koje imaju veliki priliv migranata iz Afrike i da se spreče kontraverzne mere, poput onih koje su preduzimate u Italiji.



Predlog je kritikovan i zbog toga što se problemu migracija prvenstveno prilazi sa aspekta kriminala i što promovise ideju stvaranja baze podataka migranata kao mogućnost rešavanja ovog problema. Stvaranje takve baze podataka dovodi do žigosanja grupa i pojedinaca i mogućnosti diskriminacije tih ljudi što je suprotno Povelji o ljudskim pravima.

Sesilija Malmstrom, švedska ministarka za EU je istakla da „želimo da se fokusiramo na pojedinca kao žrtvu i da imamo jasnija i transparentnija pravila o migraciji“. Predlog Komisije je, po njenim rečima, dobra polazna osnova za diskusiju uprkos kritikama grupa koje se bore za ljudska prava da predlog vodi nadziranju i ograničavanju sloboda. Potrebno je naći ravnotežu između represije i očuvanja ljudskih prava, kaže Sesilija Malmstrom.

Stejtvoč (*Statewatch*), neprofitna organizacija koja je bavi praćenjem poštovanja ljudskih prava u EU, je kritikovao predlog ističući da on ugrožava osnovna ljudska prava. Direktor Stajtvoča Toni Banijan je izjavio, povodom novog programa da „buduće

generacije, za koje će ovo biti realnost, sa pravom će nas pitati zašto niste delovali da to zaustavite“.

Datum: 30. jun 2009.

Autori: Jovana Stanojević, Lena Petrović

Linkovi:

[EUobserver](#), [CEPS - Recommendations to the European Commission for the Stockholm Programme](#)

Izgradnja „Evrope građana“ ili „Orvelovske države“

Formulisanje novog petogodišnjeg programa za saradnju u pravosuđu i unutrašnjim poslovima EU (tzv. *Stokholmski program*) je izazvao mnoge diskusije i rasprave u pogledu pravih ciljeva programa.

Evropska komisija (EK) je u saopštenju od 10. juna 2009. godine Evropskom parlamentu i Savetu objavila prioritete i viziju sledećeg petogodišnjeg programa. U predlogu Stokholmskog programa se primećuje naglasak na principima koncepta ljudske bezbednosti. Objašnjava se da je „sadašnji prioritet postavljanje građanina u srce prostora slobode, bezbednosti i pravde“. Izgradnja „Evrope građana“ zahteva da sve buduće akcije i planovi budu okrenuti građaninu. Prvi prioritet u tom procesu je zaštita ljudskih prava. Ističe se pravo na slobodno kretanje ljudi i stvaranje prostora koji poštuje razlike između ljudi i štiti marginalizovane grupe. U tom smislu, najstrožije se zabranjuje diskriminacija, rasizam, antisemitizam, ksenofobija i homofobija. Na vrhu liste prioriteta se nalaze zaštita prava dece i ranjivih grupa, naročito Roma, kao i zaštita ličnih podataka i privatnosti. Potom, u predlogu Stokholmskog programa ističe se težnja za stvaranje mehanizama koji olakšavaju pristup pravdi. Zatim, stvaranje strategije koja će omogućiti bezbedan život građanima Evrope. Na kraju, potrebno je formulirati politike imigracije i azila koje će omogućiti jednaki status svih u svim državama članicama i stvoriti tačne pravne okvire za legalne imigrante.

Suprotno tome, Evropska mreža za građanske slobode (*European Civil Liberties Network*, ECLN) je

izjavila da je EU otišla predaleko u kršenju ljudskih prava i napravila „opasan autoritarni preokret“ stvarajući vojno orijentisanu graničnu policiju (FRONTEX) u „selektivnom ratu protiv migracija“, i agresivnom spoljnom i bezbednosnom politikom. ECLN smatra da je EU prevazišla ovlašćenja koja su uvedena u Sjedinjenim Američkim Državama nakon 11. septembra stvarajući pravnu regulativu preširokog nadzora građana. Time se oštro krši pravo na privatnost. „EU je militarizovala bezbednost, a sve pojave su sekuritizovane. Od koncepta kontrole granica, EU ide ka sistemu društvene kontrole“. Na osnovu izjave ECLN postavljamo pitanje da li EU stvara neku vrstu „Orvelovske države“? U sledećih pet godina, po ECLN, možemo da očekujemo paravojne evropske snage, vojne operacije u Africi, stalne vojne patrole u Mediteranu i Atlantiku. Stokholmski program koji je u najavi, kao i evropske politike migracije, terorizma, policijske saradnje, po rečima ECLN, „predstavljaju jasno kršenje demokratskih standarda i ljudskih prava“.



Slika preuzeta sa prezentacije na veb sajtu Turn off the Stockholme Programme. Više informacija na: <http://stockholm.noblogs.org>

Da podsetimo, predlog naslednika tzv. Haškog programa biće predstavljen Savetu sredinom jula, a usvajanje se očekuje u decembru ove godine. Saopštenje Evropske komisije možete naći ako pratite sledeći [link](#), a izjavu ECLN ako kliknete [ovde](#).

Datum: 20. jun 2009.

Autor: Saša Đorđević

Linkovi:

[Europa Press Release](#), [European Civil Liberties Network](#)

Zanimljivosti

Evropska plava karta dobila podršku u EU

Članice EU su odobrile novi program radnih viza za visokokvalifikovane radnike, tzv. "plavu kartu", kako bi privukle stručnjake iz različitih delova sveta. Odobren je i sistem kazni za poslodavce koji zapošljavaju radnike "na crno", čiji je cilj da se suzbije ilegalna imigracija. Plan za kažnjavanje poslodavaca koji zapošljavaju radnike bez potrebnih papira, predviđa novčane kazne, zabranu pristupa tržištu u roku od pet godina i zatvaranje preduzeća. U najtežim slučajevima postoji mogućnost i krivičnog gonjenja.



Prema programu za radne vize, visokokvalifikovanim radnicima će biti izdavane vize na više godina kako bi mogli da rade i da se slobodno kreću unutar EU. U programu ne učestvuju Velika Britanija, Irska i Danska. EU uvođenjem takozvane „plave karte“ želi da privuče inženjere, lekare, stručnjake za informatiku, naučne istraživače i druge stručnjake iz Indije, Kine i drugih zemalja, pošto je suočena sa nedovoljnim brojem visoko-

kvalifikovanih radnika jer je stanovništvo EU sve starije. Plan je sličan programima koji postoje u SAD, Australiji i Kanadi.

Zvaničnici EU su rekli da će novi program značiti manja ograničenja i ravnopravan položaj visokokvalifikovanih stranih radnika u EU, čime će se izbeći da se članice Unije nadmeću kako bi privukle talentovane ljude. Članice EU će odobriti ili odbaciti zahtev za vizu u periodu od 90 dana. Viza će važiti do četiri godine i postojaće mogućnost obnove na osnovu trajanja ugovora o radu. Visokokvalifikovani radnici koji dobiju vize, moći će da dovedu članove porodice u zemlju EU u kojoj rade, i oni će, takođe, uživati beneficije kao i nosilac vize, zavisno od nacionalnih propisa. Visokokvalifikovani radnici će uživati radna i socijalna prava zaposlenih, koja imaju građani EU. Oni će prvobitno morati da provedu dve godine u jednoj članici EU a zatim će moći da se presele u drugu ako tamo pronađu posao. Biće im ponuđene plate koje će biti najmanje 1,5 puta veće od prosečne godišnje bruto plate u zemlji u kojoj su zaposleni. Vlasti članica EU je dat rok od dve godine da nacionalno zakonodavstvo usklade da novim programom za vize, i odlučivaće koliko će radnih viza izdavati.

Datum: 25. maj 2009.

Linkovi:

[RTS](#), [EUobserver](#), [Savet EU](#)

SRBIJA

Institucionalne i pravne novine

Ministarstvo unutrašnjih poslova u izveštaju Poverenika

Poverenik za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti, Rodoljub Šabić, podneo je u martu Narodnoj skupštini RS godišnji izveštaj o sprovođenju Zakona o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja.

Ministarstvo unutrašnjih poslova je u izveštaju izdvojeno kao državni organ koji ima posebne

probleme u vezi sa primenom Zakona o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja, ceneći po statističkim podacima o broju odbijenih zahteva ili uskraćenih informacija. Međutim, u izveštaju se naglašava da ne treba gubiti iz vida činjenicu da se radi o izuzetno velikom organu vlasti koji raspolaže ogromnim brojem informacija i koji je izložen zaista velikom broju zahteva za pristup istim. Konstatuje se i da je ono što predstavlja najupečatljiviji pokazatelj nepoštovanja zakona – neizvršavanje obavezujućih rešenja Poverenika za informacije, u najvećoj meri nasleđen problem. U prethodne tri godine po ukupno 14 pravnosnažnih rešenja Poverenika ministarstvo nije postupilo. U izveštaju se navodi da je u vezi sa ovim problemom, odnosno radi njegovog prevazilaženja, Poverenik za informacije ostvario neposredan kontakt sa ministrom unutrašnjih poslova. Poverenik ocenjuje da postoje realne mogućnosti da MUP, preduzimanjem odgovarajućih mera, u narednoj godini obezbedi odgovarajući stepen discipline prema zakonu i unapredi svoj odnos sa javnošću.

U izveštaju se navode i zakoni čije su odredbe ograničavajuće u pogledu pristupa informacijama, s pozivom na tajnost podataka. Kao jedan od ovih zakona naveden je Zakon o policiji. Pozivajući se na njegove odredbe, po automatizmu se uskraćuju tražene informacije i u slučaju kada nisu ispunjeni uslovi pod kojim se informacija može uskratiti, tj. bez dokaza da je to neophodno da bi se zaštitio neki pretežniji legitimni interes. U izveštaju se kaže: „Praksa Poverenika govori, a i javnosti je poznato da se neretko, kod uskraćivanja traženih informacija s pozivom na poverljivost dokumenata, radilo o prikrivanju nedozvoljenih radnji, odnosno korupcije.“ Poverenik je u svom izveštaju naveo i neke konkretne slučajeve u kojim tražioci informacija nisu dobili nikakve ili nisu dobili potpune informacije od MUP-a. To su informacije o raspodeli stanova bez konkursa i rang liste, javnim nabavkama tokom 2006. i 2007. godine, postupanju po određenim krivičnim prijavama, postojanju službenih beleški u vezi sa konkretnim događajima, kao i informacije u vezi sa proverom potpisa narodne inicijative za izmene Zakona o slobodnom pristupu

informacijama od javnog značaja i Predlog zakona o klasifikaciji informacija.

Datum: 25. jun 2009.

Autor: Žarko Marković

Link:

[Izveštaj o sprovođenju Zakona o slobodnom pristupu informacijama u 2008. godini](#)

Analize i procene

Istraživanje o borbi protiv korupcije u Srbiji

Poslednjih meseci iz vrha vladajuće koalicije najavljuje se, kao jedan od prioriteta Vlade, borba protiv korupcije. Najčešće su ovakve najave stizale od predsednika Republike Borisa Tadića i od ministra unutrašnjih poslova Ivica Dačića. Jedan od pokazatelja o tome da li, i koliko, građani veruju u rešenost i sposobnost Vlade da se ozbiljno bori sa korupcijom je poslednje istraživanje organizacije Transparency International (TI), objavljeno 3. juna. Osnovni nalazi Globalnog barometra korupcije za 2009. godinu pokazuju da većina ispitanika (55%) smatra da je Vlada veoma ili delimično neefikasna u borbi protiv korupcije. Nešto manje od trećine (26%) ispitanika smatra da je Vlada efikasna, a neodlučnih je 13% građana. Kada su u pitanju institucije sa kojima su građani u kontaktu, 12% ispitanika je priznalo da je davao mito radi dobijanja zdravstvenih usluga dok je 9% ispitanika priznalo podmićivanje policije, a 8% podmićivanje sudskih organa. Kada je u pitanju policija, ovaj rezultat je bolji u odnosu na onaj iz 2007, kada je policija bila na prvom mestu ove negativne liste (tada je 15% ispitanika priznalo davanje mita policiji). Ceneći rezultate u odnosu na one iz 2007. godine, najveći porast korupcije postoji u oblastima pravosuđa (sa 1% na 8%), obrazovnog sistema (sa 2% na 6%) i poreskog sistema (sa 1% na 3%). Skoro svaki peti građanin (18%) je, prema rezultatima istraživanja, dao mito u toku prošle godine.

Predstavljajući rezultate istraživanja, predsednik organizacije Transparentnost Srbija Vladimir Goati

je ocenio da građani sve manje veruju u najave suzbijanja korupcije u Srbiji. Komentarišući izjave ministra unutrašnjih poslova Ivice Dačića, kojima je najavio odlučan obračun policije sa korupcijom, Goati je izrazio nadu da će uskoro biti i stvarnog pomaka u borbi države sa tim društvenim zlom. „Mi smo se naslušali najava sa najviših mesta i meni se čini da najave postaju monotone“, rekao je Goati i dodao da će građani poverovati u rešenost države da se bori sa kriminalom tek kada se napravi značajan zaokret u toj oblasti, i dodao da najave, što se više ponavljaju, postaju sve manje relevantne.

Poverenik za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti Rodoljub Šabić je, komentarišući rezultate istraživanja, ocenio da Globalni barometar korupcije TI ukazuje na stagnaciju u borbi protiv korupcije u Srbiji. „Činjenica da i percepcija naših građana i percepcija međunarodnog okruženja govori o stagnaciji u borbi protiv korupcije zahteva preduzimanje svih raspoloživih, posebno onih preventivnih, antikorupcijskih mera“, rekao je poverenik. Kao jednu od mera koje treba primeniti istakao je primenu Zakona o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja: „Treba podići na nivo principa i učiniti potpuno nesporom obaveznu da se javnosti stavljaju na raspolaganje informacije koje se tiču raspolaganjima javnim novcem i javnim resursima. To je, ako postoji politička volja, relativno lako primenljiv, ni malo skup, a vrlo efikasan lek protiv korupcije“. Bilo bi dobro, naveo je Šabić, da i organi gonjenja ubuduće više pažnje posvećuju slučajevima nezakonitog uskraćivanja informacija od javnog značaja, kao indikativnim u kontekstu borbe protiv korupcije. Navodeći da se suočio sa mnogo primera - JP „Putevi Srbije“, drumska mafija, nabavka vagona iz Švedske i sada poslovanje NIS, on je naglasio da se „po pravilu iza problema u komunikaciji sa javnošću kriju ili bar mogu kriti ozbiljniji problemi“, uključujući zloupotrebe ili korupciju.

Imajući u vidu značaj poštovanja Zakona o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja za borbu protiv korupcije, u ovom broju Biltena podsećamo na izveštaj o sprovođenju ovog zakona, s naglaskom na postupanje MUP-a.

Datum: 4. jul 2009.

Autor: Žarko Marković

Linkovi:

[RTV](#), [Transparentnost Srbija](#), [B92](#)

Tribina „Krizna, region i organizovani kriminal“

U ponedeljak 15. juna 2009. godine je održana tribina „Krizna, region i organizovani kriminal“, u organizaciji nedeljnika „Vreme“ i fondacije „Friedrich Ebert“. Izvode sa tribine, zajedno sa priložima Dejana Anastasijevića i Miloša Vasića, nedeljnik „Vreme“ je objavio kao dodatak broju 963. Dodatku možete pristupiti ako pratite sledeći [link](#).



Slika preuzeta iz dodatka nedeljnika „Vreme“ br. 963. Dodatku možete pristupiti ako pratite [link](#).

Dodatak „Krizna, region i organizovani kriminal“ predstavlja analizu posledica ekonomske krize na borbu protiv organizovanog kriminala u Srbiji, o novim poslovima organizovanih kriminalnih grupa, slučaju „Pukanić“ kao prekretnici regionalnoj policijskoj saradnji. Bilo je reči i o Zakonu o oduzimanju imovine stečene kriminalom. Slobodon Homen, državni sekretar u Ministarstvu pravde, je izjavio da je zakon od izuzetne važnosti u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije. Suština

zakona, po rečima Homena, ogleda se u spremnosti tužilaštva i suda da ga primene, pri čemu je potrebna velika hrabrost. U sprovođenju zakona učinjena su dva osnovna koraka. Formirana je Direkcija za upravljanje oduzetom imovinom i u MUP-u jedinica za finansijske istrage. Tim pitanjem se trenutno bavi 105 ljudi, ali Homen smatra da je potrebno „da se ta jedinica dodatno ojača, jer imamo veliki broj postupaka“. Reforma krivičnog zakonodavstva se završava 13. jula 2009. godine kada će se pred Skupštinom Srbije naći paket krivičnih zakona, navodi Homen.

Na osnovu uspešne saradnje hrvatske i srpske policije u slučaju „Pukanić“ Tomo Zorić, portparol Republičkog javnog tužilaštva, smatra da je moguće da se „efikasno procesuiraju lica i na teritoriji Republike Hrvatske koja su umešana u izvršenje krivičnog dela ubistva, ali i da se ovde sudi našim državljanima zato što su umešani u ovo krivično delo“. Jedan od prioriternih zadataka je, po mišljenju Zorića, stvaranje jednog regionalnog sporazum po kome se „izručuju i domaći državljani drugim državama, ukoliko učine krivična dela, pogotovu kada su u pitanju ratni zločini i krivična dela organizovanog kriminala“. Na osnovu tog sporazuma, navodi Zorić, suđenje za ubistvo Ive Pukanića i Nikole Franjića vodio bi se u okviru jednog procesa, a ne dva kao što je trenutna situacija, pri čemu se donose i dve odvojene presude, jedna od strane hrvatskog, druga od strane srpskog pravosuđa.

Tatjana Tagirov, novinarka nedeljnika „Vreme“ je govorila o uticaju javnosti na borbu protiv organizovanog kriminala. Istakla je da su novinari u Srbiji još uvek ugroženi jer nisu rešeni slučajevi Slavka Čuruvije, Milana Pantića, Dade Vujasinovića i Dejana Anastasijevića.

Emisija TV B92 – (Ne)kažnjeno nasilje

U emisiji „(Ne) kažnjeno nasilje“ ekipa Reakcije istražuje slučajeve nezakonitog policijskog postupanja, nasilja i torture, kao i slučajeve u kojima su

stradali policijski službenici, u otvorenom sukobu sa kriminalcima.



Javnost u Srbiji u prethodnih nekoliko meseci bila je vidno uznemirena zbog ovakva dva slučaja čiji je ishod bio fatalan. U jednom je stradao dvadesetčetvorogodišnji mladić iz Beograda, Đorđe Zarić u koga je, pod još nerazjašnjenim okolnostima, pucao pripadnik Interventne jedinice, Miljan Raičević. U drugom je poginuo saobraćajni policajac Vladimir Grandić iz Novog Sada, u direktnom okršaju sa naoružanim pljačkašima jedne zrenjaninske zlatare. U njega je pucao devetnaestogodišnji mladić, odbegli robijaš Danijel Tomić.

Povezano:

Na nišanu u vršenju službe (autor: Miloš Vasić) - Učestale pogibije policajaca tokom vršenja službe i u Srbiji i u Hrvatskoj pokrenule su u obe države razmišljanja o tome kako se i zašto takve tragedije događaju. Nažalost, analitički statistički instrumenti oba ministarstva nisu dorasli zadatku da temeljito ispituju sve okolnosti i iz analize izvuku pouke. Policajci sami, međutim, ukazuju na nedostatke u obuci, kadrovskoj politici i opremljenosti. Zajednički je zaključak da prisebnost duha, koja se stiče iskustvom, na ulici najbolje čuva policajca. (Ceo tekst možete pročitati u nedeljniku Vreme br. 962 od 11. juna 2009. godine ili ako pratite sledeći [link.](#))

Ekipe Reakcije istražuje kakvi sve propusti do ovoga dovode, koliko bi bolja opremljenost policije, dodatna edukacija, redovne provere psihofizičke spremnosti i temeljniji lekarski pregledi doveli do manjeg broja ovakvih tragičnih slučajeva, kakvim kaznama su podvrgnuti počinioci ovih krivičnih dela, koliko traju postupci protiv njih i koliko je žrtava i oštećenih dočekalo zadovoljenje pravde.

Autorka emisije je Radoslavka Despotović. Emisiju možete pogledati ukoliko pratite sledeći [link](#).

Datum: 2. jun 2009.

Link:

[B92](#)

Zanimljivosti

Višak školovanih policajaca

Iako je stekla diplomu nekadašnje Više škole unutrašnjih poslova (VŠUP) pre roka, studirajući po ubrzanom programu, jedna Beograđanka već pet godina ne uspeva da se zaposli u struci. Čekajući na posao za koji se školovala, radi u kafiću. Ovakvih primera ima mnogo, ali mladi ljudi sa diplomom pomenute škole ustežu se da pričaju javno o tom problemu, pod imenom i prezimenom, jer se boje da ovakvo istupanje može da im pravi dodatne probleme prilikom zapošljavanja u policiji. Većina njih je ogorčena zbog činjenice da često prednost prilikom zapošljavanja u MUP-u imaju studenti drugih, civilnih viših škola i fakulteta koji dobijaju posao na, po oceni diplomaca VŠUP-a, relativno čestim konkursima koje objavljuje policija. Pored ogorčenosti diplomaca VŠUP i KPA bitno je imati u vidu Izveštaj o radu MUP-a Narodnoj Skupštini RS iz 2005. godine po kome policiji nedostaju pravnici, ekonomisti, informatičari, diplomci Saobraćajnog fakulteta.



„Zapošljavanje ljudi sa diplomama drugih fakulteta stvara velike probleme u praksi, jer obavljaju posao za koji nisu kompetentni. Mislim da diplomci VŠUP treba da imaju prednost u odnosu na svršene studente drugih obrazovnih profila“, kaže za „Politiku“ Božidar Banović, profesor kragujevačkog Pravnog fakulteta i nekadašnji vršilac dužnosti direktora VŠUP. On ističe da je osnovni problem što Ministarstvo unutrašnjih poslova nema strateški plan zapošljavanja za period od narednih pet ili deset godina.

U Ministarstvu unutrašnjih poslova tvrde da konkursi za zapošljavanje nisu česti i da se objavljuju shodno potrebama za kadrovima određenih obrazovnih profila. U Upravi za ljudske resurse je, kako navode u policiji, u proceduri prijem 72 kandidata sa završenom Kriminalističko-policijskom akademijom (KPA), po nastavnom planu i programu VŠUP. Kada se molbe za prijem u radni odnos kandidata dostave upravi za ljudske resurse, po rečima nadležnih u policiji, one se prosleđuju organizacionim jedinicama ministarstva, prvenstveno prema željama kandidata. Većina njih želi da radi u upravi kriminalističke policije, upravi granične policije ili u komandi žandarmerije, ali ove jedinice nisu uvek u mogućnosti da prime nove kandidate. To odugovlači proceduru jer kandidati moraju da dostave nove molbe za prijem u druge uprave.

Ovo objašnjenje je, međutim, slaba uteha za one koji su završili VŠUP. Oni su, kako kažu, razočarani jer je jedino obrazloženje da su „odbijeni u procesu odlučivanja“. Neretko se, kažu, dešava da prijava zastari, pa je neophodno ponoviti kompletnu proceduru predaje dokumenata i lekarskih pregleda.

Na kraju treba napomenuti da je KPA 3. jula 2009. godine objavila konkurs za upis 500 diplomiranih studenata VŠUP na treću godinu osnovnih studija po Nastavnom planu i programu Policijske akademije u školskoj 2009/2010, u statusu studenata koji se sami finansiraju.

Datum: 16. jun 2009.

Link:

[Politika](#)

PREDSTAVLJAMO**Regionalne inicijative****Regionalna inicijativa za migracije, azil i povratak izbeglica (MARRI)**

Regionalna inicijativa za migracije, azil i povratak izbeglica (*Migration, Asylum, Refugees Returns Initiative, MARRI*) nastala je u okviru Pakta za stabilnost u Jugoistočnoj Evropi (JIE) 2003. godine, spajanjem Inicijative o migracijama i azilu i Inicijative o regionalnom povratku raseljenih lica. U tom periodu MARRI je delovao u okvirima prvog stuba Radnog stola III Pakta za stabilnost u JIE koji se bavio pravosudnim i policijskim poslovima. Od aprila 2004. godine, nakon samita u Herceg Novom, MARRI funkcioniše u okvirima Procesu saradnje u JIE i na osnovu smernica koncepta regionalnog vlasništva. Ideju o regionalnom vlasništvu kao novom pristupu regionalnoj saradnji inicirala je Inicijativa za saradnju u JIE (*Southeast European Cooperative Initiative, SECI*). Države regiona bi trebale da imaju glavnu ulogu u upravljanju i finansiranju različitih radnih grupa i projekata sa ciljem produbljivanja regionalne saradnje i oslanjanje na vlastite snage kroz regionalno partnerstvo. Države članice MARRI su Albanija, Bosna i Hercegovina, Crna Gora, Hrvatska, Makedonija i Srbija.

Od 2004. godine MARRI deluje na osnovama novog institucionalnog okvira sa dva glavna tela. Regionalni forum je telo koje pruža političku podršku aktivnostima Inicijative i u njegov sastav ulaze ministri i viši savetnici zaduženi za probleme migracija, azila, upravljanja granicama, viza, povratka izbeglica. Predsedavanje Regionalnim forumom je rotirajuće i preuzimanje se vrši na godinu dana. Trenutno je Republika Makedonija predsedavajuća, sledeća je Republika Crna Gora. Regionalni centar je telo koje koordiniše aktivnosti Inicijative i daje podršku u sprovođenju odluka donesenih na Forumu. U institucionalnom okviru Inicijative deluje i Upravni odbor u čiji sastav ulaze države čla-

nice Regionalnog centra za saradnju (prethodno Pakt za stabilnost JIE), Evropska komisija, Organizacija za evropsku bezbednost i saradnju (OEBS), Komesarijat Ujedinjenih nacija za izbeglice (UNHCR), Međunarodna organizacija za migracije i Međunarodni centar za razvijanje politika migracija.



U okviru delovanja Regionalnog centra u 2008. i 2009. godini sprovedena su, ili su u toku tri glavna projekta. Prvi projekat se odnosi na formiranje baza podataka za borbu protiv trgovine ljudima u JIE sa ciljem stvaranja institucionalnih kapaciteta preko kojih bi trebala da se izvrši regionalna standardizacija baza podataka koje će biti u skladu sa međunarodnim standardima i normama. Projekat se realizuje u dve faze, pri čemu je prva faza sprovedena u celini. Drugi program se odnosi na formiranje različitih programa koji će pružiti sveobuhvatnu podršku žrtvama trgovine ljudima. Treći projekat tiče se bezbednosti dokumenata. Cilj je izgradnja efikasnih instrumenata za slobodno kretanje stanovništva u JIE.

Datum: 22. jun 2009.

Autor: Saša Đorđević

Link:

[MARRI](#)

Publikacije**Preporuke Centra za studije evropskih politika Evropskoj komisiji za Stokholmski program**

Elspeth Guild, Sergio Carrera and Anaïs Faure Atger, *Challenges and Prospects for the EU's Area of Freedom, Security and Justice: Recommendations*

to the European Commission for the Stockholm Programme (Brussels: Centre for European Policy Studies, 2009)



Challenges and Prospects for the EU's Area of Freedom, Security and Justice: Recommendations to the European Commission for the Stockholm Programme

Predstojeće švedsko predsedavanje Evropskom Unijom biće zaduženo za usvajanje narednog petogodišnjeg programa o Prostoru slobode, bezbednosti i pravde (PSBP). Kao naslednik Haškog programa iz 2004. godine on je već imenovan kao Stokholmski program i predstavljaće mapu puta i dati pravni okvir u ovoj oblasti EU u narednih 5 godina. Ovo je zato kritičan trenutak za promišljanje dostignuća i nedostataka koji su obeležili funkcionisanje Generalnog Direktorata PSBP Evropske Komisije u poslednjih pet godina u svetlu dosadašnjeg oblikovanja te politike. U dokumentu je iznet niz preporuka Generalnom direktoratu za PSBP u trenutku kad se u njemu kreira buduća strategija i istovremeno obezbeđuje legitimnost i kredibilnost samog koncepta unutar i van Evrope. Dokument stoga razmatra uspehe i nedostatke prethodnog petogodišnjeg plana u ovoj oblasti, da bi zatim predstavio čitav niz preporuka za merenje uspeha, ali i o specifičnim temama kao što su granice, azil, imigracija i integracija, zaštita podataka i krivičnog sistema.

Publikaciju možete preuzeti ako pratite sledeći [link](#).

Urednik:

Saša Đorđević (sasadjordjevic@ccmr-bg.org)

Saradnici:

Jovana Stanojević (jovanastanojevic@hotmail.com)

Lena Petrović ([lena.gem@gmail.com](mailto:lana.gem@gmail.com))

Miloš Stanojević (milos.stanojevic@fbd.org.rs)

Žarko Marković (zarko@bgcentar.org.rs)

Recenzent:

Sonja Stojanović (sonjastojanovic@ccmr-bg.org)

Centar za civilno-vojne odnose

www.ccmr-bg.org | www.bezbednost.org

Beogradski centar za ljudska prava

www.bgcentar.org.rs

Forum za bezbednost i demokratiju

www.fbd.org.rs

Misija OEBS u Srbiji

www.osce.org/serbia/

Centar za demokratsku kontrolu oružanih snaga

www.dcaf.ch

Ukoliko želite da se prijavite ili odjavite sa mejling

liste Biltena, pošaljite e-mejl na

sasadjordjevic@ccmr-bg.org