ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
ПРЕГОВАРАЧКА ГРУПА ЗА ПОГЛАВЉЕ 24 – ПРАВДА, СЛОБОДА И БЕЗБЕДНОСТ

АКЦИОНИ ПЛАН ЗА ПОГЛАВЉЕ 24 – ПРАВДА, СЛОБОДА И БЕЗБЕДНОСТ

РЕВИЗИЈА

Београд, март 2019. године

РЕВИДИРАНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА ПОГЛАВЉЕ 24 - ПРАВДА, СЛОБОДА И БЕЗБЕДНОСТ

УВОД

Акциони план за Поглавље 24, као и Преговарачка позиција Републике Србије за ово Поглавље, усвојени су на седници Владе, дана 27.априла 2016. године, односно дана 24. маја 2017. године, након чега су на Међувладиној конференцији, одржаној у Бриселу, дана 18. јула исте године званично отворени преговори у оквиру овог Поглавља.

Отварањем преговора, Министарство унутрашњих послова, добио је такозвана *„прелазна мерила*“, односно списак активности које ће се детаљније пратити и од којих ће зависити темпо европских интеграција у овом Поглављу. За Републику Србију припремљено је укупно 91 прелазно мерило, од чега 41 прелазно мерило за Поглавље 24.

Процес извештавања, праћења и вредновања спровођењаАкционог плана за Поглавље 24 уређен је Одлуком Владе Републике Србије, од 29. децембра 2016. године. **Први ниво извештавања** односи на реализацију појединачних активности, док се **други ниво** односи на реализацију активности садржаних у једном од десет потпоглавља, а **трећи нивоизвештавања** односи се на реализацију активности садржаних у целокупном Акционом плану, где ужи састав Преговарачке групе извештава Владу, односно Координационо тело за процес приступања Републике Србије Европској унији, односно министра задуженог за европске интеграције, Преговарачки тим за вођење преговора о приступању Републике Србије у Европску унију и Министарства за европске интеграције. Са друге стране, предметном Одлуком дефинисани су и субјекти одговорни за процес извештавања, подељени у три групе, уз посебну групу за област управљања финансијама.Прву групу чине одговорни за реализацију појединачних активности, другу групу чине координари потпоглавља, док трећу групу чине представници Преговарачке групе. Административно техничке и стручне послове за потребу извештавања по Акционом плану пружа Министарство унутрашњих послова, односно Сектор за међународну сарадњу, европске послове и планирање - Одељење за европске послове.

Преговарачка група за Поглавље 24 доставља полугодишње извештаје Европској комисији, заједно са ***track records табелама***, преко шефа Преговарачког тима, сваког јануара и јула месеца у току календарске године. Непосредно пре достављања извештаја Европској комисији, извештаји се достављају председнику Владе Републике Србије, надлежним ресорним министрима који чине састав Координационог тела за процес приступања Републике Србије Европској унији, а који су укључени у реализацију активности из Акционог плана ово Поглавље, министру за европске интеграције, као и Преговарачком тиму.

Једном годишње, у сарадњи са шефом Преговарачког тима, Преговарачка група извештава Народну Скупштину, односно надлежне одборе, док два пута у току године, Преговарачка група састаје се у пленуму са невладиним организацијама окупљеним око Националног конвента о Европској унији, као и тематске састанке посвећене политикама садржаним у Поглављу. Уз то, Преговарачка група извештава репрезентативне синдикате који делују у склопу Министарства унутрашњих послова о статусу спровођења активности по Акционом плану за Поглавље 24. Министарство унутрашњих послова редовно објављује извештаје о спровођењу Акционог плана, преко знаничне интернет презентације Министарства унутрашњих послова, ***www.mup.gov.rs.***

Извештаји о спровођењу Акционог плана за Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност

- **Први Извештај** - Дана 30. јануара 2017. године, Преговарачка група за Поглавље 24 - Правда, слобода и безбедност, упутила је први по реду Извештај о спровођењу активности из Акционог плана за Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност, за период јул-децембар 2016. године.Акциони план за Поглавље 24 је у првом извештајном периоду у целини спроведен у односу на 37,70% активности, делимично у односу на 44,80% активности и није реализовано 17,50% активности.
- **Други Извештај** - Другипо реду Извештај о спровођењу активности из Акционог плана за Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност, за период јануар – јун 2017. године прослеђен је Европској комисији 31. јула 2017. године. Акциони план за Поглавље 24 - Правда, слобода и безбедност је у другом извештајном периоду у целини спроведен у односу на 46,35% активности, делимично у односу на 29,47% активности и није реализовано 24,17% активности.
- **Трећи Извештај** - Трећи по реду Извештај о спровођењу активности из Акционог плана за Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност, за период јул - децембар 2017. године прослеђен је Европској комисији 01. фебруара 2018. године. Акциони план за Поглавље 24 - Правда, слобода безбедност је у трећем извештајном периоду у целини спроведен у односу на 51,43% активности, делимично у односу на 29,21%активности и није реализовано 19,36% активности.
- **Четврти Извештај** - Четврти по реду Извештај о спровођењу активности из Акционог плана за Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност, за период јануар- јун 2017. године прослеђен је Европској комисији 26. јула 2018. године. У четвртом извештајном периоду, Акциони план у целини је спроведен у односу на 55,56% активности, делимично у односу на 29,84% активности, док 14.60% активности није реализовано.
- **Пети Извештај** - Пети по реду Извештај о спровођењу активности из Акционог плана за Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност, за период јул - децембар 2018. године прослеђен је Европској комисији у фебруару месецу 2018. године. У четвртом извештајном периоду, Акциони план у целини је спроведен у односу на 61,1% активности, делимично у односу на 26,9% активности, док 11,9% активности није реализовано

МЕТОДОЛОГИЈА ИЗРАДЕ РЕВИДИРАНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Ревизија Акционог плана израђена је са циљем да би период до добијања мерила за затварање Поглавља био премошћен, када ће се поново радити ревизија овог документа, с обзиром на чињеницу да ће мерила за затварање у себи садржати нове захтеве. Други разлог за ревизију Акционог плана јесте тај што исти није одговарао Заједничкој преговарачкој позицији Републике Србије и Европске уније и писан је на основу препорука из Извештаја са скрининга, који је добијен годину дана пре почетка писања, док су прелазна мерила добијена управо у оквиру Заједничке преговарачке позиције Републике Србије и Европске уније, јула месеца 2016. године.

Након видео конференције са представницима Европске комисије, као и састанака одржаних у Бриселу, Краљевина Белгија, 20. децембра 2017. године, као и коментара Европске комисије на први Нацрт ревидираног текста документа, приступило се изради документа, на следећи начин:

- Главна новина јесте да су **препоруке као основ за дефинисање активности, обрисане из документа и уместо истих наведено је припадајуће прелазно мерило**, а на основу тога и активности које припадају конкретном прелазном мерилу. Свако потпоглавље почиње уводом и описом урађеног
- **Колона Извор верификације уклоњена је из Акционог плана**

- **Активности које су у потпуности реализоване**, детаљно су образложене и наведене у уводном делу Акционог плана, за свако потпоглавље понаособ и обрисане из документа
- **Активности које су делимично реализоване**, део активности који је реализован, наведен је и образложен у уводним деловима, док је део активности који није реализован предефинисан, у смислу рокова и извора финансирања
- **Активности које се спроводе у континуитету**, односно активности за које је као рок за реализацију наведено „континуирано" задржане су у Акционом плану на начин на који су претходно дефинисане
- **Активности које нису реализоване**, уз промену рока, задржане су у Акционом плану
- За одређене активности, **промењени су носиоци активности и/или индикатори резултата** и то у активностима у којима је за то постојала реална потреба. **Извори финансирања** дефинисани су за сваку активности понасоб.
- **Рокови за спровођење** одређени су за сваку појединачну активност. Рокови хронолошки прате временски оквир за спровођење активности, почевши од 2019. године, дати по кварталима, до 2021. године и планира се да се главне активности везане са усклађивањем са правним тековинама Европске уније заврше до краја 2021. године. Односно, предвиђено је да се главни део посла заврши до 31. децембра 2021.године

- **Прелазно мерило, из области полицијске сарадње и борбе против организованог криминала, које иницијално гласи:**
„Република Србија треба да повећа своје напоре да се усагласи са захтевима Европске уније у области полицијске сарадње и борбе против организованог криминала. Република Србија спроводи свеобухватну анализу и на основу ње мења свој акциони план обезбеђујући: 1. јасан след корака потребних за усклађивање са инструментима полицијске сарадње у оквиру Европске уније, 2. преглед потреба за попуњавање људских капацитета и потреба за обукама, укључујући, по потреби, кораке за решавање питања критичних недостатака, 3. појашњење поступака за оперативну сарадњу између различитих организационих јединица у Министарству унутрашњих послова и са обавештајним службама, 4. услове за несметану и безбедну размену релевантних података, 5. информације о трошковима и одрживим изворима финансирања неопходним за делотворно спровођење ових реформи, 6. детаљне кораке за успостављање јаких заштитних мера којима се обезбеђује јачање интегритета и оперативна независност полицијских служби од политичких интереса и њихова заштита од утицаја криминала. Република Србија спроводи свој Оперативни споразум са Европолом на задовољавајући начин и ефикасно примењује методологију Националне процене претње од тешког и организованог криминала - СОКТА, како би развила стратешку слику ризика и претњи повезаних са организованим криминалом на својој територији. Република Србија користи СОКТА методологију да дефинише приоритете у својој безбедносној политици и поступа на основу њих"

подељено је на два дела, у складу са надлежностима наведеним у истом**, тако да је у оквиру потпоглавља Полицијска сарадња разрађено прелазно мерило, које гласи**: „Република Србија треба да повећа своје напоре да се усагласи са захтевима Европске уније у области полицијске сарадње и борбе против организованог криминала. Република Србија спроводи свеобухватну анализу и на основу ње мења свој акциони план обезбеђујући: 1. јасан след корака потребних за усклађивање са инструментима полицијске сарадње у оквиру Европске уније, 2. преглед потреба за попуњавање људских капацитета и потреба за обукама, укључујући, по потреби, кораке за решавање питања критичних недостатака, 3. појашњење поступака за оперативну сарадњу између различитих организационих јединица у Министарству унутрашњих послова и са обавештајним службама, 4. услове за несметану и безбедну размену релевантних података, 5. информације о трошковима и одрживим изворима финансирања неопходним за делотворно спровођење ових реформи, 6. детаљне кораке за успостављање јаких заштитних мера којима се обезбеђује јачање интегритета и оперативна независност полицијских служби од политичких интереса и њихова

заштита од утицаја криминала. Република Србија спроводи свој Оперативни споразум са Европолом на задовољавајући начин“, **док је у оквиру потпоглавља 6.2 Борба против организованог криминала, разрађен део прелазног мерила који се односи на област Националне процене ризика од тешког и организованог криминала – СОКТА, а које гласи:**

„Република Србија ефикасно примењује методологију Националне процене претње од тешког и организованог криминала - СОКТА, како би развила стратешку слику ризика и претњи повезаних са организованим криминалом на својој територији. Република Србија користи СОКТА методологију да дефинише приоритете у својој безбедносној политици и поступа на основу њих“.

Остала прелаза мерила која се односе на област полицијске сарадње и борбе против организованог криминала, разрађене су у оквиру потпоглавља 6.2 Борба против организованог криминала.

- У погледу **нормативних докумената,** усвајање подзаконских аката који проистичу као обавеза из усвојених нормативних докумената, дефинисано је у оквиру посебних активности, док су, са друге стране, дефинисане активности које се односе на имплементацију усвојених подзаконских кроз одговарајуће сегменте.

- Упогледу **планских докумената**, активности су дефинисане тако што је усвајање докумената ове врсте, одвојено од имплементације, кроз посебно дефинисане активности.

- Активности које се издвајају као **кључне за одређену промену**, садржане у акционим плановима одређеног планског документа, у оквиру ревидираног Акционог плана, дефинисане су као појединачне. Као пример за то, наводимо активност која се односи на успостављање Комисије за лако и малокалибарско оружје, дефинисана у оквиру Акционог плана за имплементацију Стратегије за контролу лаког и малокалибарског оружја у Републици Србији и као једна од најзначајнијих, дефинисана је у оквиру овог документа. Поред наведеног, главне активности које припадају областима које ће детаљно бити разрађене у оквиру Нацрта акционог плана за улазак у Шенгенски простор, таксативно су наведене у оквир потпоглавља Спољне границе и Шенген.

- Наводи садржани у оквиру **Веродостојне перспективе проширења и побољшања ангажовања Европске уније са Западним Балкану**, са посебном пажњом обрађени су у оквиру ревидираног Акционог плана, као и наводи садржани у оквиру нових докумената Европске уније, као што је **Стратегија Европске уније: Управљање оружјем – заштита грађана** и **Комуникација Европске уније о интероперабилности ИТ система.**

1. МИГРАЦИЈЕ

ТРЕНУТНО СТАЊЕ

Нормативни и стратешки оквир

Будући да су преговори за пријем Републике Србије у чланство Европске уније приоритет за Републику Србију, током протеклих неколико година, Влада Републике Србије израдила је секторске стратегије и законе, на путу ка усклађивању националног законодавства са правним тековинама Европске уније. У том смислу, усвојени су нови закони везани за област миграција и то: Закон о странцима (Службени гласник Републике Србије, број 24/2018), Закон о граничној контроли (Службени гласник Републике Србије, број 24/2018) и Закон о азилу и привременој заштити (Службени гласник Републике Србије, број 24/2018). Област миграција регулисана је и Законом о запошљавању странаца (Службени гласник Републике Србије, број 128/2014) и Законом о управљању миграцијама (Службени гласник Републике Србије, број 107/2012).

Закон о странцима, објављен у Службеном гласнику Републике Србије број 24/2018. године, усвојен је марта месеца 2018. године. Закон о странцима почео је да се примењује шест месеци од дана усвајања, односно у октобру месецу 2018. године.

У периоду од јуна 2018. до децембра 2018. године усвојено је 11 правилника који прате Закон о странцима и којима се на ближи начин уређују поједине одредбе Закона о странцима и то:

1. **Правилник о кућном реду и правилима боравка у прихватилишту за странце** (Службени гласник Републике Србије 42/18 од 01.06.2018. године)

2. **Правилник о изгледу обрасца о одбијању уласка у Републику Србију, о изгледу обрасца о одобрењу уласка у Републику Србију и начину уноса података о одбијању уласка у путну исправу странца** , са прописаним обрасцима и то: Одлука о одбијању уласка у Републику Србију, Одлука о одобрењу уласка у Републику Србију (Службени гласник Републике Србије, број 50/18 од 29.06.2018. године)

3. **Правилник о изгледу печата забране уласка и начину уношења забране уласка у страну путну исправу, са штампаним изгледом печата забране уласка у Републику Србију** („Службеник гласник Републике Србије, број 57/18 од 25.07.2018. године)

4. **Правилник о изгледу обрасца о одбијању захтева за издавање визе на граничном прелазу и о изгледу обрасца о одбијању захтева за продужење рока важења визе, са прописаним обрасцима** и то: Одлука о одбијању захтева за визу на граничном прелазу и Одлука о одбијању захтева за продужење визе(Службени гласник Републике Србије 63/18 од 17.08.2018. године)

5. **Правилник о ближим условима и начину спровођења принудног удаљења странца** (Службени гласник Републике Србије 69/18 од 14.09.2018. године)

6. **Правилник о ближим условима за одобрење сталног настањења, изгледу захтева за одобрење сталног настањења, изгледу и начину уношења налепнице сталног настањења у страну путну исправу**, са прописаним обрасцима и то: Захтев за одобрење сталног настањења у Републици Србији, Образац налепнице сталног настањења (Службеник гласник Републике Србије 72/2018)

7. **Правилник о ближим условима за одобрење привременог боравка, изгледу захтева за одобрење привременог боравка, изгледу и начину уношења налепнице привременог боравка у страну путну исправу**, са прописаним обрасцима и то: Захтев за одобрење привременог боравка и образац налепнице привременог боравка (Службени гласник Републике Србије 72/2018)

8. **Правилник о изгледу и начину уношења обавезног боравка у путну исправу странца,** са обрасцем налепнице обавезног боравка (Службени гласник Републике Србије 80/2018)

9. **Правилник о изгледу обрасца и поступку издавања путног листа за странца**, са обрасцем путног листа за странца (Службеник гласник Републике Србије 80/2018)

10. **Правилник о изгледу обрасца пријаве боравишта странца, начину пријављивања боравишта странца, адресе становања, промене адресе становања, пријаве и одјаве пребивалишта странца**, са прописаним обрасцима и то: пријава боравишта странца, пријава промене адресе становања, пријава промене пребивалишта странца (Службени гласник Републике Србије 84/2018)

11. **Правилник о визама**, са прописаним обрасцима и то: образац за уношење визе, захев за издавање визе, штамбиљ пријема захтева за визу, налепница визе, Одлуке о одбијању захтева за издавање визе, Одлука о укидању или поништавању визе (Службени гласник Републике Србије 74/2018).

Усвајањем наведених подзаконских аката, којим се ближе уређује поступање полицијских службеника у обаласти легалних и ирегуларних миграција, Република Србија је створила предуслове за уједначену примену Закона о странцима. С друге стране, прописивањем процедура које су транспарентне, створени су услови за правну сигурност страних држављана, као и приближавање националног законодавства са тековинама Европске уније у овој области.

У периоду од маја 2018. године до октобра 2018. године одржане су обуке за примену новоусвојених одредби Закона о странцима за полицијских службеника подручних полицијских управа којима су презентоване норме Закона, а у циљу једнообразне и ефикасне примене Закона о странцима.

Наведеним обукама присуствовало је 80 полицијских службеника подручних полицијских управа и 110 полицијска службеника регионалних центара граничне полиције и станица граничне полиције. У периоду од октобра до децембра 2018. године одржане су посебне обуке за примену новоусвојених одредби Закона о странцима, Закона о азилу и привременој заштити и Закона о граничној контроли, за полицијске службенике регионалних центара граничне полиције, којима су презентоване норме ових новоусвојених закона, пре свега због хоризонталне повезаности њихових одредби и усаглашавања поступања. Посебно је представљен нови начин одбијања

уласка странцима, који од почетка примене новог Закона о странцима подразумева уручивање прописаног обрасца о одбијању уласка у Републику Србију у коме се наводе разлози због којих је странцу одбијен улазак.

На ову Одлуку странац има право жалбе а касније и могућност покретања управног спора. Циљ обуке је био једнообразно поступање свих полицијских службеника на свим граничним прелазима. Наведеним обукама присуствовало је 286 полицијских службеника регионалних центара граничне полиције и станица граничне полиције. Управа граничне полиције ће у 2019. години са Одељењем за стручно образовање и обуку израдити Програм специјалистичке обуке под називом "Обука конзуларних службеника који се упућују у дипломатско конзуларна представништва Републике Србије у иностранству у чијој је надлежности издавање виза". Такође, усвајањем Програма стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова, за 2019. годину, континуирано ће се, на свим нивоима, спроводити настава у оквиру сталне обуке-теоријске наставе из области контроле кретања и боравка странаца у Републици Србији.

Стратегије Републике Србије на основу којих се формира миграциона политика Републике Србије обухватају:

- **Стратегију за управљање миграцијама** (Службени гласник Републике Србије, број 59/09)
- **Стратегију интегрисаног управљања границом у Републици Србији**, за период 2017-2020 (Службени гласник Републике Србије број 9/2017)
- **Стратегију реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији** (Службени гласник Републике Србије, број 15/09), *заједно са пратећим акционим плановима*.

У децембру 2018. године усвојена је **Стратегија супротстављања ирегуларним миграцијама у Републици Србији за период 2018. до 2020. године**, са пратећим Акционим планом (Службени гласник Републике Србије број 105/2018).

Усвојеном Стратегијом је на свеобухватан начин развијен системски одговор на ирегуларне миграције са којима се суочава Република Србија, уз заштиту безбедносних и економских интереса земље и загарантована права мигранта. Такође, саставни део Стратегије чини и одговор на прелазно мерило Европске уније које се односи на развој људских ресурса за рад у области ирегуларних миграција.

Стратегија дефинише најефективније мере за супротстављање ирегуларним миграцијама **које укључују ефикасно сузбијање ирегуларне миграције на државној граници, откривање и процесуирање унутар територије Републике Србије, повећану ефикасност враћања мигранта и заштиту мигранта у складу са међународним стандардима, укључујући и припремљеност органа за повећан прилив мигранта.**

Министарство правде усвојило је измену Кривичног законика Републике Србије, где је у члану број 350, којим се прописује кривична одговорност за лица која омогућавају недозвољен прелаз државне границе, недозвољен боравак или транзит кроз Републику Србију, тако да је повећана прописана казна затвора од једне до осам година затвора, док је за квалификовани облик овог кривичног дела повећана прописана казна затвора од две до дванаест година затвора. За организовани облик извршења овог кривичног дела повећана је прописана казна до петнаест година затвора. Како би се постигла пуна усклађеност са Директивом 2002/90/ЕЗ потребно је Кривичним закоником Републике Србије прописати да се ово кривично дело може извршити и без остваривања имовинске користи за извршиоца.

Ради потпуне усклађености са Оквирном одлуком 2002/946/ПУП Република Србија ће предузети кораке ради измене и допуне члана 350. Кривичног законика и то у смислу пооштравања казненог оквира ради спречавања омогућавања неовлашћеног усласка, транзита и боравка и увођења у кривично законодавство кумулативних казни затвора за теже облике кривичног дела кријумчарења људи, тако да се поред изрицања казне затвора истовремено изричу и новчане казне у одређеном распону.

Ради даљег усаглашавања домаћег законодавства у овој области прописаће се некажњавање учиниоца дела, ако је кривично дело учињено у циљу пружања хуманитарне помоћи, спашавања живота, спречавања озлеђивања, пружања хитне медицинске помоћи. Све измене националног законодавства у овој области, а у циљу хармонизације са правним тековинама Европске уније (Директива 2002/90/ЕЗ и 2002/946/ПУП) су од стране Министарства унутрашњих послова, као предлагача измене члана 350. Кривичног законика Републике Србије, упућене Министарству правде, као носиоцу законодавне активности у овој области.

Одредбе Директиве Савета 2004/82/ЕЗ о обавезама превозника да размењују информације о путницима уврштене су у Закон о граничној контроли, којом су прописане обавезе авиопревозника да, по завршетку пријаве путника за лет, на захтев граничне полиције, достави потпуне и тачне податке о путницима, док су одредбама Закона о странцима прописане казнене одредбе за превозника који на гранични прелаз довезе путника који не испуњава услове за улазак у Републику Србију.

У Закону о запошљавању странаца не постоји одредба која се односи на послодавце који запошљавају незаконите мигранте, али су у Закону о раду (Службени гласник Републике Србије, број 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2007 – Одлука Уставног суда и 113/2017) садржане опште одредбе којима се кажњава незаконито запошљавање. Закон о запошљавању странаца делимично је усклађен са Директивом 2009/52/ЕС. Закон предвиђа прекршајне одговорности послодаваца који запошљавају странца супротно одредбама Закона, односно странца коме није одобрен привремени или стални боравак (ирегуларни мигранат). Закон о запошљавању странаца прописује инспекцијски надзор испуњености услова запошљавања странаца, који врши инспекција рада. Осим тога, поред новчане казне, заштитна мера забране обављања пословних активности таквог послодавца за одређени временски период у случају запошљавања ирегуларног мигранта, такође је прописана. Закон о запошљавању странаца не предвиђа кривичну одговорност послодавца у случају запошљавања ирегуларних мигранта.

Закон о запошљавању странаца је усклађен са Директивом 2009/52/ЕЗ, Директивом 2004/38/ЕЗ, Директивом 2001/55/ЕЗ, Директивом 2013/33/ЕЗ, Директивом 2003/109/ЕЗ, Директивом 2004/81/ЕЗ, Директивом 2011/95/ЕЗ, Директивом 2004/114/ЕЗ, Директивом 2014/36/ЕУ и Директивом 2011/51/ЕУ. Кроз другу фазу хармонизације законодавства у области легалних и ирегуларних миграција (измене и допуне Закона о странцима), извршиће се хармонизација са одредбама Директиве 2011/98/ЕУ, односно увођење у законодавство јединствене боравишне и радне дозволе.

У складу са наведеним, одредбе које се односе на издавање боравишне и радне дозволе страним држављанима (држављанима трећих земаља) требало би да се из садашњег Закона о запошљавању странаца пропишу будућим изменама и допунама Закона о странцима, а све у складу са Директивом Европске уније у овој области. Такође, целокупна законодавна материја која регулише запошљавање странаца у Републици Србији биће инкорпорирана у одредбе Закона о странцима.

Тренутно, Законом о странцима и Законом о запошљавању странаца регулисан је начин одобравања привременог боравка и каснијег добијања радне дозволе странаца у Републици Србији. У том смислу, услов за регулисање радне дозволе страног држављанина у

Републици Србији је претходно одобрен привремени боравак. Напомињемо да је и надлежност за поступање у овој области подељена, те је за одобравање привременог боравка надлежна подручна полицијска управа Министарства унутрашњих послова, према месту боравишта странца, док је за одобравање радне дозволе надлежна филијала Националне службе за запошљавање, према месту обављања професионалне активности. Имајући у виду наведено, у овом тренутку законодавство Републике Србије није усклађено са прописима у овој области.

Будући да се у овом тренутку ова два института, како је наведено, налазе у два законска прописа и самим тим су надлежности подељене, ради реализације ове активности и хармонизације законодавства у овој области, поред законодавне активности, која ће се спровести кроз измене и допуне Закона о странцима, биће неопходно да се поред законодавне ускладе институционалне и кадровске промене у државној управи. У том смислу, неопходно је извршити институционалне и кадровске измене, како би будућа законодавна решења била спроводива у пракси, а у циљу олакшавања положаја страних држављана, који у Републици Србији бораве и раде, као и стварање могућности да се на једном месту обрађује захтев за боравак и радна дозвола, односно да странац који има боравак истовремено добија и радну дозволу.

Наведено значи да би Министарство унутрашњих послова у тренутку увођења у домаће законодавство јединствене боравишне и радне дозволе морало да располаже кадровским и институционалним капацитетима, како би поред привременог боравка могло странцима који у Републици Србији бораве по основу рада изда и радну дозволу. Ради реализације наведене активности неопходно је претходно спровести анализу постојећег стања (кроз инструмент Канцеларије за техничку помоћ и размену информација, из Брисела, Краљевина Белгија или пројектно финансирање) у области запошљавања странаца, а у складу са анализом извршити потребне законодавне и институционалне измене.

У другој фази усклађивања законодавства у области легаланих и ирегуларних миграција и то кроз имене и допуне Закона о странцима до краја 2020. године, извршиће се даље усклађивање са одговарајућим деловима правних тековина, тачније Директивом 2009/50/ЕЗ (прописивање одредби о запошљавању висококвалификованих радника – плава карта,) Директивом 2014/36/ЕУ (прописивање запошљавања сезонских радника), 2014/66/ЕУ (детаљније прописивање у домаће законодавство померање унутар привредног друштва), даље усклађивање са Директивом 2008/115/ЕЗ, Директивом 2009/52/ЕЗ (јачање казненог оквира за послодавце који запосле ирегуларне мигранте, односно лица која незаконито бораве), Директивом 2004/38/ЕЗ (слободно кретање радника).

Твининг пројекат ИПА 2012 - Реформа полиције и управљање миграцијама

У оквиру реализације твининг пројекта ИПА 2012 - Реформа полиције и управљање миграцијама, извршена је ГАП анализа националног законодавства у области легалних и ирегуларних миграција, на основу које је и израђен Закон о странцима, а који је усвојен у марту 2018. године и примењује се од октобра 2018. године.

Поред ГАП анализе, у оквиру пројекта, а у циљу примене и усвајања института Европске уније у овим областима одржане су обуке полицијских службеника који су надлежни за легалне и ирегуларне миграције и то у областима које су покривале Директиве које су имплементиране у првој фази хармонизације Закона о странцима (Директивом 2003/86/ЕЗ о праву на спајање породице, Директивом 2003/109/ЕЗ о статусу држављана трећих земаља са дуготрајним боравиштем, Директивом 2005/71/ЕЗ о условима прихвата држављана трећих земаља, по основу научног истраживања, Директивом 2004/114/ЕЗ о условима прихвата држављана трећих земаља у сврху

студирања, размене ученика, оспособљавања без накнаде или волонтирања, Директиве 2004/81/ЕЗ о дозволи боравка издатој држављанима трећих земаља који су жртве трговине људима или који су коришћени за деловања којима се омогућава незаконит улазак, а који сарађују са надлежним телима, Директиве 2008/115/ЕЗ о заједничким стандардима и поступцима држава чланица за враћање држављана трећих земаља са незаконитим боравком, Директивом 2002/90 ЕЗ о дефинисању олакшавања неовлашћеног уласка, транзита и боравка, Директивом 2011/51/ЕУ о измени Директиве 2003/109/ЕЗ за проширење њеног подручја деловања на корисникемеђународне заштите и Уредбом 810/2009/ЕЗ о визном коду Европске уније).

ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ОКВИР

Област управљања миграцијама у Републици Србији је мултисекторска област по својој природи и као последица тога, надлежности у овој области су подељене између неколико државних органа. Институционални оквир у области праћења миграција у Републици Србији састоји се од свих релевантних институција укључених у миграциони систем по основу закона и нормативних аката, као и стратегија и то су првенствено: Министарство унутрашњих послова, Комесаријат за избеглице и миграције, Министарство спољних послова, Министарство правде и Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања. Поред тога, организације цивилног друштва и међународне организације такође су актери који су укључени у области управљања миграцијама.

Комесаријат за избеглице и миграције

Комесаријат за избеглице и миграције је државни орган основан законом, као посебна организација која обавља низ стручних послова у вези са управљањем миграцијама. За област леганих и ирегуларних миграција најзначајније надлежности Комесаријата су регулисане чланом 10. Закона о управљању миграцијама и подразумевају праћење спровођења мера миграционе политике, прикупљање, обједињавање и анализа података и показатеља од значаја за управљање миграцијама, утврђивање, предлагање и предузимање мера за реинтеграцију повратника по основу споразума о реадмисији, предлагање програма према странцима који илегално бораве на територији Републике Србије и предлагање програма за подршку добровољног повратка странаца који илегално бораве на територији Републике Србије у земљу њиховог порекла. Комесаријат се стара о извештавању о стању у овој области кроз редовно ажурирање миграционог профила Републике Србије, као и за успостављање сарадње са Европском миграционом мрежом и другим релевантним међународним актерима. Такође, Комесаријат је задужен за припрему и спровођење програма обука у овој области. Комесаријат је у складу са својим надлежностима успоставио систем за прикупљање података и информација од значаја за праћење миграционих политика, припрему националног миграционог профила формирањем **Техничке радне групе за праћење миграционих токова.**

Техничка радна група се редовно састаје и служи као тело у коме се оперативно разматрају задаци за које је неопходна сарадња надлежних органа. Техничка радна група учествује у изради годишњег Миграционог профила Републике Србије, припреми методологије за праћење стања у области управљања миграцијама, учествује у припреми аката за Владу и обавља друге *ad hoc* послове од значаја за област управљања миграцијама.

Подаци који су тренутно доступни нису у потпуности усаглашени са законодавством Европске уније, те систем података треба даље развијати и унапредити како би се статистика ускладила са захтевима Уредбе 862/2007/ЕЗ са којом су национални подаци делимично усклађени. У Комесеријату за избеглице и миграције формиран је Одсек за миграције и европске интеграције у коме се обављају

послови прикупљања података, анализу и праћење политика и усаглашавања са правним тековинама Европске уније. У одсеку су систематизована радна места за 7 извршилаца.

Свака јединица локалне самоуправе обавезна је да одреди лице које обавља послове за потребе Комесаријата на локалном нивоу, као и да формира локални савет за миграције који на локалном нивоу координира активности и доноси планове који се односе на питања од значаја за различите категорије миграната. Локални савети за миграције су успостављени у 157 јединица локалне самоуправе и састављени су од представника различитих институција на локалном нивоу од значаја за остваривање права миграната: локалних управа, полицијских управа, службе за запошљавање, школских управа, локалног повереника, домова здравља, центра за социјални рад, Црвеног крста и организација цивилног друштва.

Радна група за решавање проблема мешовитих миграционих токова

Као одговор на незабележени прилив миграната, Влада Републике Србије у јуну 2015. године формирала је на високом политичком нивоу ad hoc Радну групу за решавање проблема мешовитих миграционих токова, у циљу хитног и координисаног деловања свих државнх органа, са задатком да анализира и разматра питања мешовитих миграционих токова у Републици Србији, са посебним освртом на проблеме у овој области, даје анализе стања и предлоге мера за решавање уочених проблема и усклађивање ставова надлежних државних органа и других организација и институција које се баве питањем мешовитих миграционих токова. Радна група за решавање проблема мешовитих миграционих токова се редовно састајала за време мигрантске кризе, анакон априла 2016. године, по потреби. У току 2018. године одржана је једна седница Радне групе.

План реаговања у случају повећаног броја миграната

Влада Републике Србије је 4. септембра 2015. године усвојила први План реаговања у случају повећаног броја миграната, са проценом потреба. План реаговања идентификује надлежне органе, организације и институције, њихове задатке у случају масовног прилива миграната, мере и активности које је потребно предузети, као и људске, финансијске и друге ресурсе неопходне за пружање ургентног смештаја мигрантима и неометаног приступа њиховим правима. У оквиру првог Плана реаговања у случају повећаног броја миграната, предвиђени су механизми реаговања у различитим ситуацијама великог прилива миграната, критеријуми за активирање оперативног плана у различитим ситуацијама, као и критеријуми за идентификацију објеката за сваку фазу. План реаговања се редовно ажурира у складу са потребама, тако да је до сада урађено четири ревизије Плана. У оквиру Регионалног ИПА 2 пројекта "Регионална подршка управљању миграцијама на Западном Балкану и у Турској" који се реализује у сарадњи са Канцеларијом Европске уније за подршку систему азила - EACO, додатно ће се подићи капацитети Комесаријата за избеглице и миграције, који је у складу са Законом о управљању миграцијама задужен за припрему ових планова, усклађеног са методологијом Канцеларије Европске уније за подршку систему азила – EACO.

Смештајни капацитети

У складу са Законом о управљању миграцијама, Комесаријат за избеглице и миграције предлаже и спроводи мере у циљу збрињавања иррегуларних миграната. Од почетка масовног прилива миграната, уз подршку донатора, нарочито Европске уније, Комесаријат је отворио 14 прихватних центара ради обезбеђивања прихвата и смештаја миграната. Прихватни центри су отварани у складу са Планом

реаговања у случају повећаног броја миграната, узимајући у обзир ситуацију на терену, укључујући промену главних праваца кретања, затварање рута, продужено задржавање на територији Републике Србије, структуру смештених лица и друге релевантне факторе. Укупни капацитети, у прихватним центрима су 6.000 места, уз могућност њиховог повећања за додатних 10% коришћењем објеката намењених краћем задржавању у случају потребе. Стандарди у центрима су усаглашени са стандардима Високог комесаријата за избеглице Уједињених нација. Смештајни капацитети се континуирано унапређују како би се усагласили и са стандардима Канцеларије за подршку систему азила - EACO, односно смерницама за услове пријема: оперативни стандарди и индикатори. На крају 2018. године у функцији је 11 прихватних центара, док су преостала три у стању приправности.

У оквиру Твининг пројекта Подршка националном систему азила у Републици Србији у августу месецу 2017. године одржана је радионица Представљање алата за планирање у случају повећаног прилива миграната. Додатно, у оквиру пројекта Подршка управљању информацијама, комуникацијама и капацитетима за планирање при управљању миграцијама у Србији, развија се алат за лакше праћење спроведних обука, на основу чега ће бити поједностављено планирање и израда Плана обука у наредном периоду. Новоангажовано особље Комесаријата за избеглице и миграције уводи се у посао и организује се *on the job training*. Семинари се периодично организују. Особље у центрима за смештај редовно се укључује у обуке које организују различите специјализоване организације за поједине категорије миграната (обуке у области заштите, рада и поступања са рањивим категоријама миграната, идентификовања потенцијалних жртава трговине људима, родно заснованог насиља и др.).

У 2017. години, запослени у прихватним центрима прошли су тренинге/обуке из области добровољног повратка у земљу порекла, информација о земљи порекла, родно заснованог насиља, заштите од насиља над женама, културних оријентација, ране идентификације тортуре међу мигрантима и тражиоцима азила, политике миграције и азила, родне равноправности, трговине људима (идентификација и интеграција жртава трговине људима), процене и координације теренских радника у индивидуалном раду са децом и породицама, људских права.

Република Србија и даље развија и ојачава механизме за праћење и планирање капацитета у случају повећаног броја миграната. У оквиру пројекта Међународне организације за миграције - Подршка управљању информацијама, комуникацијама и капацитетима за планирање при управљању миграцијама у Србији, тренутно се ради на развијању алата за редовно праћење смештаја и прихвата, надоградњи механизама координације и управљања објектима за пријем у складу са смерницама Европске уније за услове пријема (развијање алата за праћење достизања стандарда Канцеларије за подршку систему азила - EACO). У оквиру пројекта "Укључивање миграција у националне развојне стратегије", Међународна организација за миграције - ИОМ и Комесаријат за избеглице и миграције организовали су у јулу месецу 2017. године низ активности Техничке радне групе за праћење Стратегије за управљање миграцијама и израде Миграционог профила Републике Србије, а у циљу јачања капацитета за праћење стања у области миграција. Састанку су присуствовали представници Комесаријата за избеглицеи миграције, Министарства унутрашњих послова, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарства правде, Националне службе за запошљавање, Министарства без портфеља задуженог за демографију и популациону политику.

Република Србија се активно укључила у Пројекат "**Укључивање миграција у националне развојне стратегије**", који је спроведен у периоду од 2014-2018 и део је глобалног пројекта, намењеног подршци националним владама и њиховим партнерима у унапређењу регистрације, праћењу и обради података о миграцијама, бољем коришћењу хуманих потенцијала миграција и усмеравању управљања

миграцијама ка повећању националних развојних капацитета, уз смањење ризика за саме мигранте, њихове породице и заједнице порекла, односно дестинације.

Миграционо партнерство са Швајцарском - Подршка систему управљања миграцијама у Републици Србији

Комесаријат за избеглице и миграције и Министарство унутрашњих послова заједно спроводе пројекат Подршка систему управљања миграцијама у Републици Србији, а који финансира Влада Швајцарске. Циљ пројекта је јачање система управљања миграцијама и борбе против трговине људима у Републици Србији у складу са међународним стандардима и правним тековинама Европске уније, са посебним освртом на механизме сарадње и јачање капацитета на локалном нивоу како би се осигурала заштита права мигранта. У оквиру пројекта урађене су две анализе о спровођењу и примени миграционих политика и стратегија, процена њиховог утицаја и израда предлога и препорука за побољшање политика управљања миграцијама и механизама координације на националном и локалном нивоу.
Пројекат ИПА 2014 - Регионална подршка управљању миграцијама на Западном Балкану и у Турској.

Република Србија је држава учесница пројекта Регионална подршка управљању миграцијама на Западном Балкану и у Турској - ИПА 2014, поред Републике Албаније, Босне и Херцеговине, Македоније, Црне Горе и Косова*[1]. Пројекат спроводе Агенција Европске уније за граничну и обалску стражу, Канцеларија Европске уније за подршку систему азила - ЕАСО, Међународна организације за миграције - ИОМ и Високи комесаријат за избеглице Уједињених нација.

Циљеви пројекта су: јачање капацитета за идентификацију мигранта путем јачања техника за идентификацију мигранта приликом првог контакта на границама и јачања техника испитивања у другој линији истраге, ради утврђивања потенцијалне рањивости и идентитета мигранта; размена информација; успостављање регионалних механизама за повратак мигранта, односно механизама за регионална добровољна и недобровољна решења у случајевима повратака мигранта. У сарадњи са Канцеларијом Европске уније за подршку систему азила - ЕАСО, организована је радионица о идентификацији особа са посебним потребама (децембар 2017). У оквиру пројекта до сада је одржано пет националних обука на тему откривања фалсификованих докумената у Скопљу и Београду, на којима су присуствовали представници Управе граничне полиције (током 2018. године у овим обукама учествовало 38 представника УГП), као и обуке на тему борбе против трговине људима у Скопљу и Београду (5 учесника УГП током 2018. године). Током 2018. године одржан је регионални тренинг о скринингу и препознавању националности (2 представника УГП учествовала на тренингу) као састанак у вези са улогом дипломатско-конзуларних представништава у државама региона, где је учешће узео један представник УГП. У оквиру пројекта 2018. године организован је Европски курс за Фронтексове тренере у области основних права који је похађао један представник Управе граничне полиције.

Асистирани добровољни повратак

У оквиру процеса асистираног добровољног повратка, Комесеријат за избеглице и миграције, у сарадњи са Међународном организацијом за миграције ИОМ организује саветовање на редовним инфо сесијама, на којима се представља програм и могућности

[1] Овај назив је без прејудицирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Организације Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова

повратка мигрантима који су заинтересовани за повратак, а организује се и саветовање о детаљима програма. Процедура асистираног добровољног повратка обухвата прибављање привремених путних исправа (у случајевима где је то потребно), куповину авионских карата, довршетак осталих процедуралних питања у погледу повратка. АВР се тренутно спроводи и финансира у сарадњи са ИОМ канцеларијом у Републици Србији из Регионалног поверилачког фонда Европске уније у одговору на мигрантску кризу - МАДАД, а у програме је укључена и реинтеграциона подршка. У 2016. године, пружена је помоћ у добровољном повратку за 101 мигранта, који су се из Републике Србије вратили у своје земље порекла године, док је у 2017. години асистирани добровољни повратак организован за 234 лица. У току 2018. године, преко програма асистираног добровољног повратка у земљу порекла враћено је 278 миграната. Законом о азилу и привременој заштити и Законом о странцима, прецизирају се корисници асистираног добровољног повратка, њихова права у процесу добровољног повратка, као и надлежности Комесаријата у овој области. Након усвајања ових закона, Комесаријат је припремио Уредбу о програму добровљног подржаног поврака. Уредба се највећим делом ослања на процедуру добровољног повратка која је развијена у оквиру пројекта Регионална подршка управљању миграцијама на Западном Балкану и Турској. Уредба је у процедури усвајања. У оквиру пројекта одржане су и радионице за примену ових процедура, као и редионица за службенике у дипломатско конзуларним представништвима.

Министарство унутрашњих послова

Управа граничне полиције

Систематизацијом Министарства унутрашњих послова која је усвојена током 2018. године у оквиру Управе граничне полиције формирана је Служба за странце у оквиру које постоје два Одељења (Одељење за странце и Одељење за прихват и смештај странаца). На овај начин Република Србија је ојачала кадровске и институционалне капацитете за спровођење законодавства у области легалних и ирегуланих миграција. У Служби за странце, на централном нивоу, одговорна за уједначену и ефикасну примену прописа у области легалних и ирегуларних миграција, односно унапређење и координацију активности у области кретања и боравка страних држављана. На нивоу регионалних центара граничне полиције и СГП Београд и СГП Ниш формирани су Одсеци за сузбијање прекограничног криминала и ирегуларних миграција, док на нивоу подручних полицијских управа постоје Управа/Одељење/Одсек за странце и сузбијање ирегуларних миграција. Укупан број полицијских службеника који су по линији странаца ангажовани на пословима миграција (легалних и ирегуларних) у подручним полицијским управама и регионалним центрима је око 300.

Прихватилиште за странце

У оквиру Службе за странце, у Одељењу за прихват и смештај странаца функционише прихватилиште за странце у Падинској скели у којем су смештени странци који се не могу одмах принудно удаљити, односно странци чији идентитет није утврђен. Прихватилиште за странце у Падинској скели је објекат под појачаним полицијским надзором. Смештајни капацитет прихватилишта за странце у Падинској скели је на крају 2018. године 30 лица. Смањени смештајни капацитети су последица дотрајалности објекта с једне стране, а са друге стране због одвајања просторија за смештај породица, просторија за верске намене, реновирања две просторије за смештај мајки са децом и адапцација собе за игру која је финансирана из буџета Републике Србије, током 2015. године. Одељење за прихват и смештај странаца у оквиру ког функционише прихватилиште за странце има систематизовано 29 радних места.

Имајући у виду чињеницу да су смештајни капацитети прихватилишта за странце у Падинској скели значајно смањени због горе наведених разлога, током 2015 године од стране експерата Међународне организације за миграције – ИОМ, урађена је процена смештајних капацитета Прихватилишта за странце. У складу са анализом, у оквиру пројекта Регионалног поверилачког фонда Европске уније у одговору на мигрантску кризу- МАДАД, опредељена су средства за проширење капацитета објекта. Проширење капацитета прихватилишта за странце у Падинској скели у оквиру МАДАД је у почетној фази, пројекат за проширење капацитета је завршен и чека се грађевинска дозвола. Изградња почиње у току 2019. године, са планираном роком завршетка до краја новембра 2019. године. У дограђеном објекту, који ће бити повезан са постојећим прихватилиштем за странце, смештајни капацитетет за боравак лица је повећан за 84 лица и након завршетка доградње прихватилишта за странце смештајни капацитет овог објекта биће преко 100 места. У оквиру пројекта швајцарског државног Секретаријата за миграције Подршка управљању миграцијама у Републици Србији 2016-2019, обезбеђена су средства за јачање капацитета прихватилишта за странце кроз реновирање постојећег објекта прихватилишта за странце.

Прва фаза реновирања објекта из овог пројекта је завршена у августу 2018. године, а током 2019. године наставиће се са реновирањем. Такође, у оквиру истог пројекта су обезбеђена средста за доступност преводилаца у прихватилишту за странце и побољшање система праћења и вођења документације о корисницима. У оквиру истог пројекта, током 2015. године (у време велике мигрантске кризе) опредељена су средства за изградњу и два мобилна центра за процесуирање, регистрацију и упућивање ирегуларних мигранта који би били у надлежности Министарства унутрашњих послова. Првобитно је било предвиђено да се ова два објекта лоцирају у Шиду (као излазна тачка) и Димитровграду или Прешеву (као улазна тачка).

Међутим, током реализације пројекта, а у складу променом кретања мигрантске руте и великим бројем лица која су из Бугарске улазила на територију Републике Србије, за локацију једног од објеката је изабрана локација код Димитровграда, док је за други објекат, такође због промене рута кретања мигранта која је била актуелна у тренутку када се донела одлука о локацији другог објекат, као и појачаног прилива ове категорије лица из Румуније опредељено је да се други објекат лоцира у Пландишту.

Ова два објекта, у складу са захтевима из пројекта замишљена су да буду у функцији обезбеђивања привременог смештаја за мигранте који су на ирегуларан начин ушли у Републику Србију, односно за њихово регистровање (узимање биометријских података) и даље упућивање на надлежне линије рада министарства, или других државних органа (Комесеријат за избеглице и миграције).

Након преузимања ових објеката од стране Министарства унутрашњих послова, односно након завршетка пројекта, Министарство унутрашњих послова, у случају потребе за пренамену ових објеката због потреба актуелних миграционих токова може извршити пренамену објеката (у објекте који су под појачаним полицијским надзором).

Смештајни капацитети ових објеката су по 100 лица у сваком објекту. Објекти у Димитровграду и Пландишту су изграђени и чека се прикључење објеката на инфраструктуру.

Управа за управне послове

Орган који је надлежан за спровођење Споразума о реадмисији у Републици Србији је **Управа за управне послове,** који функционише на централном нивоу и има око 20 запослених.

Управа граничне полиције у пословима реадмисије има делегирану надлежност када се ради о спровођењу убрзаног (хитног) поступка и секундарну надлежност када се ради о питањима странаца и поступању на државној граници. Када се ради о поступку транзита, остварена је хоризонтална и вертикална комуникација и са другим организационим јединицама Министарства.

Република Србија је остварила напредак у погледу законодавних активности и испунила обавезе из преговарачког процеса за закључивање Споразума о реадмисији односно имплементационих протокола за закључивање Споразума о реадмисији.

Када се ради о спровођењу Споразума о реадмисији са Европском унијом, **до сада је закључено 19 имплементационих протокола и то са следећим државама:**

1. Италија
2. Словенија
3. Француска
4. Мађарска
5. Велика Британија
6. Аустрија
7. Малта
8. Словачка
9. Немачка
10. Румунија
11. Бугарска
12. Естонија
13. Чешка,
14. земље Бенелукса
15. Кипар
16. Грчка
17. Шведска
18. Португал
19. Шпанија

Република Србија је обезбедила ефикасно спровођење Споразума о реадмисији које је закључила са Европском унијом и исте спроводи у пуном обиму, решавајући све захтеве за реадмисију који су достављени у року који је краћи од рока предвиђеног Споразумом, пратећи и сагледавајући ефекте спровођења Споразума о реадмисији.

Билатерални Споразуми о реадмисији потписани су са следећих 11 држава:

1. Босна и Херцеговина
2. Данска
3. Канада

4. Норвешка
5. Хрватска
6. Швајцарска
7. Македонија
8. Молдавија
9. Албанија
10. Црна Гора
11. Русија

Република Србија је такође развила односно, **ојачала кадровске и институционалне капацитете за спровођење Споразума о реадмисији, пре свега институционалним системским унапређењем поделе послова у Министарству,** груписаних кроз рад два Одсека, на централном нивоу, као и ојачавањем хоризонталних и вертикалних комуникација и сарадње и са другим организационим јединицама Министарства, подизањем нивоа знања и вештина између осталог и кроз анализу и размену искуства око свих питања из области спровођења Споразума о реадмисији и повратка лица.

У циљу **јачања капацитета повратка,** унапређени су механизми и стандарди везани за повратак лица по реадмисији и то реализованим стручним и специјалистичким обукама у оквиру Министарства унутрашњих послова и обукама координираним од стране Агенције Европске уније за граничну и обалску стражу.

У претходном периоду, реализоване су **две специјалистичке обуке за 48 полицијских службеника** Управе за управне послове и Управе граничне полиције, **за вршење службене пратње у процесима повратка држављана Републике Србије по Споразуму о реадмисији са Европском заједницом**, а у организацији Агенције Европске уније за граничну и обалску стражу.

Поред обука, посредством Канцеларије за техничку помоћ и размену информација - TAIEX, три представника Управе за управне послове посетила су надлежне органе Краљевине Холандије, у оквиру студијске посете на тему **Јачање капацитета за имплементацију Споразума о реадмисији и политика враћањ**а.

Споразум о реадмисији са Турском

У плану је привођење крају преговора у циљу потписивања **Споразума о реадмисији са Турском**.

Због доношења новог Закона о странцима и изменама у турском националном законодавству, у области која регулише питања странаца, потребно је да обе стране изврше додатну анализу постојећих законодавних решења. У протеклом периоду, приведени су крају преговори у циљу закључења.

Протокол за спровођење Споразума о реадмисији са Републиком Хрватском

Билатерални Споразум о реадмисији са Републиком Хрватском са Протоколом за његово спровођење, обезбеђује пуну примену европских стандарда односно примену права и обавеза које проистичу из Споразума између Републике Србије и Европске заједнице о реадмисији лица која незаконито бораве.

Споразум о реадмисији са Протоколом између Републике Србије и Украјине

Током билатералних преговора усаглашен је текст Споразума о реадмисији са Протоколом између Републике Србије и Украјине.

Стратегија за реинтеграцију повратника

Потписивањем Споразума о реадмисији са Европском унијом, Република Србија се обавезала да спроводи мере у циљу реинтеграције повратника. Комесаријат за избеглице и миграције носилац је извештавања о остваривању права повратника у складу са Стратегијом за реинтеграцију повратника по основу споразума о реадмисији.

Послове на прихвату повратника по основу споразума о реадмисији, у Комесаријату за избеглице и миграције обавља Одељење за прихват, збрињавање и повратнике по реадмисији, у коме је ангажовано 15 службеника, док програме Владе Републике Србије спроводи Одсек за спровођење пројеката, у коме је ангажовано 7 службеника.

Комесаријат за избеглице и миграције, на основу Закона о управљању миграцијама,**доноси годишње програме за јединице локалне самоуправе за реинтеграцију повратника**, који се финансирају из буџета Републике Србије. Овим програмима се финансирају активности које за циљ имају **побољшање услова становања и економско оснаживање повратника по основу споразума о реадмисији**. Поред тога, Комесаријат, у сарадњи са другим надлежним органима и службама обезбеђује хитну подршку повратницима непосредно после повратка у земљу, укључујући и привремени смештај за лица у потреби.

У периоду 2015-2018**, из буџета Републике Србије је подржано 38 јединица локалне самоуправе и укупно 50 пројеката**.

Комесаријат ће наставити са унапређењем животних услова повратника по основу споразума о реадмисији, у складу са Законом о буџету Републике Србије и уз помоћ средстава претприступне помоћи, у оквиру пројекта ИПА 2014.

Техничка радна група, која је формирана од контакт особа у надлежним органима у складу са Стратегијом за реинтеграцију повратника по основу споразума о реадмисији, редовно се састаје и служи као тело у коме се оперативно обављају задаци, за које је неопходна сарадња надлежних органа. Техничка радна група прати спровођење Стратегије, преко индикатора за процену реинтеграције повратника којима се мери ефикасност предузетих мера на пољу реинтеграције повратника по основу споразума о реадмисији. Индикатори су развијени на основу препорука експерта Европске комисије, са ***Peer Review мисије***, одржане 2014. године.

Индикатори се прикупљају и о њима се**редовно извештава, почев од 2015. године.**

Поред тога, активности везане за сарадњу у процедурама враћања лица ће такође бити унапређене и спроведене (укључујући Косово*[2]).

Република Србија препознаје потребу важности да се са свим суседним државама закључе билатерални споразуми о реадмисији са суседним државама и да они треба да буду у складу са споразумима о реадмисији између Европске уније и тих трећих земаља.

Република Србија препознаје да је препорука Европске уније да се постигне сличан аранжман са Косовом*[3]. Република Србија препознаје да је закључивање споразума о реадмисији део правних тековина у Поглављу 24 - Правда, слобода и безбедност. Ова мера биће даље разматрана у оквиру дијалога о нормализацији односа између Београда и Приштине.

Аранжман који је сличан реадмисији и који је у складу са правним тековинама треба постићи са Косовом*[4], а праћење његовог спровођења биће вршено под окриљем Поглавља 35.

Република Србија је спремна да даље разматра полицијску сарадњу са Приштином у том погледу и у оквиру дијалога о нормализацији односа између Београда и Приштине, уз строго придржавање услова везано за статусну неутралност. Одређени напредак већ је остварен. На састанку између Београда и Приштине о миграцијама, који је одржан у Бриселу 25. фебруара 2015. године, договорено је, између осталог, да се унапреди и повећа размена информација о миграционим токовима у оквиру Одељка Е, Протокола о ИБМ, од 23. фебруара 2012. године, у погледу размене, обраде и коришћења информација, а ради спречавања и борбе против нерегуларних прелазака границе/административне линије, убрзања билатералне сарадње на свим нивоима по питањима полиције и управљања границом/административном линијом путем редовних састанака и да се обезбеди благовремена размена информација како би се омогућила реинтеграција повратника који су у копненом транзиту кроз Србију. На основу исхода овог састанка, Косово*[5] је укључено на заједнички састанак Западног Балкана на тему полиције који је организован 3. марта 2015. године, у Београду.

На том састанку такође је договорено да обе стране треба да учествују на пропратном састанку о миграцијама који ће бити одржан у оквиру дијалога Београда и Приштине 15. априла 2015. године и да предоче пресек стања о дешавањима и напретку у сарадњи у истом формату као на састанку 25. фебруара 2015. године. Састанак је успешно организован.

Министарство спољних послова

Мрежа дипломатско-конзуларних представништава Републике Србије у оквиру Министарства спољних послова, одговорна је за издавање путног листа за повратак лица и обављање разговора са лицима која су у поступку реадмисије.

Центар за заштиту жртава трговине људима

[2]Овај назив је без прејудицирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Организације Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова

[3]Овај назив је без прејудицирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Организације Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова

[4] Овај назив је без прејудицирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Организације Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова

[5] Овај назив је без прејудицирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Организације Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова

У априлу месецу 2012. године Влада Републике Србије основала је Центар за заштиту жртава трговине људима, чији је циљ пружање помоћи и подршке жртвама трговине људима. Рад на идентификацији, координацији и хитном смештају жртава трговине људима спада у делокруг рада ове институције. Центар је, заједно са другим надлежним институцијама, развио критеријуме за идентификацију жртава трговине људима.

Запослени у Центру учествују у обукама на граничним прелазима који се налазе на мигрантској рути. Овим обукама су обухваћени сви ангажовани радници од полиције, преко социјалне заштите, невладиног сектора, лекара, волонтера. Активности Центра за заштиту жртава трговине људима на интеграцији жртава унапредиће се и стварањем просторних услова за реализацију активности подршке жртвама. У оквиру Центра за заштиту жртава трговине људима, са обезбеђивањем пословног простора установе, биће регулисан и простор за организациону јединицу Центра, Прихватилиште за ургентно збрињавање жртава трговине људима. У току је процедура обезбеђивања простора за почетак рада прихватилишта капацитета 6 корисника које ће пружати услугу ургентног смештаја, услугу процене и планирања, саветодавно терапијске и социоедукативне услуге деци, младима и одраслима који су жртве трговине људима.

Активно се ради на координацији подршке у заједници кроз повезивање институционалних и капацитета организација цивилног друштва. Једна од ових активности везана је за унапређење сарадње Центра за заштиту жртава трговине људима, као институције система која је носилац координације са организацијама цивилног друштва.

У оквиру унапређења услова за реинтеграцију жртава, потписан је Протокол између Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Националне службе за запошљавање, као и између Националне службе за запошљавање и Центра за заштиту жртава трговине људима, о сарадњи у активностима везаним за помоћ и подршку жртвама насиља. Овим Протоколом унапређене су могућности за запошљавање жртава трговине људима, као посебно осетљиве групе тешко запошљивих корисника. Национална служба за запошљавање радиће на обуци и припреми најрањивијих категорија за укључивање на тржиште рада, заједно са Министарством и центрима за социјални рад.

У претходном периоду, Центар за породични смештај и усвајање из Београда реализује **Пројекат развоја хранитељства за децу избеглице/мигранте,** који укључује и збрињавање деце из ове популације, која су жртве трговине људима.

Постојећи капацитети у прихватилиштима за децу и установама за смештај деце углавном задовољавају потребе за смештајем деце жртава трговине људима. У овим прихватилиштима ради обучени кадар, који деци обезбеђује адекватну подршку и има развијену сарадњу са институцијама **и стручњацима који обезбеђују третман, организацију слободног времена и програме подршке и интеграције деце, као и школовање.**

У оквиру пројекта који финансира швајцарски државни Секретаријат за миграције Јачање капацитета институција и људских ресурса – смештај малолетника без пратње израђена је анализа постојећих и процена финансијских потреба за адаптацију/ реконструкцију смештајних капацитета институција система социјалне заштите за смештај малолетних миграната без пратње.

На основу израђене анализе припремљен је план, којим је поред адаптације/реконструкције постојећих објеката за смештај малолетних миграната без пратње у Београду и Нишу, утврђена потреба за изградњом новог објекта у циљу јачања смештајних капацитета у Суботици.

Реконструисани су објекти за смештај малолетних миграната у Београду и Нишу и изграђен је објекат у Суботици. **У Београду смештајни капацитети су повећани са 12 на 28 места, у Нишу са 10 на 19, док новоизграђени објекат у Суботици има капацитетод 20 места.**

Кривични законик Републике Србије - члан број 350

Министарство унутрашњих послова предузима мере које се односе на заштиту државне границе, у складу са важећим прописима, као и мере које се односе на заштиту људских права миграната, односно лица која су избегла из ратом захваћених подручја.

У том смислу указујемо на чињеницу да је у 2015. години, због учињеног кривичног дела "*недозвољен прелазак државне границе и кријумчарење људи"* из члана број 350. Кривичног законика Републике Србије, поднето 759 кривичних пријава против 1.127 извршилаца (број кријумчарених лица 8.068). У 2016. години поднето је 349 кривичних пријава против 604 извршилаца (број кријумчарених лица 5.181), док је у 2017. години поднето 163 против 286 извршилаца (број кријумчарених лица 1.976). Током 2018. године због извршења овог кривичног дела поднето је 95 кривичних пријава против 158 извршилаца.

У оквиру Управе криминалистичке полиције, Службе за борбу против организованог криминала, по основу нове систематизације радних места у Министарству унутрашњих послова у оквиру Одељења за сузбијање трговине људима и кријумчарења људи, формиран је Одсек за сузбијање кријумчарење људи. Ова организациона јединица имаће 7 полицијских службеника. У оквиру подручних полицијских управа послови сузбијања кријумчарења људи одвијаће се у оквиру Одељења, односно Одсека крининалистичке полиције.

Поводом присутне тенденције пораста илегалних миграција на глобалном плану, те флуктуације илегалних миграната преко територије Републике Србије, као једној од приоритетних тема која изузетно утиче како на безбедност и владавину права у Републици Србији, тако и на стабилност у региону и Европи, Одељење за међународну сарадњу и правну помоћ Републичког јавног тужилаштва предузело је читав низ активности. С тим у вези, Одељење за међународну сарадњу и правну помоћ Републичког јавног тужилаштва активно надзире рад свих јавних тужилаштава у смислу предузимања мера усмерених ка сузбијању настале опасности и отклањања штете у вези са кривичним гоњењем због кривичног дела недозвољен прелаз државне границе и кријумчарење људи из члана 350. Кривичног законика, те сачињава периодичне и посебне извештаје, податке и анализе.

Стална ударна група

У циљу изналажења краткорочних и дугорочних решења ка сузбијању кријумчарења миграната и сродних кривичних дела и развоја стратегије за сузбијање и борбу против кријумчарења миграната на територији Републике Србије, Министарство унутрашњих послова и Републичко јавно тужилаштво су 4. априла 2016. године потписали **Меморандум о сарадњи у области борбе против кријумчарења људи.**

Меморандумом је регулисана сарадња између Министарства унутрашњих послова и Републичког јавног тужилаштва која подразумева остваривање следећих циљева: успостављање услова за ефикасан рад полиције и тужилаштва ради сузбијања кријумчарења људи; спровођење истрага кријумчарења људи које су приоритетне, вођене обавештајним сазнањима и уз које се паралелно врши спровођење финансијске истраге; идентификација жртава трговине људима у ланцима кријумчарења људи и другим кривичним делима која се врше од стране криминалних група и сл. између осталог кроз подношење заједничких иницијатива за измену и допуну постојећих прописа који се односе на кријумчарење људи, креирање одговарајућих механизама за покретање и успешно спровођење истрага, координацију активности и усклађивање рада осталих учесника надлежних тужилаца и представника полиције, прикупљање сазнања о финансијским средствима стеченим кријумчарењем људи, ради спровођења финансијске истраге и другим кривичним делима која се врше од стране ових криминалних група, размену информација о кријумчарењу људи путем непосредног контакта, учешће у постојећим међународним иницијативама посебно регионалним каналима Европола и Евроџаста, као и учешће у заједничким истражним тимовима и организовање заједничких обука усмерених ка јачању капацитета страна у борби против кријумчарења људи.

Наведеним Меморандумом предвиђено је између осталог и образовање **Сталне ударне групе,**[6] сачињене од стране представника Министарства унутрашњих послова и јавног тужилаштва, као и повремених ударних група, с обзиром на све израженију активност криминалних група на овом пољу, као и неопходност брзе и одлучне реакције надлежних органа.

Наведеним Меморандумом такође је предвиђена могућност да Министарство унутрашњих послова и Републичко јавно тужилаштво могу закључивати посебне **Меморандуме о сарадњи са трећим странама уколико је то неопходно за ефикасније спровођење Меморандума о сарадњи**.

Конкретни задаци Сталне ударне групе су спровођење истражних радњи у вези деловања криминалних, организованих криминалних група и појединаца, који се баве кријумчарењем људи на националном и међународном нивоу, а посебно у земљама окружења и то кроз спровођење реактивних и проактивних истрага, затим усмеравање и координација активности организационих јединица Министарства унутрашњих послова, односно надлежних јавних тужилаштава у заједничкој борби против кријумчарења људи, координација активности повремених ударних група и усклађивање рада осталих учесника на сузбијању кријумчарења људи, прикупљање сазнања о финансијским средствима стеченим кријумчарењем људи и другим кривичним делима, ради спровођења финансијских истрага, остваривање међународне сарадње путем непосредног контакта са релевантним међународним организацијама, посебно кроз формирање заједничких истражних тимова, те континуирано усавршавање и унапређивање рада полицијских службеника и јавних тужилаца кроз учествовање на семинарима и радним састанцима на којима би се на међународном нивоу размењивала искуства и најбољи примери из праксе.

У циљу образовања Сталне ударне групе за сузбијање кријумчарења људи, односно у циљу што ефикаснијег одговора јавног тужилаштва Републике Србије актуелној мигрантској кризи, Одељење за међународну сарадњу и правну помоћ Републичког јавног тужилаштва одржало је низ састанака како на унутрашњем тако и на међународном нивоу, како би се успоставио проактиван приступ у сузбијању кријумчарења људи, те како би се омогућило што успешније процесуирање ове врсте кривичних дела. Сходно напред наведеном, дана 26.09.2016. године на основу члана 4. наведеног Меморандума министар унутрашњих послова донео је решење о

[6] Енг. *task force*

образовању Сталне ударне групе за сузбијање кријумчарења људи (у даљем тексту: Стална ударна група), а дана 26.09.2017. године продужен је мандат наведене ударне групе до 26.09.2019. године.

Имајући у виду конкретне околности, те предвиђену могућност формирања повремених радних група (које групе би координирале своје активности са радом Сталне ударне групе), формирана су три тзв. сектора, и то на територији Пирота, Зајечара и Врања. Републичко јавно тужилаштво такође подстиче дежурне носиоце јавнотужилачке функције да без одлагања обавештавају Сталну ударну групу о свим информацијама достављеним од стране локалних полицијских управа и других надлежних органа о активностима на пољу кријумчарења људи, као и о свим појавама које уоче у свом надлежном поступању у вези са кривичним гоњењем због кривичног дела недозвољен прелаз државне границе и кријумчарење људи из члана 350. Кривичног законика, те да са представницима ове ударне групе координирају у погледу предузимања даљих мера и радњи у конкретним случајевима. Идентификоване су потребе за обуком свих органа у борби против кријумчарења људи. И те обуке се континуирано спроводе.

Коначно, кроз рад Сталне ударне групе за сузбијање кријумчарења људи, од оснивања до данас, покренут је кривични поступак против укупно 12 организованих криминалних група, односно против 114 особа, у оквиру којих је идентификовано укупно 1.126 оштећена мигранта. Такође, са 106 окривљена закључен је споразум о признању кривичног дела, на основу којих су правноснажно осуђени на казне затвора у укупном трајању од 245 година и 9 месеци, а у оквиру правноснажно окончаних поступака одузето је укупно 151.480 евра и 194.150 динара противправне имовинске користи, 26 путничких моторних возила и већи број мобилних телефона. Сви трошкови кривичног поступка пали су на терет окривљених лица, која су потписала споразуме

У мају 2018. године закључен је **Меморандум о сарадњи између Министарства унутрашњих послова, Републичког јавног тужилаштва и Комесаријата за избеглице и миграције**, којим се регулише сарадња између ових институција у области борбе против кријумчарења у циљу успостављања услова за њихов ефикасан рад. Комесаријат за избеглице и миграције пружаће подршку у остваривању надлежности у области борбе против кријумчарења људи у виду пружања информација, услуга ангажованих преводилаца, као и просторија у којима би се обављали разговори унутар центара за азил и прихватно-транзитних центара и других услуга које су у надлежности Комесаријата за избеглице и миграције.

1. МИГРАЦИЈЕ		
ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 1	**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**	**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**
Република Србија спроводи свеобухватну анализу правних, институционалних и техничких потреба и потреба за обукому области легалних и ирегуларних миграција. На основу тога, Република Србија треба јасно да утврди кораке за имплементацију миграционе политике, усклађене са стандардима Европске уније, укључујући: **Инвестициони план** како би се испуниле потребе за опремом, информационом технологијом, потребе у погледу задржавања, идентификације и регистрације ирегуларних мигранта, као и у погледу смештаја и задржавања ирегуларних мигранта, са циљем њиховог повратка, **Стратегију развоја људских ресурса и план обуке**. Република Србија издваја довољно **финансијских средстава** како би започела и завршила спровођење горенаведеног.	Миграциона политика усклађена са стандардима Европске уније и спроведена у складу са резултатима свеобухватне анализе правних, институционалних и техничких потреба, као и потреба за обуком у области легалних и ирегуларних миграција.	Формиран тим за праћење Стратегије за супротстављање ирегуларним миграцијама у Републици Србији за период 2018-2022, како би се развио системски одговор на ирегуларне миграције уз заштиту безбедносних и економских интереса Републике Србије и загарантованих права мигранта. Обезбеђен ниво обуке свих запослених Обезбеђена финансијска средства

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
1.1.1.	Унапређење Стандардних оперативних процедура за профилисање, преглед и регистрацију ирегуларних миграната, у складу са новим законима, усвојеним у овој области, кроз ревизију постојећег Програма обуке полицијских службеника	**Министарство унутрашњих послова -** Дирекција полиције Управа граничне полиције	III квартал 2019. године	**Нема трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности.	Развијен преглед стања миграционих кретања у Републици Србији, израђен ревидирани Програм обуке полицијских службениика по Стандардним оперативним процедурама	
1.1.2	Анализа потреба за опремом за спровођење процедура везаних за регистрацију и идентификацију ирегуларних миграната	**Министарство унутрашњих послова -** Дирекција полиције Управа граничне полиције Комесаријат за избеглице и миграције	IV квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Израђена анализа потреба	

1.1.3	Имплементација Стандардних оперативних процедура, праћењем реализације обуке полицијских службеника, у складу са новим стандардима поступањима полицијских службеника	**Министарство унутрашњих послова -** Дирекција полиције Управа граничне полиције	IV квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Број спроведених обука Број обучених полицијских службеника,	
1.1.4	Израдити методологију за праћење имплементације докумената јавних политика у области миграција	**Комесаријат за избеглице и миграције**	IV квартал 2019. године	**CEM пројекат:** Подршка систему управљања миграцијама у Републици Србији	Израђена методологија за праћење имплементације докумената јавних политика у области миграција	
1.1.5	Праћење имплементације планских докумената у области миграција на основу израђене методологије	**Комесаријат за избеглице и миграције**	Континуирано	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Редовно праћење имплементације планских докумената у области миграција кроз извештаје о спровођењу јавних политика у области миграција	
1.1.6	Унапређење кадровских капацитета Комесаријата за избеглице и миграције, у области управљања	**Комесаријат за избеглице и миграције**	II квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Израђен предлог Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места Комесаријату за избеглице и миграције	

	миграцијама					
1.1.7	Унапређење кадровских капацитета у Служби за странце Министарства унутрашњих послова	**Министарство унутрашњих послова** Управа граничне полиције Сектор за људске ресурсе	IV квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Унапређена организациона структура Управе граничне полиције - Службе за странце, везана за подизање кадровских капацитета Прихватилишта за странце	
1.1.8	Редовно ажурирање и спровођење плана и програма обуке за службенике Комесаријата за избеглице и миграције, ангажоване на пословима у области управљања миграцијама у складу са потребама и развојем политика у овој области	**Комесаријат за избеглице и миграције**	Континуирано	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Обезбеђене релевантне обуке за службенике Комесаријата за избеглице и миграције, ангажоване на пословима у области управљања миграцијама	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 2	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија уноси измене у Кривични законик, Закон о запошљавању странаца и Закон о странцима и усклађује своје законе са правним тековинама Европске уније, у области легалних и ирегуларних миграција. Република Србија ефикасно прати спровођење ових закона и извештава о томе, а по потреби предузима корективне мере.	Усклађено законодавство у области легалних и ирегуларних миграција Републике Србије са правним тековинама Европске уније и обезбеђена уједначена и ефикасна примена законодавства у овој области, као и континуирано извештавање.	Спровођењем закона у области легалних и ирегуларних миграција страни држављани у Републици Србији су у погледу остваривања својих права и обавеза изједначени са правима и обавезама држављана трећих земаља у Европској унији.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
1.2.1	Израдити Нацрт предлога измена и допуна Закона о странцима - **друга фаза - пуна усклађеност,** са одредбама Директиве 2009/50/ЕЗ, Директиве 2011/98/ЕУ, Директиве 2003/86/ЕЗ, Директиве 2003/109/ЕЗ, Директиве 2011/51/ЕЗ, Директиве 2014/36/ЕУ, 2014/66/ЕУ, Директиве 2008/115/ЕЗ, Директиве 2009/52/ЕЗ, Директиве 2004/38/ЕЗ и Директиве 2016/801/ЕУ и послати га на усвајање Народној скупштини	**Министарство унутрашњих послова** - Управа граничне полиције Министарство спољних послова Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	IV квартал 2020. године	**Нема трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојен правни оквир који ће омогућити Републици Србији да се усклади са правним тековинама Европске уније, у вези са легалним и иррегуларним миграцијама, посебно када је у питању успостављање **јединствене боравишне и радне дозволе,** увођења у национално законодавство **плаве карте и запошљавања страних држављана који су висококвалификовани радници, сезонских радника,** те институт **au pair.**	

1.2.2	Израдити Уредбу о ближим условима за одбијање уласка странца у Републику Србију	**Министарство унутрашњих послова** Управа граничне полиције	II квартал 2019. године	**Нема трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности.	Усвојена Уредба о ближим условима за одбијање уласка за одбијање странца у Републику Србију, чијом применом ће се обезбедити уједначена пракса у поступању приликом одбијања уласка странаца у Републику Србију	
1.2.3	Израдити Правилник о изгледу обрасца и поступку издавања личне карте за странца	**Министарство унутрашњих послова** Управа граничне полиције	II квартал 2019. године	**Нема трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности.	Усвојен Правилник о изгледу обрасца и поступку издавања личне карте за странце, чијом применом ће се обезбедити сигурност у области издавања докумената страним држављанима *(биометријска лична карта за странца)*	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 3	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија обезбеђује адекватан смештај за пресретнуте ирегуларне мигранте у складу са потребама, а посебно обраћа пажњу на рањиве групе. Република Србија обезбеђује процедуралне временске оквире и адекватне капацитете за задржавање ирегуларних миграната који ће бити враћени у складу са потребама и у складу са стандардима Европског комитета за спречавање мучења и нечовечних или понижавајућих поступака или кажњавања. Република Србија константно надзире адекватност смештајних капацитета и капацитета за задржавање миграната и спремна је да, по потреби, у кратком временском року, обезбеди додатне капацитете у случају изненадног прилива миграната.	Обезбеђени адекватни смештајни капацитети за ирегуларне мигранте у складу са потребама, са посебним освртом на рањиве групе. Спроведен ефикасан поступак враћања са стандардима Европског комитета за спречавање мучења и нечовечних или понижавајућих поступака или кажњавања. Обезбеђен надзор над смештајним капацитетима за ирегуларне мигранте и усвојен План реаговања у случају повећаног прилива ирегуларних миграната.	Број адекватних места за смештај ирегуларних миграната (укључујући и рањиве групе) у реконструисаним и новоизграђеним објектима Број ирегуларних миграната који је враћен у складу са стандардима Европског комитета за спречавање мучења и нечовечних или понижавајућих поступака или кажњавања

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
1.3.1	Обезбедити додатне смештајне капацитете у Прихватилишту за странце, у Падинској скели	**Министарство унутрашњих послова** Сектор за материјално - финансијске послове	IV квартал 2019. године	**Регионални поверилачки фонд Европске уније у одговору на мигрантску кризу - МАДАД СДЦ:** Подршка управљању миграцијама у Републици Србији, за период 2016-2019	Ојачани материјални и технички капацитети / додатни смештајни капацитети у Прихватилишту за странце у Падинској скели и мобилним центрима за процесуирање, регистрацију и упућивање ирегуларних миграната	
1.3.2	Унапредити систем праћења и планирања капацититета и опремљености прихватних центара Комесаријата за избеглице и миграције - *развој одговарајућег софтвера за адекватно функционисање прихватних центара*	**Комесаријат за избеглице и миграције**	II квартал 2019. године	**Пројекат Међународне организације за миграције - ИОМ:** Подршка управљању информацијама, комуникацијама и капацитетима за планирање при управљању миграцијама у Републици Србији **Веза:** потпоглавље Азил, Прелазно мерило 3	Развијен и оперативан софтер за праћење и планирање капацитета и опремљености прихватних центара, инфраструктуре центара, стања потреба и услуге у центрима	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 4	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија преговара и предузима кораке за закључивање споразума о реадмисији, укључујући и оне са више земаља порекла миграната и транзитних земаља. Потребно је да Република Србија подстиче и пружа делотворну подршку за добровољан повратак ирегуларних миграната у њихове земље порекла, да развије институционалне капацитете за имплементацију јаког повратног механизма и механизма за обнављање документације у складу са политиком повратка Европске уније и у складу са правним тековинама Европске уније. Република Србија би требало да обезбеди иницијални систем праћења постигнутих резултата који се односе на ефикасан повратак и обнављање документације ирегуларних миграната.	Република Србија спроводи споразуме о реадмисији. Обезбеђена подршка за добровољни повратак у државе порекла. Ојачани институционални капацитети за имплементацију јаког механизма повратка и обнављање документације, у складу са правним тековинама Европске уније. Функционалан иницијални систем праћења резултата	Број ирегуларних миграната који су враћени у земље претходног пребивалишта или земље порекла.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
1.4.1	Израдити анализу спровођења Споразума о реадмисији лица која долазе из трећих држава, са препорукама за унапређење механизма поступања	**Министарство унутрашњих послова** Управа за управне послове у сарадњи са Управом граничне полиције	Континуирано	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојена анализа са препорукама за унапређење механизма поступања	

1.4.2	Унапређење механизама за координацију активности и мера за спровођење Споразума о реадмисији	**Министарство унутрашњих послова** Управа за управне послове у сарадњи са другим организационим јединицама Министарства унутрашњих послова	IV квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Донета Инструкција о обезбеђењу координације активности око примене Споразума о реадмисији	
1.4.3	Усагласити текст Споразума о реадмисији између Републике Србије и Републике Турске	**Министарство унутрашњих послова-** Управа за управне послове	IV квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усаглашен текст Споразума о реадмисији са Протоколом између Републике Србије и Републике Турске	

1.4.4	Реализација редовних годишњих састанака Комитета за реадмисију	**Министарство унутрашњих послова,** у сарадњи са Министарством спољних послова	Континуирано, једном годишње	**Буџет Министарства унутрашњих послова** 2.000 евра годишње - *трошкови службеног путовања* **Буџет Министарства спољњих послова** 2.000 евра годишње - *трошкови службеног путовања* **Буџет Комесаријат за избеглице и миграц**ије 500 евра годишње - *трошкови службеног путовања*	Број Одлука и Препорука донетих по договору обе стране у складу са чланом 6. Одлуке број I/2008 од 16.04.2008. године Заједничке Комисије за реадмисију	
1.4.5	Обезбедити редовно информисање мигранта о могућностима учешћа у програму асистираног добровољног повратка	**Комесаријат за избеглице и миграције**, Министарство унутрашњих послова	Континуирано	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Број одржаних инфосесија, Број подељеног и доступног (постери, флајери и други видови информативног материјала) доступни мигрантима у прихватним центрима, подручним полицијским управама и граничним прелазима)	

1.4.6	Обезбедити делотворну подршку за асистирани добровољни повратак иррегуларних миграната	**Комесаријат за избеглице и миграције** Министарство унутрашњих послова	Континуирано	**Регионални поверилачки фонд Европске уније у одговору на мигрантску кризу - МАДАД Веза:** потпоглавље Азил, Прелазно мерило 3	Број лица враћених у поступку асистираног добровољног провратка, у односу на број пријављених лица	
1.4.7	Учешће на састанцима Европске иницијативе за политику повратка - ЕУРИНТ, у својству посматрача	**Министарство унутрашњих послова** Комсеријат за избеглице и миграције	Континуирано	**Буџет Министарства унутрашњих послова** 60 евра годишње - трошкови дневница *Остале трошкове сноси Европска иницијатива за политику повратка - ЕУРИНТ*	Број учесника који су присуствовали састанцима Европске иницијативе за политику повратка - ЕУРИНТ Број извештаја са састанака	
1.4.8	Учешће на састанцима одбора Европске мреже за реинтеграцију - ЕРРИН, у својству посматрача	**Министарство унутрашњих послова** Комсеријат за избеглице и миграције	Континуирано	**Буџет Министарства унутрашњих послова** 60 евра годишње - трошкови дневница *Остале трошкове сноси ЕРРИН*	Усклађена политика повратка у складу са закључцима са састанака	

1.4.9	Ојачати институционалне капацитете за имплементацију механизма принудног повратка иррегуларних миграната	**Министарство унутрашњих послова** ПУ за град Београд Полицијска бригада	Континуирано	**Нема трошкова -** запослени раде у склопу редовних радних активности. ***Веза:*** потпоглавље Азил, Прелазно мерило 3	Број лица ангажованих на пословима принудног повратка Број лица обучених за спровођење механизма принудног удаљења у односу на број враћених иррегуларних миграната Број спроведених обука	
1.4.10	Успоставити јасан механизам поступања и координације полицијских службеника у поступку принудног удаљења иррегуларних миграната	**Министарство унутрашњих послова**	IV квартал 2019. године	**Нема трошкова -** запослени раде у склопу редовних радних активности. ***Веза:*** потпоглавље Азил, Прелазно мерило 3	Израђене Стандардне оперативне процедуре (*Упутство*), за ефикасну реализацију поступка принудног удаљења страних држављана	
1.4.11	Покренути иницијативе за унапређење сарадње са дипломатско конзуларним представништвима миграционо високо ризичних земаља ради ефикаснијег прибављања документације у циљу реализацију	**Министарство спољних послова,** у сарадњи са Министарством унутрашњих послова	континуирано 2019 - 2020	**Нема трошкова -** запослени раде у склопу редовних радних активности. ***Веза:*** потпоглавље Азил, Прелазно мерило 3	Број покретнутих иницијатива за унапређење сарадње	

	принудног удаљења ирегуларних миграната					
1.4.12	Унапредити постојеће апликације у којима се евидентирају подаци о ирегуларним мигрантима, статус и документа потребна за реализацију принудног удаљења и њихово повезивање са апликацијом која се односи на евиденцију прелазак државне границе.	Министарство унутрашњих послова, Дирекција полиције, Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технлогоије	IV квартал 2020 године	**Нема трошкова -** запослени раде у склопу редовних радних активности. **Веза:** Азил - Прелазно мерило 3	Успостављен механизам ефикасног праћења броја ирегуларних миграната којима је донето решење о враћању, са бројем ирегуларних миграната који су на основу решења о враћању напустили територију Републике Србије у остављеном року Број ирегуларних миграната који су принудно удаљени	

1.4.13	Омогућити успешан трансфер на Косово* лица враћених у Републику Србију.	**Министарство унутрашњих послова-** Управа полиције	Континуирано	**Буџет Министарства унутрашњих послова** 100 евра по лицу	Број лица чији је трансфер на Косово* извршен у односу на број лица враћених у Републику Србију	

**** Овај назив је без прејудицирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Организације Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова.***

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 5	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Потребно је да Република Србија спроведе мере за значајно смањење броја неоснованих захтева за азил које подносе њени држављани у државама Европске уније. Република Србија осмишљава и спроводи кампање усмерене на подизање нивоа свести и информисање нарочито локалних заједница из којих углавном потичу тражиоци азила и паралелно развија бољу социјалну инклузију ових заједница у српско друштво.	У јединицама локалних заједница редовно се спроводе мере које имају за циљ смањење броја држављана Републике Србије који подносе неосноване захтеве за азил у државама Европске уније. Смањен број неоснованох захтева за азил држављана Републике Србије у државама чланицама Европске уније. Сарадња са јединицама локалне самоуправе у погледу активности које се односе на подизање свести и информисање, које за циљ имају реинтеграцију повратника. Број лица социјално укључених у друштво	Број неоснованих захтева за азил које држављани Републике Србије подносе у државама Европске уније смањен

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
1.5.1	Обезбедити средства локалним самоуправама за спровођење активности које за циљ имају реинтеграцију повратника	**Комесаријат за избеглице и миграције**	Континуирано	**Буџет Комесаријата за избелице и миграције** 20.000.000 динара годишње	Проценат уговорених и исплаћених средстава Број реализованих пројеката Број јединица локалне самоуправе обухваћених активностима	

1.5.2	Обезбедити средства организацијама цивилног друштва које ће спроводити кампање подизања свести и информисања у локалним заједницама из којих долази највећи број лица која траже азил у другим земљама	**Комесаријат за избеглице и миграције**	Континуирано	**Буџет Комесаријата за избеглице и миграције** 500.000 динара годишње	Проценат уговорених и исплаћених средстава Број реализованих пројеката Број лица обухваћених активностима	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 6	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија предузима све неопходне кораке за спровођење додатних мера које би омогућиле институцијама за спровођење закона да на делотворан начин идентификују и разбију организоване криминалне групе одговорне за кријумчарење миграната на њеној територији. Србија успоставља преглед успешно постигнутих резултата у области истрага, кривичног гоњења и коначних пресуда за кријумчаре људи, укључујући и успешно одузимање њихове имовине стечене криминалом.	Надлежне институције Републике Србије ефикасно сарађују у борби против кријумчарења миграната, укључујућим брзу размену података и успешно процесуирање организованих криминалних група у области кријумчарења миграната	Број правоснажних осуђујућих пресуда и одузета имовина

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
1.6.1	Редовна размена информација између надлежних институција у области борбе против кријумчарења миграната	**Министарство унутрашњих послова** Републичко јавно тужилаштво Комесаријат за избеглице и миграције	Континуирано	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Информације између надлежних институција у области борбе против кријумчарења редовно се размењују Број правоснажних осуђујућих пресуда и одузета имовима	

1.6.2	Ојачати капацитете надлежних институција за борбу против кријумчарења мигранта	**Министарство унутрашњих послова** Републичко јавно тужилаштво Комесаријат за избеглице и миграције	Континуирано	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Унапређена знања и вештине о стратегијама и приступима у сузбијању кријумчарења мигранта и поступању у раду са кријумчареним људима Број спроведених обука Број службеника који су завршили обуку	

2. АЗИЛ

Нормативни оквир

У циљу усклађивања националног законодавства у област азила са правним тековинама Европске уније и потпуне хармонизације са директивама Европске уније у овој области, крајем 2015. године, у оквиру твининг пројекта „**Подршка националном систему азила у Републици Србији**“ у коме су корисничке институције Комесаријат за избеглице и миграције и Министарство унутрашњих послова, извршена је анализа законодавног оквира, у области азила, након чега се приступило изради Нацрта закона о азилу и привременој заштити.

Коначан резултат овог пројекта јесте нови **Закон о азилу и привременој заштити** (Службени гласник Републике Србије, број 24/2018), као и **ојачани капацитети за спровођење овог Закона**.

Закон о азилу и привременој заштити, који је усклађен са одредбама Директиве 2013/32/ЕУ, Директиве 2011/95/ЕЗ, Директиве 2001/55/ЕС и Директиве 2013/33/ЕС усвојен је дана 22.03.2018. године, са одложеном применом од 60 дана, од дана ступања на снагу.

На основу Закона о азилу и привременој заштити израђена су и усвојена следећа подзаконска акта:

1. **Правилник о начину и поступку регистрације и изгледу и садржини потврде о регистрацији странца који је изразио намеру да поднесе захтев за азил,** (Службени гласник Републике Србије, број 42/2018)

2. **Правилник о садржини изгледу образаца исправа које се издају тражиоцу азила и лицу коме је одобрен азил или привремена заштита**, (Службени гласник Републике Србије, број 42/2018)

3. **Правилник о начину вођења и садржини евиденција које води Комесаријат за избеглице и миграције,** (Службени гласник Републике Србије број 48/2018)

4. **Уредба о изменама и допунама Уредбе о мерилима за утврђивање приоритета за смештај лица којима је признато право на уточиште или додељена супсидијарна заштита и условима коришћења стамбеног простора за привремени смештај** (Службени гласник Републике Србије, број 56/2018)

5. **Уредба о изменама и допунама Уредбе о начину укључивања у друштвени, културни и привредни живот лица којима је признато право на уточиште**, (Службени гласник Републике Србије, број 56/2018)

6. **Правилник о здравственим прегледима тражиоца азила приликом пријема у Центар за азил или други објекат за смештај тражилаца азила**, (Службени гласник Републике Србије, број 57/2018)

7. **Правилник о кућном реду у Центру за азил и другом објекту за смештај тражилаца азила,** (Службени гласник Републике Србије, број 96/2018)

Поред Закона о азилу и привременој заштити (Службени гласник Републике Србије, број 24/2018), на област азила примењују се и **Закон о општем управном поступку** (Службени гласник Републике Србије, број 18/2016), **Закон о странцима** („Службени гласник Републике Србије, број 24/2018), **Закон о управним споровима** (Службени гласник Републике Србије, број 111/09), као и **Закон о управљању миграцијама** (Службени гласник Републике Србије, број 107/12).

У првој фази, усклађивање са релевантним деловима правних тековина Европске уније извршено је у областима:

1. Одобравања приступа процедурама за азил у Републици Србији у случају када сигурна трећа земља не дозвољава подносиоцу захтева да уђе на њену територију
2. Дефинисања чина прогона
3. Дефинисања вршења прогона
4. Основе за искључење
5. Дефинисања „сигурне земље порекла", „прве земље азила", „сигурне треће земље", „неприхватљивог захтева" (одбацивање захтева без разматрања у меритуму, како је прописано Директивом 32013L0032 ЕУ) и „поступака на граници"
6. Захтева за формално прекидање процедуре у случају имплицитног повлачења или отказивања процедуре
7. Права корисника на међународну заштиту, материјалних услова прихвата.

У другој фази, Република Србија спроводиће активности у циљу спровођења Уредбе (ЕЗ) број 2725/2000 и Уредбе Савета (ЕЗ) број 407/2002 о успостављању EURODAC система за упоређивање отисака прстију и спровођења Уредбе Савета (ЕЗ) број 604/2013 о

увођењу критеријума и механизама за утврђивање државе чланице која је задужена за обраду захтева за међународну заштиту, који држављанин треће земље или лице без држављанства преда у једној од држава чланица - **Даблинска уредба.**

Институционални оквир

Министарство унутрашњих послова - Канцеларија за азил

Надлежности у области азила у Републици Србији подељене су између неколико државних институција које спроводе Закон о азилу и привременој заштити.

Министарство унутрашњих послова задужено је за спровођење **првостепеног поступка азила**. Закључком Владе 05 број: 00-11/2015-1, од 16. јануара 2015. године, одобрен је Правилник о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, 01 број: 9681/14-8, од 14. јануара 2015. године.

Измене и допуне Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова предвиђају Канцеларију за азил уместо Одсека за азил, у Одељењу за странце у Управи граничне полиције, која је директно одговорна начелнику Управе граничне полиције.

Канцеларија за азил тада је проширена за 23 места те је у Канцеларији било предвиђено укупно 29 систематизованих радних места. Од наведених 29 радних места, 4 места су предвиђена за преводиоце и остала за службенике на пословима спровођење поступка по поднетом захтеву за азил, прикупљање и документовање информација о земљама порекла тражилаца азила, регистрацију тражилаца азила у центрима за азил и административно техничке послове.

Прерасподелом запослених у Министарству унутрашњих послова биће попуњена сва упражњена радна места, а 4 радна места за преводиоце биће попуњена запошљавањем нових службеника.

У првој половини 2017.године покренута је процедура за расписивање интерног конкурса, како би се распоређивањем већ запослених радника Министарства унутрашњих послова попунила сва упражњена радна места у Канцеларији, будући да је одлука о забрани запошљавања у државним органима још увек на снази. На основу спроведеног конкурса у првој половини 2018. године у Канцеларију за азил је примљено 7 службеника, као и заменик шефа Канцеларије за азил. Конкурс за попуну радних места за 4 преводиоца неуспешно је завршен јер није било пријављених кандидата, што се односи и на конкурс за 2 радна места за обављање послова регистрације која су остала непопуњена.

У фебруару месецу 2018. године расписан је конкурс за 2 радна места са високом школском спремом и то за 1 радно место „Утврђивање права на азил“ и за 1 радно место „Прикупљање и документовање информација о земљи порекла“, као и два радна места са средњом школском спремом на радном месту „Регистрација тражилаца азила при Центру за азил“. Конкурс за радна места „Утврђивање права на азил“ и „Прикупљање и документовање информација о земљи порекла“ је успешно окончан, и службеници отпочели са радом у августу месецу, док је конкурс за радно место „Регистрација тражилаца азила при Центру за азил“ окончан неуспешно. Имајући у виду да су два интерно расписана конкурса за преводиоце неуспешно окончана, Управа граничне полиције је иницирала расписивање јавног

конкурса у циљу попуне ових радних места.Иако је Канцеларија за азил део Управе граничне полиције, запослени у Канцеларији за азил који обављају регистрацију тражилаца азила, примају захтеве, обављају разговоре и доносе одлуке нису униформисани део Управе граничне полиције и свој посао обављају у цивилу.Већина њих је завршила факултете друштвено-хуманистичких наука - правне науке.У Буџету Републике Србије, обезбеђена су средства за несметано функционисање Канцеларије за азил.Овим су створени услови за несметано спровођење азилне процедуре.Поред средстава обезбеђених из буџета Републике Србије, у току 2017.године кроз донације Високог комесаријата за избеглице Уједињених нација и Швајцарске агенције за развој, обезбеђена су неопходна техничка средства за несметано функционисање Канцеларије за азил.

Новим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, из 2018. године, у Канцеларији за азил су формирана два одсека:

1. **Одсек за утврђивање права на азил**
2. **Одсек за прикупљање и документовање информација о земљама порекла**

Број службеника у Одсеку за утврђивање права на азил је повећан са 11 на 13 службеника, што ће даље допринети ефикасности поступка.Укупан број службеника у Канцеларији за азил је 30.

Канцеларија за азил задужена је за обраду захтева за азил, обављање разговора са тражиоцима азила и одлучивање о поднетим захтевима за азил. Против донетих првостепених одлука, предвиђена је могућност жалбе Комисији за азил Републике Србије. Комесаријат за избеглице и миграције обезбеђује материјалне услове за прихват тражилаца азила, обезбеђује привремени смештај лицима којима је одобрено право на азил у складу са прописима којима је уређена област управљања миграцијама, спроводи програме добровољног повратка, као и програме интеграције лица којима је одобрено право на азил у складу с прописима којима је уређена област управљања миграцијама. ***Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања*** брине о лицима са посебним потребама преко центара за социјални рад у оквиру права у области социјалне заштите.***Министарство здравља*** задужено је за медицинске прегледе лица које траже азил, по пријему у центар за азил и путем здравствених центара пружа медицинску негу и помоћ тражиоцима азила и особама којима је азил одобрен. Комисија за азил је независно тело Владе Републике Србије, које чине председник и осам чланова, представници Министарства здравља, Комесаријата за избеглице и миграције, Министарства унутрашњих послова, Министарства спољних послова, Министарства правде, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и два представника цивилног сектора. Она доноси другостепене одлуке и кроз жалбени поступак прати спровођење Закона о азилу и привременој заштити у Републици Србији у погледу ефективног приступа поступку азила и обраде захтева за азил првостепеног органа. Против другостепених одлука Комисије за азил, предвиђена је могућност покретања управног спора подношењем тужбе Управном суду Републике Србије.

ИПА 2013 - твининг пројекат Подршка националном систему азила у Републици Србиј и ИПА II Регионални пројекат Подршка управљању миграцијама и заштити избеглица у земљама Западног Балкана и Турској

У оквиру ИПА 2013 твининг пројекта Подршка националном систему азила у Републици Србији завршене су следеће обуке:

- обука за прикупљање информација о земљи порекла (*за 5 националних тренера*)
- обука на тему напредних техника обављања разговора (*за 3 национална тренера*)

- обука на тему обављање разговора са угроженим групама (*за 4 национална тренера*)
- обука на тему интервјуисања деце и малолетника без пратње (*за 4 национална тренера*)
- радионица о прикупљању података у поступку утврђивања статуса избеглице, људској меморији и процени веродостојности.

Поред наведеног, израђен је **Процедурални водич** и одржана два семинара о Процедуралном водичу за 40 службеника Министарства унутрашњих послова и 40 службеника Комесаријата за избеглице и миграције.

Израђен је **Приручник за поступање са малолетним тражиоцима без пратње,** на основу којег су одржана два семинара на којима је учествовало по 20 службеника Министарства унутрашњих послова и службеника Комесаријата за избеглице и миграције и локалних центара за социјални рад.

Израђен је и **Кодекс понашања за преводиоце**, на основу којег су одржана три семинара за преводиоце који пружају своје услуге у оквиру поступања са мигрантима и у оквиру поступка азила.

Поред обука, у оквиру поменутог твининг пројекта, службеници Канцеларије за азил су присуствовали обукама организованим од стране Канцеларије Европске уније за подршку систему азила – ЕАСО, на тему: **сродни системи азила, технике интервјуа** – укупно 5 службеника Канцеларије за азил и Комесаријата**, модул за укључивање***(inclusion module)* – укупно 5 службеника Канцеларије за азил и Комесаријатра**, интервјуисање тражилаца азила који припадају рањивим категоријама**, **разлози за искључење, прикупљање података о земљи порекла**, као и обукама организованим у оквиру Регионалног пројекта „Подршка управљању миграцијама и заштити избеглица у земљама Западног Балкана и Турској“ - **Угрожене групе – идентификација лица са посебним потребама**. У организацији Канцеларије Европске уније за подршку систему азила- ЕАСО одржан је **регионални тренинг о техникама интервјуисања,истраживање о земљама порекла**, **обука за руководиоце ипроцена доказа**. Обуке је прошло 15 службеника граничне полиције и 5 службеника Комесаријата.

Све обуке су организоване као **тренинг за будуће тренере**.

Обуке по Програму обуке редовно се одржавају и на основу Програма, до сада је обучено укупно **80 запослених који су у директном или индиректном контакту са тражиоцима азила.**

Први круг мултипликације модула Канцеларије Европске уније за подршку систему азила – ЕАСО, на националном нивоу, одржан је у јуну 2018.године, када јеодржан тренинг **на тему укључивање**, док су тренинзи на теме **технике интервјуа,укључивање и процена доказа,**за службенике Канцеларије за азил и Комесаријата за избеглице и миграције одржани у септембру исте године.

Такође, у оквиру пројекта “Подршка јачању система за управљање миграцијама и азилом у Републици Србији” који је организован од стране Међународне организације за миграције – ИОМ, уз подршку Амбасаде Велике Британије у Београду одржан је тренинг на тему **Примена Закона о општем управном поступку на поступак азила**, за службенике Канеларије за азил. Поред наведеног, у оквиру истог пројекта, одржани су и тренинзи на тему „Примена стандарда Европског суда за људска права на национални систем азила“ и „Примена међународних стандарда на национални систем азила“.

Након усвајања Закона о азилу и привременој заштити, у првој половини 2018.године одржанесу**обуке за примену новоусвојених одредби Закона, за полицијске службенике подручних полицијских управа,** којима су презентоване норме Закона, а у циљу једнообразне и ефикасне примене закона, посебно у погледу процедуре издавања Потврде о регистрацији. Наведеним обукама присуствовало је 35 полицијских службеника.

Поред обука којима су присуствовали службеници Канцеларије за азил и Комесаријата за избеглицем у току 2017. и 2018. године одржане су обуке за чланове Комисије за азил и судије Управног суда, у оквиру Регионалног пројекта "Подршка управљању миграцијама и заштити избеглица у земљама Западног Балкана и Турској" и у оквиру фазе 1 и фазе 2 пројекта који спроводи ИОМ уз подршку Амбасаде Велике Британије "Подршка јачању управљања миграцијама и азилом у Републици Србији".

Управа граничне полиције у сарадњи са Сектором за људске ресурсе је израдила **Програмски садржај за реализацију проблемске наставе у оквиру интегрисаног управљања границом,** под називом **Примена Закона о азилу и привременој заштити,** чија реализација ће се наставити током 2019. године за полицијске службенике Министарства унутрашњих послова, на основу исказаних потреба, а посебно за полицијске службенике који су прва линија контакта са потенцијалним тражиоцима азила.

Такође, Управа граничне полиције је иницирала доношење **Програма специјалистичких обука по методологији Канцеларије Европске уније за подршку система азила - EASO**, на основу којих ће се обучавати службеници Канцеларије за азил, и то на теме:**заједнички европски систем азила, технике интервјуа са тражиоцима азила, информације о земљама порекла, процена доказа и искључење из права на азил**.

Такође, доношењем Програма стручног усавршавања полицијских службеника за 2019. годину, континуирано ће се, на свим нивоима, спроводити настава у оквиру сталне обуке-теоријске наставе из области азила и привремене заштите **Функционисање система азила.**

Поред државних органа, невладине организације и Високи комесаријат за избеглице Уједињених нација такође су укључени у национални систем азила.

Невладине организације баве се заштитом права тражилаца азила и пружају бесплатну правну и психолошку помоћ, док Високи комесаријат за избеглице Уједињених нација - УНХЦР, у складу са својим мандатом, прати спровођење Конвенције о статусу избеглица из 1951.године и пратећег Протокола из 1967. године, будући да је Република Србија потписница поменуте Конвенције.

Уредба о мерилима за утврђивање приоритета за смештај лица којима је признато право на уточиште или додељена супсидијарна заштита и условима коришћења стамбеног простора за привремени смештај, усвојена је у јулу 2015.године.

У складу са новим Законом о азилу и привременој заштити, у јулу 2018. године усвојена је **Уредба о изменама и допунама Уредбе о мерилима за утврђивање приоритета за смештај лица којима је признато право на уточиште или додељена супсидијарна заштита и условима коришћења стамбеног простора за привремени смештај**. У циљу подршке интеграције лица којима је одобрена

међународна заштита, поред Уредбе која регулише помоћ у обезбеђивању стамбеног простора, усвојена је и **Уредба о начину укључивања у друштвени, културни и привредни живот лица којима је признато право на уточиште,** удецембру 2016. године

У складу са новим Законом о азилу и привременој заштити, у јулу 2018.године усвојена је **Уредба о изменама и допунама Уредбе о начину укључивања у друштвени, културни и привредни живот лица којима је признато право на уточиште**. На овај начин омогућено је спровођење одредби закона којима је загарантована помоћ у интеграцији лицима којима је одобрено уточиште и створени су услови за имплементацију члана 34.Директиве 2011/95/ЕУ.

У оквиру Твининг пројекта ИПА 2013 Подршка националном систему азила у Републици Србији, израђен је **Програм за механизме подршке интеграцији, курикулум за учење српског језика и писма и процена могућности за стручно оспособљавање лица која су добила заштиту.** За лица која су добила уточиште обезбеђује се смештај у случају потребе, израђује се **индивидуалн план интеграције, обезбеђени су часови учења српског језика и писма, једнократна новчана помоћ од стране Комесаријата за избеглице и миграције** и друге мере предвиђене Уредбом. Средства су обезбеђена Законом о буџету за сваку годину, како би се обезбедила пуна подршка и приступ правима особама којима је одобрена међународна заштита (*програми интеграције*).

Смештајни капацитети

Република Србија је основала **5 центара за азил**, чији су капацитети повећани до **1.400 места**.Од јуна 2015.године, смештајни капацитети су повећани за 75%.

У буџету се издвајају средства за редовне капацитете за смештај тражилаца азила.У случају ванредног прилива тражилаца азила/миграната средства се обезбеђују у оквиру Плана реаговања у случају повећаног прилива миграната (***contingency planning***).

У складу са Законом о азилу и привременој заштити, Комесаријат за избеглице и миграције обезбеђује материјалне услове за прихват тражилаца азила.Материјални услови прихвата обухватају смештај, храну, одећу и новчана средства за личне потребе.У овим објектима се поред материјалних услова прихвата, тражиоцима азила обезбеђују рекреативне и образовне активности, психосоцијална помоћ и бесплатна правна помоћ.Свим лицима смештеним у центре обезбеђена је здравствена заштита, укључујући обавезан преглед приликом пријема.

Центри за азил су отвореног типа.Поштују се посебне одредбе које се тичу угрожених лица, укључујући малолетна лица без пратње, особе са инвалидитетом, труднице, самохране родитеље, жртве тортуре, силовања или других тешких облика психолошког, физичког или сексуалног насиља.

Именовање старатеља за малолетника без пратње је обавезно.Република Србија кроз већ успостављене механизме прати стање у области азила, са посебним нагласком на доступне смештајне капацитете наспрам потреба и очекиваних токова миграција. Посебна пажња се посвећује обезбеђењу довољних административних и институционалних капацитета у ситуацији повећаног прилива мигранта. Наставиће се са даљим унапређивањем капацитета за смештај тражилаца азила отварањем још једног центра за азил.Законом о буџету Републике Србије, обезбеђена су средства за несметано функционисање укупно пет центара за азил, чиме су створени услови за

остваривање права на смештај тражиоца азила током целе процедуре, као и за обезбеђивање пуне подршке и приступа правима особама којима је одобрена међународна заштита.

Координациони састанци надлежних институцијасе редовно одржавају на оперативном нивоу.Министарство унутрашњих послова и Комесаријат за избегице и миграције редовно размењују информације, састају се и раде на спровођењу активности у оквиру пројеката које заједно реализују.Редовна координација је интезивирана и у светлу повећаног прилива миграната и тражилаца азила.Састанци управника центара за азил и прихватних центара се редовно одржавају у циљу боље координације активности.Такође су успостављени и координациони састанци са здравственим и социјалним службама.

Пројекат ИПА 2014: Проширење постојећих капацитета за смештај тражилаца азила

Средства за реконструкцију и опремање новог центра за азил су обезбеђена у оквиру пројекта ИПА 2014 Проширење постојећих капацитета за смештај тражилаца азила. Имајући у виду да планирана програмска активност није могла да се спроведе на првој предложеној локацији, покренута је процедура како би се обезбедила нова локација.У том циљу, Закључком Владе који је усвојен 19.априла 2018. године, Комесаријату је дато право коришћења дела војног комплекса Бора Марковић у Обреновцу. Очекује се да ће уговарање бити завршено до крајњег рока за средства из пројекта ИПА 2014.

Статистички подаци

Република Србија сучава се са значајним повећањем броја лица која изражавају намеру да траже азил у Републици Србији, посебно од 2015. године.Већина тих лица напушта територију Републике Србије у врло кратком року, али они ипак представљају значајан притисак на национални систем азила. Последњи подаци о израженим намерама за тражењем азила су следећи:

2015. година

У периоду од 1.јануара - 31. децембра 2015. године, издато је 579.518 потврда о израженој намери за тражењем азила, од којих је 11.358 лица смештено у центре за азил. Од тога броја, 669 лица је регистровано, поднето је 586 захтева за азил, обављено је 98 саслушања и донето је 584 одлука за 827 лица. Донето је 15 одлука о усвајању захтева и додељивању уточишта за 16 лица, 9 одлука о додељивању супсидијарне заштите за 14 лица. Такође, донето је 6 одлука којима је одбијен захтев за азил за 11 лица, 19 одлука о одбацивању захтева за 29 лица, као и 451 одлука о обустави поступка за 546 лица.

2016. година

У току2016. године евидентирано је 12.811 страних држављана који су изразили намеру да траже азил у Републици Србији, регистровано је 900 тражилаца азила, поднето је 577 захтева за азил, обављено је 160 саслушања, донето је 508 одлука за укупно 1.019 лица и то 14 решења о усвајању захтева за азил и додељивању уточишта за 19 лица, 13 решења о усвајању захтева за азил и додељивању субсидијарне заштите за 23 лице, 49 решења о одбацивању захтева за азил за 64 лица, 16 решења којим се одбија захтев за азил за 49 лица и 267 закључака о обустави поступка за 491лице.

2017. година

У периоду од 1.јануара - 31. децембра 2017. године, издато је 6.195 потврда о израженој намери за тражењем азила, од којих је 3556 лица смештено у центре за азил. Од тога броја, 244 лица је регистровано у складу са одредбама Закона о азилу, поднето је 235 захтева за азил, обављено је 106 саслушања и донето је 225 одлука за укупно 353 лица. Донето је 3 решења о усвајању захтева за азил и додељивању уточишта за 3 лица, 3 решења о усвајању захтева за азил и додељивању субсидијарне заштите за 11 лица. Такође, донето је 9 решења којим се одбија захтев за азил за 11 лица, 42 решења о одбацивању захтева за азил за 53 лица, као и 112 закључака о обустави поступка за 159 лица.

2018. година

У периоду од 1.јануара - 31. децембра 2018. године, издато је 3 298 потврда о израженој намери за тражењем азила и 5 112 Потврда о регистрацији странца који је изразио намеру да тражи азил у Републици Србији. Од тога броја, 137 лица је регистровано у складу са одредбама Закона о азилу, поднето је 275 захтева за азил, обављено је 176 саслушања и донето је 301 одлука за укупно 478 лица У току 2018. године донето је 11 решења о усвајању захтева за азил и додељивању уточишта за 11 лица , 6 решења о усвајању захтева за азил и додељивању субсидијарне заштите за 14 лица. Такође, донето је 21 решење којим се одбија захтев за азил за 25 лица, 34 решења о одбацивању захтева за азил за 45 лица, као и 126 закључака о обустави поступка за 178 лица.

Такође, почев од 2014.године, неуниформисани полицијски службеници су распоређени у центре за азил (Бања Ковиљача, Боговађа, Крњача, Тутин и Сјеница), како би обављали регистрацију тражилаца азила, имајући у виду да су током 2015. и 2016. године природним одливом (одлазак у пензију) упражњена радна места у центру Крњача. Боговађа, Сјеница и Тутин.

Имајући у виду вишеструко повећање броја миграната или лица која су изразила намеру да траже азил у Републици Србији, почевши од 2015. године, Република Србија је предузела мере за заштиту државне границе у складу са важећим прописима, а такође и мере везане за заштиту људских права миграната.

Како би унапредила реакцију на масовни прилив миграната, Министарство унутрашњих послова је током 2015. и 2016. године, у ситуацији повећаног прилива миграната предузело одређене мере, како би се унапредио национални систем за азил, а које су примарно одражене у: повећању броја службеника у Канцеларији за азил - у циљу повећања броја решених поступака и донетих одлука на основу примљених захтева, повећању броја полицијских службеника који обављају регистрацију лица и издавање потврда о намери за тражење азила, нарочито у областима које су највише погођене приливом миграната.

Република Србија је развила **механизам за рано упозорење, припремљеност и управљање кризама**.Министарство унутрашњих послова и Комесаријат за избеглице и миграције су потписали **Протокол о прикупљању и размени информација о миграционим токовима од значаја за покретање механизма за одговор на кризне ситуације**.

На основу Закона о управљању миграцијама Комесаријат анализира податке и предлаже Влади одговарајуће мере.**Планом реаговања на повећан прилив миграната** дефинисани су показатељи на основу којих се покрећу ови механизми.

Република Србија је дефинисала низ активности које одговарају процесима који су саставни део механизма за рано упозорење, припремљеност и управљање кризним ситуацијама, а у складу са сврхом члана 33.Уредбе Европске уније,број 604/2013, које дају одговоре на три кључна питања: **када се покреће механизам, зашто се покреће и шта је дефиниција ког дела.**

Између Министарства унутрашњих послова и Комесаријата за избеглице и миграције у мају месецу 2018.године потписан је **Протокол о сарадњи и размени информација, а у циљу успостављања механизма за рано упозорење, припремљеност и управљање кризним ситуацијама.** Сврха поменутог механизма је обезбеђивање несметаног функционисања националног система азила у свим приликама.

На основу овог Протокола, Министарство унутрашњих послова и Комесаријат за избеглице и миграције су се обавезали да свако у својој надлежности прикупља, обрађује и систематизује информације које ће међусобно размењивати и на основу њих предузимати активности и мере у циљу функционисања националног система азила.

У циљу оперативне функционалности Механизма, Министарство унутрашњих послова и Комесаријат за избеглице и миграције заједнички сачињавају План реаговања у кризним ситуацијама којим се дефинишу конкретне активности које ће се предузимати, односно показатељи на основу којих се покрећу ови механизми.План се сачињава једном годишње а по потреби се може допуњавати и мењати.На основу Закона о управљању миграцијама Комесаријат анализира податке и предлаже Влади одговарајуће мере.

Остале активности

Активности усмерене ка подизању свести у заједницама које примају мигранте и тражиоце азила се спроводе континуирано.

Комесаријат подржава ове активности на два начина: пружањем подршке организацијама цивилног друштва, као и јединицама локалне самоуправе. У буџету се редовно издвајају финансијска средства за подршку организацијама цивилног друштва које спроводе активности усмерене подизању свести у заједницама које примају мигранте и тражиоце азила (у 2017. години подржано 14 пројеката невладиних организација у области миграција и азила, као и 3 пројекта у области реадмисије; укупно додељено 5.735.000,00 динара из буџетских средстава).

Додатно, из донаторских средстава, [7]у 2017.години подржано је 16 организација цивилног друштва у области азила и подизања свести јавности у заједницама које примају мигранте и тражиоце азила, у укупном износу од **5 милиона динара.**

У циљу промовисања и јачања толеранције према лицима која траже азил и развоја комуникације и дијалога,**у 2017.години опредељено је 10.000.000,00 динара јединицама локалне самоуправе**, као и за активности на унапређењу капацитета јединица локалне самоуправе за решавање проблема миграната који се налазе на њиховој територији.

[7] СЕМпројекат: Подршка систему управљања миграцијама у Републици Србији

У 2018. години, за јединице локалне самоуправе опредељено је 5.000.000 динара, у циљу промовисања и јачања толеранције према лицима која траже азил и развој комуникације и дијалога, као и **2.000.000 динара** за активности на унапређењу капацитета јединица локалне самоуправе за решавање проблема миграната који се налазе на њиховој територији.

Висину ових средстава и начин њихове расподеле регулише **Уредба о утврђивању програма подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за достизање утврђених циљева у области управљања миграцијама у јединицама локалне самоуправе**, која се доноси се на годишњем нивоу.

Додатно, у оквиру пројекта Подршка управљању информацијама, комуникацијама и планирању капацитета у суочавању са мигрантском кризом који спроводи Међународна организација за миграције - ИОМ, **опредељена су средства у циљу подизања свести јавности и обезбеђивања информација мигрантима, у износу од 101.000 евра.**

На основу редовних извештаја о раду надлежних органа, у првом реду Канцеларије за азил и Комисије за азил, успешно се спроводи праћење стања у обасти азила, са посебним осврtом на ефикасност рада простепеног и другостепеног органа. Република Србија активно учествује у свим активностима организованим од стране Регионалне иницијативе за миграције, азил и избеглице - MARRI и Међународног центра за развој миграционе политике - ICMPD. Након размене писама о разумевању, Република Србија је активни учесник у бројним активностима Канцеларије Европске уније за подршку систему азила - EACO (тренинзи, састанци), а добила је и статус посматрача у EACO мрежи за прихват. Република Србија добила је **статус посматрача у оквиру Мреже Европске уније за реинтеграцију - ЕРИН, као и у оквиру Иницијативе Европске уније за политику повратка - ЕУРИНТ, чиме је постала прва држава нечланица Европске уније и прва држава у региону, са оваквим статусом.**

2. АЗИЛ		
ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 1	**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**	**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**
Република Србија треба да повећа своје напоре да се усагласи са захтевима Европске уније у области азила. Посебно, Република Србија развија снажан механизам за рано упозоравање, припремљеност и управљање кризним ситуацијама и правилно га спроводи у кризним ситуацијама. Република Србија успоставља одговарајући капацитет за евиденцију расељених лица и утврђује да ли им је неопходна међународна заштита или не.	Унапређен механизам за рано упозоравање, припремљеност и управљање кризним ситуацијама и правилно се спроводи у кризним ситуацијама. Унапређен систем регистрације и упућивања на процедуру азила лица којима је потребна међународна заштита.	Република Србија правовремено и ефикасно реагује на кризне ситуације. Лицима којима је потребна међународна заштита омогућен приступ процедури азила.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
2.1.1	Унапређење механизма за рано упозорење, припремљеност и управљање кризама	**Комесаријат за избеглице и миграције**, Министарство унутрашњих послова	IV квартал 2020. године	**ИПА 2016 Твининг пројекат** Јачање капацитета Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије и других релевантних институција за спровођење политике и процедура за миграције и азил, у складу са правним тековинама Европске уније	Механизам за рано упозорење, припремљеност и управљање кризама унапређен. План реаговања усклађен са методологијом Канцеларије Европске уније за подршку систему азила - EACO	
2.1.2	Ажурирати План реаговања у случају повећаног прилива миграната.	**Комесаријат за избеглице и миграције** Министарство унутрашњих послова Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	Континуирано	**Нема трошкова -** запослени раде у склопу редовних радних активности	Ажуриран План реаговања у случају повећаног прилива миграната	

2.1.3	Спровести обуке службеника прве линије контроле у складу са Приручником "Приступ проступку азила"	**Министарство унутрашњих послова** **Управа граничне полиције** **Канцеларија за азил** Комесаријат за избеглице и миграције	Континуирано-	**Регионални пројекат** “Подршка управљању миграцијама и заштити избеглица у земљама Западног Балкана и Турској“	Спроведене обуке Број одржаних обука Број обучених службеника	
2.1.4	Спровести обуке службеника прве линије контроле, у складу са усвојеним Програмским садржајем за реализацију проблемске наставе **"Примена Закона о азилу и привременој заштити"**	**Министарство унутрашњих послова** Управа граничне полиције Канцеларија за азил Комесаријат за избеглице и миграције	Континуирано	**Нема трошкова -** запослени раде у склопу редовних радних активности	Спроведене обуке Број одржаних обука Број обучених службеника	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 2	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија усваја и спроводи нови Закон о азилу, који је у највећој мери усклађен са релевантним правним тековинама Европске уније и којим се обезбеђује основа за успостављање иницијалне евиденције о спровођењу поступка азила који је усклађен са прописима Европске уније и којим се обезбеђују: неометани приступ поступку, разумно време за решавање захтева за азил побољшани квалитет донетих одлука; брзине признавања статуса које се могу упоредити са просеком Европске уније довољан прихватни капацитет и помоћ за тражиоце азила и њихова интеграција (укључујући осетљиве категорије) у друштво, делотворне мере за спречавање могуће злоупотребе права од стране миграната, укључујући брзе жалбене поступке; делотворно и брзо враћање одбијених подносилаца захтева у земљу порекла или трећу земљу транзита. одговарајуће законске и имиграционе одредбе за неуспешне тражиоце азила или ирегуларне мигранте који се не могу брзо изместити из Републике Србије.	Закон о азилу и привременој заштити, усклађен са свим релевантним правним тековинама Европске уније. Успостављен механизам за праћење законодавства у области азила. Успостављен систем иницијалне евиденције о спровођењу поступка азила, усклађен са правним тековинама Европске уније. Унапређен квалитет решења издатих по основу захтева за азил. Обезбеђени довољни смештајни капацитети и помоћ за тражиоце азила, посебно узимајући у обзир осетљиве категорије лица. Донете мере за спречавање злоупотребе права од стране миграната који бораве на територији Републике Србије. Успостављен механизам за брзо и правовремено враћање лица којима је одбијен захтев за азил у државу порекла или државу транзита. Донете релевантне одредбе и решења за лица која се не могу у разумљивом и кратком року изместити са територије Републике Србије.	Закон о азилу и привременој заштити спроводи се у потпуности, а у складу са одредбама прописаним Законом.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
2.2.1	Усвојити подзаконске акте у складу са новим Законом о азилу и привременој заштити	**Министарство унутрашњих послова** Комесаријат за избеглице и миграције Министарство спољних послова	II - IVквартал 2019. године	Нема додатних трошкова - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојени подзаконски акти. **Правилник о путној испра**ви-Министарство унутрашњих послова IV квартал квартал 2019. године **Уредба о утврђивању програма за подршку добровољног повратка странаца** -Комесаријат за избеглице и миграције II квартал 2019. године **Правилник о обезбеђивању материјалних услова прихвата у центрима за азил и другим објектима за смештај тражилаца азила** - Комесаријат за избеглице и миграције II квартал 2019. године	

					Листа сигурних трећих земаља - Министарство спољних послова IV квартал 2019. године	
2.2.2	Израдити Нацрт предлога измена и допуна Закона о азилу и привременој заштити - **додатно усклађивање са одредбама** Директиве 2013/32 /ЕУ, Директиве 2011/95/ЕЗ, Директиве 2001/55/ЕС и Директиве 2013/33/ЕС	**Министарство унутрашњих послова**	II квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојен предлог измена и допуна Закона о азилу и привременој заштити. Успостављен правни оквир који ће омогућити Републици Србији да се додатно усклади са правним тековинама Европске уније, **посебно у погледу спровођења посебних облика поступака, права тражилаца азила**	

2.2.3	Израдити Нацрт предлога измена и допуна Закона о азилу и привременој заштити - **друга фаза - потпуна усклађеност** са одредбама Уредбе (ЕЗ) број 2725/2000 и Уредбе Савета (ЕЗ) број 407/2002 о успостављању „EURODAC" система за упоређивање отисака прстију и спровођења Уредбе Савета (ЕЗ) број 604/2013 о увођењу критеријума и механизама за утврђивање државе чланице која је задужена за обраду захтева за међународну заштиту који држављанин треће земље или лице без држављанства преда у једној од држава чланица (Даблинска уредба)**.**	**Министарство унутрашњих послова**	**IV квартал 2020 године** две године пре придруживања	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојен предлог измена и допуна Закона о азилу и привременој заштити. Успостављен правни оквир који ће омогућити Републици Србији да се усклади са правним тековинама Европске уније, посебно са одредбама које регулишу успостављање EURODAC система	

2.2.4	Спровести процену административних и информатичко-комуникационих капацитета и потреба за обуком техничког особља и запослених који се баве активностима везаним за азил и који ће користити EURODAC систем, како би се створили неопходни предуслови за електронску размену података путем система EURODAC и ради спровођења Даблинске уредбе	**Министарство унутрашњих послова**-Управа граничне полиције	две године пре пријема Републике Србије у чланство Европске уније	**ИПА пројекат** Регионална подршка управљању миграцијама на Западном Балкану и Турској **ИПА 2016** Секторска буџетска подршка - **комплементарна помоћ -** Подршка припреми за учешће у EUROSUR мрежи и EURODAC систему **1.000.000 евра**	Усвојен Извештај о процени капацитета и потребама за обуком, са препорукама	
2.2.5	Израдити процедуре које треба успоставити ради размене података у оквиру система EURODAC	**Министарство унутрашњих послова** Управа граничне полиције	две године пре пријема Републике Србије у чланство Европске уније	**ИПА 2016** Секторска буџетска подршка - **комплементарна помоћ -** Подршка припреми за учешће у EUROSUR мрежи и EURODAC систему **1.000.000 евра**	Израђене процедуре	

2.2.6	Спровести обуку за запослене који ће пружати техничку помоћ корисницима EURODAC система	**Министарство унутрашњих послова** Управа граничне полиције	две године пре пријема Републике Србије у чланство Европске уније	**ИПА 2016** Секторска буџетска подршка - **комплементарна помоћ -** Подршка припреми за учешће у EUROSUR мрежи и EURODAC систему **1.000.000 евра**	Обука запослених је спроведена	
2.2.7	Унапређење кадровних капацитета Комесаријата за избеглице и миграције, у области интеграција	**Комесаријат за избеглице и миграције**	II квартал 2019. године	**Нема трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности ***Веза:*** потпоглавље Миграције - Прелазно мерило 1	Израђена систематизација радних места	
2.2.8	Спроводити програме интеграције	**Комесаријат за избеглице и миграције**	Континуирано	**Буџет Комесаријата за избелице и миграције** 4.000.000 динара годишње **Пројекат СЕМ**	Удео лица којима је одобрена помоћ у процесу интеграције у односу на број лица који се обратио за помоћ	
2.2.9	Обезбедити делотворну подршку за асистирани добровољни повратак	**Комесаријат за избеглице и миграције** Министарство унутрашњих послова	Континуирано	**Пројекат Међународне организације за миграције - ИОМ МАДАД** **Веза:** Миграције - Прелазно мерило 4	Број лица враћених у поступку асистираног добровољног провратка у односу на број пријављених лица	

2.2.10	Ојачати кадровске капацитете за имплементацију механизма добровољног повратка	**Комесаријат за избеглице и миграције** Министарство унутрашњих послова	Континуирано	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у склопу редовних радних активности. **Подршка из средстава донација Веза:** Миграције - Прелазно мерило 4	Број службеника ангажованих на пословима асистираног добровољног провратка Број спроведених обука из асистираног добровољног провратка	
2.2.11	Ојачати институционалне капацитете за имплементацију механизма принудног повратка одбијених подносилаца захтева у земљу порекла или трећу земљу транзита	**Министарство унутрашњих послова** -Управа граничне полиције	Континуирано	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у склопу редовних радних активности. **Подршка из средстава донација Веза:** Миграције - Прелазно мерило 4	Број службеника ангажованих на пословима принудног повратка Број спроведених обука	
2.2.12	Јачање националног система за мониторинг и евалуацију имплементације законодавства у области азила	**Министарстви унутрашњих послова** Комесаријат за избеглице и миграције	IV квартал 2019. године	**ИПА пројекат** Регионална подршка управљању миграцијама на Западном Балкану и Турској **СДЦ пројекти**	Стандардизовани извештаји о спровођењу законодавства у области азила се редовно објављују	

2.2.13	Отклонити уочене недостатке у примени Закона о азилу и привременој заштити на основу препорука из Извештаја Заштитника грађана за даље унапређење националног система азила у Републици Србији	**Министарстви унутрашњих послова** Комесаријат за избеглице и миграције	Континуирано	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Спроводити препоруке Заштитника грађана	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 3			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија суштински ојачава своје институционалне капацитете за ефикасну обраду захтева за азил и обезбеђује финансијску одрживост надлежних институција, укључујући релевантне управне и правосудне органе на локалном и националном нивоу. Посебно: Капацитет Канцеларије за азил да адекватно и благовремено обрађује захтеве за азил, ојачава се додатним запошљавањем и обезбеђивањем свеобухватних обука за запослене, као и обезбеђивањем развоја и редовних процена. Капацитет Комесаријата за избеглице и миграције додатно се надограђује у складу са утврђеним захтевима, укључујући и кроз редовне обуке. Правосудни органи задужени за обраду захтева за азил и имиграцију добијају одговарајућу обуку. Република Србија развија способност да даље повећава своје прихватне капацитете на основу сталног праћења миграционих кретања и потреба ирегуларних мигранта на њеној територији.			Ојачани административни и институционални капацитети Републике Србије, неопходни за спровођење процедуре азила, у првом реду Канцеларије за азил. Обезбеђена средства Законом о буџету Републике Србије за институције укључене у процедуре азила, на локалном нивоу и нивоу Републике Србије као целине,			Број запослених и обучених службеника.Број одржаних обука. Обезбеђена средства у складу са Законом о буџету Републике Србије на разделима надлежних онституција.
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
2.3.1	Обезбедити средства у буџету у складу са потребама Канцеларије за азил	**Министарство унутрашњих послова**	Континуирано	**Министарства унутрашњих послова -** 4.000.000 динара годишње	Обезбеђена средства у буџету	

2.3.2	Обезбедити средства у буџету у складу са потребама Комесаријата за избеглице и миграције	**Комесаријат за избеглице и миграције**	Континуирано	**Буџет Комесаријата за избелице и миграције** 480.000.000 динара годишње	Обезбеђена средства у буџету	
2.3.3	Спровести обуке за службенике Канцеларије за азил са усвојеним Програом специјалистичких обука по методологији Канцеларије Европске уније за подршку система азила - EACO, на теме: **Заједнички европски систем азила, Технике интервјуа са тражиоцима азила, Информације о земљама порекла, Процена доказа** и **Искључење из права на азил**	**Министарство унутрашњих послова**	Континуирано	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у склопу редовних радних активности, уз подршку EACO	Број одржаних обука и број обучених службеника	

2.3.4	Унапредити систем праћења и планирања капацититета и опремљености прихватних центара Комесаријата за избеглице и миграције (развој одговарајућег софтвера за праћење ситуације у центарима)	**Комесаријат за избеглице и миграције**	I квартал 2019. године	**Пројекат Међународне организације за миграције - ИОМ:** Подршка управљању информацијама, комуникацијама и капацитетима за планирање при управљању миграцијама у Републици Србији ***Веза:*** Потпоглавље: Миграције - Прелазно мерило 3	Развијен и оперативан софтер за праћење и планирање капацитета и опремљености прихватних центара - инфраструктура центара, стање потреба, услуге у центрима	

2.3.5	Спроводити обуке за службенике у Комесаријату за избеглице и миграције и за особље које је у директном или индиректном контакту са тражиоцима азила	**Комесаријат за избеглице и миграције**	Континуирано	**Пројекат Међународне организације за миграције - ИОМ** - Подршка управљању информацијама, комуникацијама и капацитетима за планирање при управљању миграцијама **СЕМ пројекат** Подршка систему управљања миграцијама **ИПА 2016** Твининг пројекат - Подршка јачању управљања миграцијама и система азила	Број одржаних обука у складу са Програмом обуке Број службеника који су прошли обуке	
2.3.6	Континуирано унапређење и праћење стандарда у центрима за азил у складу са стандардима Канцеларије Европске уније за подршку систему азила - ЕАСО и Високог комесаријата Уједињених нација за избеглице - УНХЦР и	**Комесаријат за избеглице и миграције**	Континуирано, у складу са потребама	**Праћење - Нема трошкова -** запослени раде у склопу редовних радних активности **Унапређење** - у зависности од потреба	Смештај тражилаца азила је у складу са стандардима Канцеларије Европске уније за подршку систему азила ЕАСО	

	одржавање капацитета који се у кратком року могу искористити за смештај тражилаца азила у случају њиховог масовног прилива					
2.3.7	Отварање новог центра за азил и обезбеђивање опреме, у складу са стандардима Канцеларије Европске уније за подршку система азила - EACO	**Комесаријат за избеглице и миграције**	IV квартал 2019. године	**Пројекат ИПА 2014** Акциони документ Подршка сектору унутрашњих послова **радови и набавка опреме** **Укупна вредност пројекта** 3.240.000 евра **Укупно за ову активност:** **1) зграде и грађевински објекти** 10.262.000 динара **2) зграде и грађевински објекти**, 92.357.000 динара **3) услуге по уговору 5.856.000 динара**	Отворен нови Центар за азил	

2.3.8	Спровођење активности у циљу подизања свести у заједницама које примају тражиоце азила и мигранте	**Комесаријат за избеглице и миграције**	Континуирано	**Буџет Комесаријата за избелице и миграције** 1.200.000 динара годишње	Број организација цивилног друштва подржан преко јавних позива Комесаријата за избеглице и миграције	
2.3.9	Спровести обуке за чланове Комисије за азил	**Министарство унутрашњих послова** Комесаријат за избеглице и миграције Комисија за азил Управни суд	Континуирано	**ИПА II** Регионални пројекат “Подршка управљању миграцијама и заштити избеглица у земљама Западног Балкана и Турској“ **Пројекат ИОМ** Подршка јачању управљања миграцијама и азилом у Републици Србији	Број одржаних обука Број обучених чланова	

2.3.10	Спровести обуке за судије Управног суда	**Министарство унутрашњих послова** Комесаријат за избеглице и миграције Комисија за азил Управни суд	Континуирано	**ИПА II** Регионални пројекат “Подршка управљању миграцијама и заштити избеглица у земљама Западног Балкана и Турској“ **Пројекат Међународне организације за миграције - ИОМ** Подршка јачању управљања миграцијама и азилом у Републици Србији	Број обучених судија Број одржаних обука	
2.3.11	Наставити са редовним координационим састанцима између Комесаријата за избеглице и миграције, Министарства унутрашњих послова и других релевантних институција ради разматрања целокупне ситуације у области азила и миграција, са посебним нагласком на доступне смештајне капацитете	**Комесаријат за избеглице и миграције** Министарство унутрашњих послова Министарство здравља Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и невладине организације	Континуирано	**Нема трошкова** - запослени раде у склопу редовних радних активности	Број састанака Број усвојених одлука	

	наспрам потреба и очекиваних токова миграција					

3. ВИЗНА ПОЛИТИКА

ТРЕНУТНО СТАЊЕ

Правни оквир визне политике чине **Закон о странцима** (Службени гласник Републике Србије, број 24/2018 и број 24/2018), **Закон о путним исправама** (Службени гласник Републике Србије број 90/2007, 116/2008, 104/2009, 76/2010 и 62/14) и подзаконска акта и уредбе као што су**: Правилник о визама, Правилник о ближим условима и начину издавања виза на граничном прелазу, Уредба о ближим условима за одбијање уласка странаца у Републику Србију** и **Упутство за обраду захтева за издавање виза у оквиру Визног информационог система.**

Визе издају дипломатско- конзуларна представништва Републике Србије у иностранству, на основу претходне сагласности Министарства унутрашњих послова.

Визни режим Републике Србије произилази из одлука Владе Републике Србије и билатералних споразума и **већим делом је усклађен са Уредбом број 539/2001/ЕЗ.** У погледу Анекса I Уредбе број 539/2001, виза за улазак у Републику Србију није потребна држављанима следећих држава:

1. Азербејџан
2. Бахреин
3. Белорусија
4. Боливија
5. Бурунди
6. Кина
7. Куба
8. Кувајт
9. Гвинеја Бисао
10. Индија
11. Индонезија
12. Јамајка
13. Казахстан
14. Катар
15. Киргиска Репбулика

16. Монголија
17. Оман
18. Русија
19. Суринам
20. Тунис
21. Турска

док је, **у односу на позитивну листу Европске уније** из Анекса II наведене Уредбе, виза за улазак неопходна држављанима следећих држава:

1. Брунеи Дарусалам
2. Гватемала
3. Хондурас
4. Кирибати
5. Малезија
6. Маршалака острава
7. Маурицијус
8. Микронезија
9. Науру
10. Никарагва
11. Панама
12. Санта Лусиа
13. Ел Салвадор
14. Самоа
15. Соломонска острва
16. Источни Тимор
17. Тонга
18. Тувалу
19. Вануату
20. Венецуела

Пре пријема у чланство Европске уније, **Република Србија ће у потпуности ускладити свој визни режим са оним који важи за државе** чланице и у том циљу усвојиће динамику посебних и временски ограничених активности - **План хармонизације визног режима,** што ће, између осталог, укључити и рад на јачању административних капацитета.

У оквиру ових активности, мора се посветити и пажња поновном успостављању визног режима са земљама трећег света, у односу на које постоји одступање у односу на листу трећих земаља којима је потребна виза за улазак у Европску унију.

Систем издавања виза

Систем издавања виза је **у великој мери усклађен са одредбама Уредбе број 810/2009/ЕЗ - *визни кодекс.*** Да би се уклониле слабости у изградњи административно-техничких капацитета, у току је рад на измени законских прописа и њиховом усклађивању са прописима Европске уније о визној политици.[8] У том циљу, Република Србија усвојила је Закон о странцима и Правилник о визама, а у плану је доношење и Закон о спољним пословима, као и пратећа подзаконска акта. Поред тога, успостављени су правни инструменти, како би се осигурало да подносиоци захтева буду обавештени о исходу свог захтева за издавање визе, како би евентуално могли да изјаве жалбу на одбијање захтева.

У циљу даљег усклађивања са визним режимом Европске уније, Влада Републике Србије донела је **Одлуку о уласку без виза у Републику Србију носиоца страних пасоша**, који поседују важећу Шенген визу, визу Велике Британије или друге државе чланице Европске уније или визу Сједињених Америчких Држава и за носиоце страних пасоша који имају регулисан боравак у државама Шенген зоне, државама чланицама Европске уније или у Сједињеним Америчким Државама[9]. Према тој Одлуци, која је ступила на снагу 8.новембра 2014. године, наведене категорије страних држављана могу да уђу, транзитирају и бораве у Републици Србији до 90 дана у периоду од 6 месеци.

Република Србија смањила је број издатих виза на граници, које се у складу са важећим Законом о странцима издају у изузетним случајевима (*хитни здравствени разлози, хуманитарна помоћ или лични и професионални разлози, као на пример за спортске тимове*). У таквим ситуацијама, издаје се виза типа „Ц“ (*кратак боравак – један улазак и боравак до 15 дана*).

На граничним прелазима су током 2012. године, издате су 204 визе, 2013. годинеиздато је 461 виза, 2014. године издато је 190 виза, 2015. године издато је 80, у 2016. години издато 63 визе, у 2017. години 101 визадок је у току 2018. године издато је 108 виза.

Више од 95% виза издато је учесницима међународних спортских догађаја и издавање ових виза није се вршило систематски већ пре као резултат хитне потребе или специфичности дате ситуације**.Тренд смањења броја виза издатих на граници се наставља, са коначним циљем да се у том смислу поступа у потпуности у складу са правним тековинама Европске уније.**

У циљу одржавања смањења броја издатих виза на граници, сарадња ће бити побољшана и интензивирана са организаторима великих спортских догађаја како би се правовремене визе могле одобрити у дипломатским мисијама или конзуларним представништвима Републике Србије.

Од 21.јуна 2014. године, Република Србија је обуставила издавање излазних виза држављанима Републике Србије - носиоцима поморских и бродарских књижица, као и издавање других виза заснованих на билатералним споразумима у складу са изменама и допунама Закона о путним исправама.

---

[8] Уредба Савета ЕЗ број 539/2001, Визни кодекс

[9] 30. октобар 2014. године

У погледу безбедности докумената и карактеристика виза, постигнут је највиши степен усклађености, посебно са ICAO стандардима.Облик и формат визне налепнице сличан је шенгенској налепници, са разликом у боји и безбедносним елементима.Визе за улазак у Републику Србију издају се лепљењем визне налепнице у пасошу, уз уношење фотографије и података у образац за визу механичким путем.Визни образац се штампа у Заводу за израду новчаница и кованог новца Републике Србије. Пуна хармонизација биће могућа тек кад примимо поверљиве техничке спецификације о јединственом формату Шенгенске визе, који ће морати да буде примењен пре формалног приступа.Даље активности ће бити усмерене у правцу унапређења овог сегмента, као и изградње капацитета за пријем поверљивих података о безбедносним карактеристикама путних исправа и формату виза и њиховој практичној примени.

Визни информациони систем

Национални Визни информациони систем успостављен је 2012.године, према моделу који се користи у државама чланицама Европске уније и повезао је дипломатско-конзуларна представништва Републике Србије, односно Министарство спољних послова и Министарство унутрашњих послова, а систем се налази у просторијама Министарства спољних послова.

Визни информациони систем је у функцији у 90 од 91 дипломатско-конзуларна представништва Републике Србије широм света, које обрађују захтеве за издавање виза, а предстоји инсталирање система и у Техерану.

За конзуларне службенике Министарства спољних послова и особље дипломатско-конзуларних представништава, као и за службенике Министарства унутрашњих послова планирана је континуирана обука за рад на издавању виза.Визни информациони систем који је тренутно у употреби има електронску базу података или евиденцију виза која је доступна Министарству унутрашњих послова, Министарству спољних послова Републике Србије и дипломатско-конзуларним представништвима Републике Србије у иностранству која су повезана у Визни информациони систем.По завршетку детаљне стручне и техничке анализе, биће уклоњени технички недостаци овог информационог система и биће уведен стандардизовани софтвер како би се омогућило повезивање са другим базама података.**Све планиране мере биће реализоване и имплементиране у оквиру Акционог плана за улазак у шенгенски простор.**

3. ВИЗНА ПОЛИТИКА						
ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 1			**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**			**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**
Република Србија треба да повећа своје напоре да се усагласи са захтевима Европске уније у области визне политике. Посебно, Република Србија *обуставља* издавање виза на границама и усклађује своју визну политику са захтевима Европске уније у овом погледу. Република Србија спроводи свеобухватну процену потреба као основу за релевантне делове неопходног Шенгенског акционог плана - *обрађено у оквиру потпоглавља Спољне границе и Шенген*			Нормативни оквир Републике Србије је у великој мери усклађен са правним тековинама Европске уније. Визна политика Републике Србије спроводи се у складу са захтевима Европске уније. Визни режим Европске уније, у великој мери усклађен са визним режимом који је на снажи у државама чланицама Европске уније			Број виза издатих на граници смањен. Дефинисани капацитети, рокови и инстурменти за хармонизацију визног режима. Ојачани кадровски капацитети за спровођење визне политике - обучено особље
Бр.	**АКТИВНОСТИ**	**НАДЛЕЖНИ ОРГАН**	**РОК**	**ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА**	**ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА**	**СТАТУС СПРОВОЂЕЊА**
3.1.1	Израдити Нацрт предлога Плана о хармонизацији визног режима у складу са визним режимом Европске уније	**Министарство спољних послова**	IV квартал 2021. године	**Нема трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојен План којим су дефинисани капацитети, рокови и инструменти за хармонизацију визног режима	
3.1.2	Ускладити билатералне споразуме о укидању визног режима који ће бити закључени и донети одлуке о визном режиму према трећим земљама у складу са Уредбом Савета (ЕЗ) број 539/2001	**Министарство спољних послова** Одељење за визну политику	најкасније 6 месеци пре пријема у чланство Европске уније	**Нема трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Закључени билатерални споразуми, донете одлуке о визном режиму са трећим земљама	

3.1.3	Унапредити техничке и административне капацитете неопходне за имплементацију усклађеног визног режима	**Министарство спољних послова** Одељење за визну политику Министарство унутрашњих послова	6 месеци пре пријема у чланство Европске уније	Прерасподела из набављених ресурса	Обезбеђена ИТ опрема и повећани административни капацитети тиме што је извршена обука особља Министарства спољних послова и Управе граничне полиције Министарства унутрашњих послова	
3.1.4	Иницирати и спровести дипломатске активности у складу са међународним правом и праксом према трећим земљама, са којима постоје билатерални споразуми или унилатералне одлуке о изузећу од визног режима, у циљу усклађивања са Уредбом 539/2001	**Министарство спољних послова** Одељење за визну политику Министарство унутрашњих послова	6 месеци пре пријема у чланство Европске уније	Нема додатних трошкова - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Објављене одлуке Владе Републике Србије Уредба о визном режиму, размењени дипломатски инструменти, успостављени технички и административни капацитети за спровођење поступака у складу са дипломатским правилима и европском праксом	

3.1.5	Извршити адекватну техничку и логистичку припрему и обезбедити капацитете за пријем, неколико месеци пре приступа, поверљивих података о безбедносним карактеристикама путних исправа и формата виза и њиховој примени у пракси	**Министарство унутрашњих послова** Управа граничне полиције Министарство спољних послова Завод за израду новчаница и кованог новца	6 месеци пре пријема у чланство Европске уније	Трошкови тренутно непознати	Ојачани капацитети за пријем поверљивих података о безбедносним карактеристикама путних исправа и формата виза, као и њихова примена у пракси	
3.1.6	Израдити Нацрт предлога новог Закона о спољним пословима, у складу са правним тековинама Европске уније	**Министарство спољних послова** Влада Републике Србије Народна скупштина	IV квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Закон о спољним пословима у складу са стандардима Европске уније	
3.1.7	Израдити Нацрт предлога новог Закона о странцима, у складу са правним тековинама Европске уније	**Министарство унутрашњих послова** Управа граничне полиције Министарство спољних послова Влада Републике Србије Народна	IV квартал 2020. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Закон о странцима усвојен у складу са стандардима Европске уније	

		Скупштина				
3.1.8	Спровести анализу финансијских, административних, законских и процедуралних мера, као и неопходне инфраструктуре за имплементацију Визног информациониг система, како би се постигла пуна усклађеност са Визним информационим системом Европске уније	**Министарство спољних послова –** Одељење за визну политику Министарство унутрашњих послова	I квартал 2021. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Анализа је спроведена и дефинисане су препоруке за јачање административних капацитета и инфраструктуре	

3.1.9	Обезбедити неопходну опрему, нови софтвер и хардвер, који ће омогућити електронско повезивање надлежних органа *Министарство спољних послова, Министарство унутрашњих послова, дипломатско-конзуларна представништва*	**Министарство спољних послова** Одељење за визну политику Министарство унутрашњих послова	Континуирани задатак до 6 месеци пре пријема у чланство Европске уније	Трошкови тренутно непознати	Успостављен Визни информациони систем	
3.1.10	Обучити конзуларно особље у складу са захтевима коришћења Визног информационог система	**Министарство спољних послова**	Редован задатак у складу са потребама	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Број спроведених курсева обуке, број полазника, евалуација обуке	

4. СПОЉНЕ ГРАНИЦЕ И ШЕНГЕН

ТРЕНУТНО СТАЊЕ

Република Србија обухвата територију од 88.361 km2 и граничи се са осам држава: Мађарском, Републиком Румунијом, Републиком Бугарском, Македонијом, Републиком Албанијом, Црном Гором, Босном и Херцеговином и Републиком Хрватском.

Укупна дужина државне границе Републике Србије износи 2.361,86 km. Главни орган надлежан за контролу границе је Управа граничне полиције-Министарства унутрашњих послова

ОРГАНИЗАЦИЈА И ИНФРАСТРУКТУРА

Управа граничне полиције хијерархијски је организована на **централном, регионалном и локалном нивоу.** На централном нивоу, постоји седиште Управе граничне полиције, као главни орган управе, на регионалном нивоу **постоји 7 регионалних центара,** а на локалном нивоу постоји **39 станица граничне полиције**.

Последњом изменом Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, на централном нивоу успостављена је нова организациона структура са следећим организационим јединицама: **Служба за границу, Служба за Странце, Одељење за професионалне стандарде и полицијске вештине, Одељење за оперативну подршку и опремање, Јединица за спровођење компезативних мера, Одељење за анализу ризика, Одељење за сузбијање прекограничног криминала, Одељење за послове прекограничне сарадње и оперативне послове, Оперативни центар** и **Канцеларија за азил**, док је на локалном нивоу извршено обједињавање станица граничне полиције за обезбеђење државне границе и станица за контролу преласка државне границе, у јединствене станице.

На подручју Републике Србије **отворено је 96 граничних прелаза** (62 друмска, 15 железничких, 4 аеродромска, 12 речних и 3 скелска).

Опремање Управе граничне полиције

Гранични прелази опремљени су основном информатичком опремом, читачима (скенерима) пасоша, опремом за ***„прву линију“ контроле*** (УВ лампе, ручни уређаји за детекцију фалсификата, лупе и други) и уређајима за ***против-диверзиону контролу*** (детектори неконструкцијских шупљина („Buster“), мултигасни детектори, ручни детектори метала, уређаји за детекцију радиоактивности, дигиталнивидео - ендоскопи и друга специјализована опрема).

Најважнији гранични прелази опремљени су опремом ***за „другу линију“ контроле*** („Projectina Docubox“), детекторима откуцаја срца (Heartbeat detectors) и детекторима наркотика и експлозивних материја, специјализованим уређајима за преглед моторних возила ("Zistos").

За контролу граница на рекама и језерима, полиција користи **18 патролних чамаца, распоређених у 11 станица граничне полиције**.

65% граничних прелаза повезано је са базом података агенције Интерпол (***важно је поменути чињеницу да се 95% прекограничног саобраћаја одвија управо преко тих прелаза***).

Управа граничне полиције је у току 2018. године започела са употребом беспилотних ваздухоплова (дронова), приликом обезбеђења државне границе.

У току 2018. године извршено је **опремање станица граничне полиције "ноћним" и дневним двогледима, батеријским лампама и сетовима инспекцијских огледала.**

УНАПРЕЂЕЊЕ МАТЕРИЈАЛНО ФИНАНСИЈСКИХУСЛОВА

У току 2017. године обезбеђена је следећа опрема:

дигитални видео ендоскоп - 13 комада, детектор експлозива и наркотика - 6 комада, путничко моторно возило - 36 комада, теренско моторно возило - 55 комада, комби возила - 15 комада, мини бус - 8 комада, аутобус - 1 комад, уређај за вршење против диверзионог прегледа Zitros - 1 комад, рачунар - 94 комада, штампач - 66 комада, монтажни објекат контејнерског типа - 22 комада, клима уређаји - 5 комада, мобилни телефон - 31 комад, ручна радио станица Тетра - 17 комада, дневни двоглед - 28 комада, батеријска лампа ручна - 50 комада, стационарни читач путних исправа - 11 комада, рефлектор - 11 комада, ручна термовизијска камера - 9 комада, намештај за Регионални центар према Републици Бугарској, различита опрема за прихват миграната; заштитни прслук панцирни - 50; заштитни шлем - 50 комада, струјни агрегат - 1 комад.

У току 2018. године обезбеђена је следећа опрема:

дигитални видео ендоскоп - 5 комада, камера за видео надзор - 60 комада, мерач промене густине материјала - Buster - 14 комада, уређај за вршење против диверзионог прегледа - Zistos - 9 комада, УПС уређај - 16 комада, мобилни телефон - 40 комада, канцеларијски намештај, дневни двоглед - 100 комада, стационарни читачи путних исправа - 55 комада, батеријска лампа ручна - 100 комада, ноћни двоглед - 30 комада, детектор откуцаја срца - 2 комада, струјни агрегат - 1 комад,теренска возила - 20 комада, путничка возила - 9 комада, теретно возило - 1 комад, лап топ рачунар - 50 комада, детектор експлозива и наркотика - 5 комада, заштитни прслук панцирни - 50 комада, заштитни шлем - 50 комада, акумулатор за патролне чамце - 32 комада, маханизам печата за оверу путних исправа - 164 комада, УПС уређаји - 25 комада, рачунари - 15 комада и штампачи 5 комада, за потребе Станице граничне полиције Хоргош, стационарни читачи путних исправа за потребе Станице граничне полиције Хоргош - 15 комада, беспилотна летелица - 2 комада, мултигасни детектор - 4 комада, сонде за мултигасне детекторе - 150 комада, детектори метала - 20 комада, сет инспекцијских огледала - 20 комада; мобилни читачи путних исправа - 12 комада, андроид апликација за мобилне читаче путних исправа, полицијски службеници граничне полиције опремљени су новом униформом, обућом и опасачима; набављени су неопходни делови за поправку патролних чамаца.

УНАПРЕЂЕЊЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ

Гранични прелаз Растина-Бачсентђерђ

Изграђен је гранични прелаз Растина-Бачсентђерђ на Мађарској територији као заједнички. Ово је осми по реду гранични прелаз на граници са Мађарском, а комплетну изградњу финансирала је Мађарска. Опремање просторија граничних органа Републике Србије финансирано је из буџетских средстава.

Станица граничне полиције Срем

За потребе Станице граничне полиције Срем, из пројекта Мадад, који финансира Европска унија, изграђен је **нови монтажниконтејнерски објекат.** Опремање истог неопходном опремом и канцеларијским намештајем финансираће се из истог фонда.

Укупна средства намењена изградњи и опремању овог објекта су у износу од 70.000 евра. Објекат је изграђен и прикључен на инфраструктуру.

Гранични прелаз Бајмок

Завршена је изградња и опремање граничног прелаза Бајмок. Изградња је финансирана из донације Европске уније, преко Секторске буџетске подршке и Министарства финансија.

Прихватилиште за странце у Падинској Скели

У току је реконструкција Прихватилишта за странце у Падинској Скели, као и изградња претприхватних центара у Димитровграду и Пландишту, што се финансира из пројекта Мадад.

У смислу спровођења активности интегрисаног управљања границом, на основу спроведене анализе иницира је заједнички пројекат Министарства унутрашњих послова, Управе граничне полиције и Министарства финасија - Управе царина, везано за **успостављање заједничког система видео надзора на граничним прелазима**, чиме ће се предупредити могућност успостављања одвојених система видео надозора и остварити знатне уштеде.

Такође, постићи ће се једнообразност и унифицираност видео надзора на граничним прелазима. С друге стране, у заједничком систему постојаће могућност шире обраде свих доступних података од стране свихслужби укључених у интегрисано управљање границом. Реализација наведеног очекује се у 2019. години.

"Сервис за грађане – тренутно стање на граничним прелазима"

У сарадњи са Ауто-мото Савезом Србије – АМСС, покренут је пројекат **"Сервис за грађане–тренутно стање на граничним прелазима",** где је до сада, на четири најфреквентија гранична прелаза грађанима преко сајта Министарства унутрашњих послова и Ауто - мото Савеза Србије, као и преко андроид апликације, омогућен увид у стање саобраћаја на граничним прелазима, у циљу коришћења алтернативних граничних прелаза, односно праваца. Даље активности на успостављању сервиса на осталим граничним прелазима наставиће самостално надлежне службе Министарства унутрашњих послова.

ТРЕНУТНО СТАЊЕ И АКТИВНОСТИ НА СПРЕЧАВАЊУ ИЛЕГАЛНИХ МИГРАЦИЈА

На дан 01.01.2019. године, на територији Републике Србије се налази око 4.200 мигранта и постојећи организациони оквир и кадровски ресурси Министарства унутрашњих послова у потпуности су у могућности да испуне све мере и активности на спречавању постојећег миграторног притиска.

Треба напоменути да је од 24.10.2016. године, у новонасталој ситуацији у том периоду, дошло до ангажовања представника страних држава, када је отпочела реализација **„Специјалне мере 2“** , на српско-бугарској граници, а **која је намењена подршци Републици Србији, у циљу побољшања управљања границом, у контексту европске миграционе кризе**.

„Специјална мера 2“ предвиђа ангажовање полицијских службеника из држава чланица Европске уније и то: Мађарске, Словачке, Чешке Републике, Републике Словеније и додатно ангажовање полицијских службеника Министарства унутрашњих послова, који су упућени из других регионалних центара.

Почевши од октобра 2018. године специјална мера је, поред ангажовања на српско-бугарској граници, проширена и на српско – македонску државну границу. Након спроведене интерне анализе миграторних кретања, Управа граничне полиције је додатно ангажовала своје полицијске службенике са граница које су мање угрожене на границе према Македонији, Бугарској и Мађарској.

На основу потписаног **Елабората о запречавању путних праваца погодних за незаконит прелазак државне границе са Босном и Херцеговином, извршено је запречавање свих предвиђених локација** наведеним Елаборатом и Република Србија и Босна и Херцеговина су испуниле обавезе из Елабората **(запречено је свих 11 локација – 5 Република Србија и 6 Босна и Херцеговина).**

Запречавање путних праваца погодних за незаконит прелазак државне границе са Црном Гором је предвиђен **Елаборатом о запречавању**, где је извршено **запречавање три локације са стране Републике Србије**.

Обзиром да су са Црном Гором потписани нови Споразуми о отварању граничних прелаза и Споразум између Владе Републике Србије и Владе Црне Горе о регулисању режима пограничног саобраћаја утврђено је да се одређена места предвиђена за прелазак државне границе поклапају са локацијама предвиђеним за запречавање из поменутог Елабората. Због наведене чињенице на одржаном састанку са представницима црногорске граничне полиције договорено је да се формирају мешовите радне групе и да се током 2019. године изврши ревидирање Елабората из 2015. године,**односно изради нови Елаборат за запречавање путних праваца за незаконит прелазак државне границе.**

ИНТЕГРИСАНО УПРАВЉАЊЕ ГРАНИЦОМ

Споразум о сарадњи у области интегрисаног управљања границом потписан је између Министарства унутрашњих послова, Министарства финансија -Управа царина, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде -Управа за ветерину и Управа за заштиту биља и Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре -Лучка капетанија.**Управа граничне полиције, Министарства унутрашњих послова главни је носилац рада Координационог тела за имплементацију Стратегије за интегрисано управљање границом.**

Стратегија и Акциони план за спровођење ове Стратегије, **који су у потпуности усклађени са петодимензионалним моделом интегрисаног управљања границом Европске уније, из 2006. године, усвојени су током 2017. године**. Наведена Стратегија предвиђа координациони механизам за праћење имплементације Стратегије и Акционог плана.

Централно тело јесте **Координационо тело за граничне прелазе у Републици Србији** (чији су чланови представници институција укључених у интегрисано управљање границом), које је Одлуком Владе Републике Србије основано децембра месеца 2017. године. Ревидиран је Акциони план за интегрисано управљање границом за 2019. годину. Израђен је годишњи извештај о спровођењу Стратегије за интегрисано управљање границом и Акциони план.

Прва конститутивна седница, на којој је формирана **Оперативна група за праћење и спровођење Стратегије и Акционог плана за интегрисано управљање границом** одржана је јануара месеца 2018. године.Координационо тело је такође усвојило **и План заједничке обуке свих служби укључених у интегрисано управљање**. Формирало је и радну групу за израду Заједничке анализе ризика за све ИБМ службе као и Подгрупе на регионалном нивоу.

Оперативна група је централно тело за координацију активности у оквиру Секторске буџетске подршке[10]. У складу са Стратегијом, предвиђено је редовно одржавање састанака представника релевантних органа, на локалном, регионалном и централном нивоу. На састанку Координационог тела за граничне прелазе у Р. Србији који је одржан 11.09.2018. године оформљена је Радна група за обуке, која има за циљ спровођење заједничких обука свих служби у систему интегрисаног управљања границом. Кроз рад Оперативене групе врши се континуирано праћење активности предвиђених Акционим планом за ИУГ као и спуњење циљева (таргета) из СБП.

АНАЛИЗА РИЗИКА

Израђен је Национални модел анализе ризика, у форми годишње Стратешке анализе за 2016. годину. Модел који Управа граничне полиције примењује у процесу анализе ризика је **CIRAM 2.0 -*Common Integrated Risk Analysis Model.***

Израђени су: **Приручник за анализу ризика у Управи граничне полиције** и **Приручник за анализу ризика на локалном нивоу,** а који су у потпуности усклађени са моделом CIRAM 2.0 и дистрибуирани на регионални и локални ниво, у циљу што ефикасније имплементације анализе ризика у управљању границом на свим нивоима. Утврђено је да треба извршити анализу као наредни корак у циљу стварања капацитета за придруживање мрежи ЕУРОСУР - Европски систем за екстерни надзор границе.

НОРМАТИВНИ ОКВИР

Закон о граничној контроли и Закон о странцима

Закон о граничној контроли (Службени гласник Републике Србије, број 24/2018) који је усвојен марта месеца 2018. године, представља основни правни акт за контролу државне границе Републике Србије и делимично је усклађен са стандардима Европске уније у погледу правила граничне контроле - Шенген бордер кодом, односно Уредбом 399/16.

Одредбе Закона о граничној контроли и **Закона о странцима** (усвојен у марту месецу 2018. године) усклађене су са одредбама Европске уније које се односе на услове уласка, оверу путних исправа, олакшан улазак лица (из хуманитарних разлога, националних интереса или због међународних обавеза), издавање виза на граници, одступање од режима граничних провера, детаљне граничне провере, прва и друга линија контроле, надзор државне границе путем мобилних и фиксних уређаја, посебних правила за специфичне врсте саобраћаја и прелазак границе одређених категорија лица, управљање граничним прелазима, путовање малолетника, компензаторне мере, на

[10]Пројекта који је у току и који је започет децембра 2017. године када је потписан Секторски реформски уговор са Европском унијом за буџетску подршку за реализацију активности предвиђене у Акционом плану).

одбијање уласка на територију Републике Србије, могућности за отварање заједничких граничних прелаза, дужину боравка (90 дана у току 6 месеци). Поред наведених, у марту месецу 2018. године, усвојен је **Закон о азилу и привременој заштити.**

Тренутни нормативни оквир представља добру основу и омогућава наставак даљих побољшања у правцу усаглашавања са стандардима Европске уније. Имајући у виду да усаглашавање правног оквира предвиђа постепене и свеобухватне кораке, постоји потреба за ширим приступом у развоју правног оквира који би био компатибилан са правним тековинама Европске уније.

Препоруке из Шенгенског каталога, у погледу организације и надлежности јединственог органа одговорног за контролу и координацију контроле границе на централном, регионалном и локалном нивоу, интегрисане су у релевантно законодавство и организациону структуру Управе граничне полиције.

Усвојени су подзаконски акти за спровођење наведених закона. На основу Закона о граничној контроли донето је 12 правилника и две уредбе:

1. **Правилник о облику, садржини и начину постављања посебних ознака, табли и сигнализације за означавање близине државне границе, граничног прелаза, радног времена граничног прелаза и подручја граничног прелаза**(Службени гласник Републике Србије, број 65 од 24. августа 2018. године)

2. **Правилник о начину поступања граничне полиције приликом утврђивања и решавања граничног инцидента и повреде државне границе**(Службени гласник Републике Србије, број 42 од 1. јуна 2018. године)

3. **Правилник о изгледу и садржини обрасца и начину најаве и одјаве лова уз граничну линију**(Службени гласник Републике Србије, број 63 од 17. августа 2018.године)

4. **Правилник о изгледу и садржини обрасца захтева за издавање граничног одобрења, граничног одобрења и начину издавања граничног одобрења**(Службени гласник Републике Србије, број 42 од 1. јуна 2018. године)

5. **Правилник о начину подношења захтева и издавања сагласности за уређење простора уз државну границу** (Службени гласник Републике Србије, број 65 од 24. августа 2018. године)

6. **Правилник о начину подношења захтева и поступку издавања сагласности за изградњу, постављање објеката, промену њихове намене, као и постављању инсталација, опреме и уређаја на подручју граничног прелаза и давању претходне сагласности за почетак радова на подручју граничног прелаза** (Службени гласник Републике Србије, број 104 од 28. децембра 2018. године)

7. **Правилник о садржају захтева за издавање, начину издавања и одузимања, изгледу и садржају исправа предвиђених Законом о граничној контроли**(Службени гласник Републике Србије, број, од 104 од 28. децембра 2018. године)

8. **Правилнико начину вршења надзора државне границе и начину издавања, изгледу и садржају аката које полицијски службеници сачињавају приликом обављања послова надзора државне границе**(Службени гласник Републике Србије, број 65 од 24. августа 2018. године)

9. **Правилник о начину вршења граничних провера и начину издавања, изгледу и садржају аката које полицијски службеници сачињавају приликом обављања послова граничних провера,**(Службени гласник Републике Србије , број 104 од 28. децембра 2018. године)

10. **Правилнико садржају, изгледу печата и начину уноса података о преносу оружја и муниције преко државне границе у путну исправу** (Службени гласник Републике Србије, број 48 од 22. јуна 2018. године)

11. **Правилник** о садржају и изгледу печата и посебних ознака и начину уноса података о уласку и изласку и о одбијању уласка и изласка, као и о другим подацима од значаја за граничну проверу у путну исправу (Службени гласник Републике Србије,број 105 од 29. децембра 2018. године)

12. **Правилнико изгледу и садржају потврде о уласку, односно изласку из Републике Србије и посебног листа**(Службени гласник Републике Србије, број 65 од 24. августа 2018. године)

13. **Уредба о условима и поступку отварања и затварања граничних прелаза, њиховој категоризацији, радном времену и начину преласка преко државне границе**(Службени гласник Републике Србије, број 98 од 14. децембра 2018. године)

14. **Уредба о условима за одређивање привременог граничног прелаза**(Службени гласник Републике Србије, број 98 од 14. децембра 2018. године)

У току је израда **Уредбе о условима које мора да испуњава гранични прелаз у погледу просторија, уређаја, опреме, инфраструктуре, довољног броја запослених и других материјално техничких средстава неопходних за функционисање граничног прелаза.**

Поред наведених активности, у циљу хармонизације прописа у области граничне контроле,**приликом спровођења Акционог плана за улазак у шенгенски простор,извршиће се комплетно усаглашавње са прописима Европске уније.**

МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА

Међународна сарадња спроводи се на основу Конвенције о полицијској сарадњи у Југоисточној Европи и више билатералних/мултилатералних споразума са суседним и трећим државама.

Република Србија потписала Споразуме, као и имплементационе Протоколе о успостављању заједничких патрола са свим суседним земљама. Заједничке патроле спроводе се дуж заједничке границе са Црном Гором, Републиком Бугарском, Македонијом, Мађарском, Босном и Херцеговином и Републиком Румунијом.

Споразуми између Републике Србије и Црне Горе

Споразуми између Владе Р Србије и Владе Црне Горе о граничним прелазима и режиму прекограничног саобраћаја који су парафирани и чија се усвајања у Скупштини Републике Србије очекују:

1. **Споразум између Владе Републике Србије и Владе Црне Горе о међународном друмском граничном прелазу Гостун** (Република Србија)- **Добраково** (Црна Гора)

2. **Споразум између Владе Републике Србије и Владе Црне Горе о међународном друмском граничном прелазу Јабука** (Република Србија)- **Ранче** (Црна Гора)

3. **Споразум између Владе Републике Србије и Владе Црне Горе о међународном друмском граничном прелазу Шпиљани** (Република Србија)- **Драченовац** (Црна Гора)

4. **Споразум између Владе Републике Србије и Владе Црне Горе о међународном железничком граничном прелазу Врбница-Пријепоље** (Република Србија) - **Бијело Поље (**Црна Гора)

5. **Споразум између Владе Републике Србије и Владе Црне Горе о отварању заједничког граничног прелаза Границе** (Република Србија) - **Чемерно** (Црна Гора)**,** за међународни друмски путнички саобраћај

6. **Споразум између Владе Републике Србије и Владе Црне Горе о отварању заједничког граничног прелаза Годово (Република Србија) - Вуча (Црна Гора)** - за међународни друмски путнички саобраћај

7. **Протокол између Министарства унутрашњих послова Републике Србије и Министарства унутрашњих послова Црне Горе о спровођењу заједничке граничне контроле и плаћању трошкова насталих у раду на заједничком граничном прелазу Границе (Република Србија) - Чемерно (Црна Гора) –**у Чемерну

8. **Протокол између Министарства унутрашњих послова Републике Србије и Министарства унутрашњих послова Црне Горе о спровођењу заједничке граничне контроле и плаћању трошкова насталих у раду на заједничком граничном прелазу Годово (Република Србија)- Вуча (Црна Гора) ,** у Годову

9. **Споразум између Владе Републике Србије и Владе Црне Горе о регулисању режима пограничног саобраћаја**

Мешовите патроле - стистички подаци

Мађарска
У току 2017. године спроведно је укупно 429 мешовитих патрола, док је у 2018. години спроведено укупно 366 мешовитих патрола

Бугарска
У току 2017. године спроведно је укупно 272 мешовите патрола, док је у 2018. години спроведено укупно 383 мешовитих патрола.

Македонија
У току 2017. године спроведно је укупно 108 мешовитих патрола, док је у 2018. години спроведено укупно 108 мешовитих патрола

Румунија
У току 2017. године спроведно је укупно 176 мешовитих патрола, док је у 2018. години спроведено укупно 167 мешовитих патрола.

Црна Гора
У току 2017. године спроведно је укупно 216 мешовитих патрола, док је у 2018. години спроведено укупно 219 мешовитих патрола.

Босна и Херцеговина
У току 2017. године спроведно је укупно 139 мешовитих патрола, док је у 2018. години спроведено укупно 611 мешовитих патрола

Република Хрватска
Протокол о обављању заједничких патрола потписан је између Републике Србије и Републике Хрватске.

У децембру месецу 2017. године и јануару месецу 2018. године, одржана су два састанка представника граничних полиција две државе. Одржане су обуке неопходне за функционисање заједничких патрола. **Очекује се почетак реализације**.

Сарадња са Агенцијом Европске уније за граничну и обалску стражу

Актуелни Радни аранжман о успостављању оперативне сарадње између Републике Србије и Агенције за граничну и обалску стражу, потписан је у фебруару месецу 2009. године. Сарадња са Агенцијом Европске уније за граничну и обалску стражу реализује се у следећим областима:

1. **Мрежа за анализу ризика на подручју Западног Балкана (WB RAN)**

У новембру месецу 2008. године, потписан је Меморандум о разумевању о успостављању система размене података о илегалној миграцији и учешћу у регионалном систему раног упозоравања између граничних полиција држава Западног Балкана, којим су уведени јединствени обрасци за вођење и размену статистичких података о илегалној миграцији у складу са стандардима ЕУ. Од јануара 2009.

године, Управа граничне полиције извршава своје обавезе предвиђене Меморандумом, у смислу редовне размене статистичких података о илегалној миграцији. Размена података обављана је путем интернета. Оваква размена података створила је основ за израду регионалне анализе ризика о илегалној миграцији.

Током 2009. године, формирана је Мрежа за анализу ризика Западног Балкана (WB RAN – Western Balkan Risk Analyze Network). Суштински, обрасци за размену података су остали исти, јер су већ били усклађени са стандардима ЕУ али се подаци размењују преко сигурне интернет платформе Европске комисије. [11]Подаци се на ову интернет платформу постављају на месечном нивоу.

2. Заједничке операције

Контакт тачке – копно 2018

На основу усвојеног Оперативног плана, предвиђено је формирање Координационе тачке на ГП Мали Зворник и ГП Трбушница, на граници према БиХ у периоду 05.07.-25.10.2018. године, били су присутни официри следећих земаља – Румунија, Финска, Словенија, Немачка, Француска и Литванија. Према наведеном акту гостујући официри из земаља ЕУ заједнички раде са припадницима Управе граничне полиције приликом контроле прелажења државне границе у циљу подизања капацитета и квалитета рада на поменутим пословима, као и размене искустава и најбољих начина поступања. Операција „ЗО Координациона тачка - копно“ за 2018. годину, планирана је да буде реализована у периоду од 17.07. до 06.11.2019. године, при чему је очекивани број гостујућих официра у складу са праксом из претходних година.

Контакт тачка – ваздух 2018

Контакт тачка – ваздух 2018, од 14.03. до 30.11.2018. године, има за циљ побољшање размене информација, граничне безбедности и оперативне сарадње, као и идентификације потенцијалних претњи у ваздушном саобраћају, у склопу које се врши упућивање страних гостујућих официра средњег ранга у станици граничне полиције Београд, у циљу успостављања и размене заједничких примера најбоље праксе која би требала да утиче на побољшање практичне сарадње.

ЗО Флексибилне оперативне активности

Циљ операције је сузбијање илегалних миграција и других облика прекограничног криминала на спољним границама ЕУ. Управа граничне полиције учествује у овој активности са два службеника у својству посматрача у делу операције који се одвија на мађарско-српској граници. Редовне смене се врше на сваких 30 дана у периоду 28.02.2018-30.01.2019. године.

[11]www.circa.europa.eu

3. ИПА 2 Регионална подршка у заштити управљања осетљивим миграцијама на Западном Балкану и Турској

Управа граничне полиције узела је учешће у ИПА 2 Пројекту „Регионална подршка у заштити управљања осетљивим миграцијама на Западном Балкану и Турској“. Носилац Пројекта је Агенција Европске уније за граничну и обалску стражу уз подршку EACO, ИОМ-а и УНХЦР-а. Током 2018. године спроведено је више обука и тренинга за припаднике Управе граничне полиције.

4. Заједничка едукација

Када су у питању активности на заједничкој едукацији, размени искустава и евалуацији постигнутих резултата, у оквиру ове Агенције, полицијски службеници Управе граничне полиције су учествовали у следећим активностима:

- састанци и радионице поводом примене заједничког плана и програма за основну обуку граничне полиције у земљама ЕУ (Common Core Curriculum - CCC)
- конференције националних координатора за обуку у оквиру Агенцијом Европске уније за граничну и обалску стражу
- конференције шефова аеродрома
- конференције заинтересованих страна у погледу подизања капацитета у оквиру Агенције Европске уније за граничну и обалску стражу
- специјалистички курсеви за откривање фалсификованих документа
- обука за инструкторе у операцијама повратка,
- специјалистички курсеви за обуку тренера у откривању украдених моторних возила,
- састанци поводом евалуације примене виртуалне ауле (компјутерски програм у коме су приказане информације о граничним полицијама земаља ЕУ и држава сарадница),
- састанци поводом финансирања заједничких операција у оквиру Агенције Европске уније за граничну и обалску стражу - тренинзи и обуке за тренере у области трговине људима

Посебне мере подршке Републици Србији у циљу побољшања управљања границом са Републиком Бугарском, у контексту европске миграционе кризе

Дана 24.10.2016. године отпочета је реализација „**Посебне мере подршке Републици Србији у циљу побољшања управљања границом са Републиком Бугарском у контексту европске миграционе кризе**“, а у вези са ангажовањем 100 полицијских службеника по смени, од чега 50 из више држава чланица Европске уније, а 50 из редова Управе граничне полиције Министарства унутрашњих послова. Почетком новембра 2018. године, дошло је до потписивања новог пројекта "Специјална мера 2 - фаза три" између Европске комисије и Међународне организације за миграције – ИОМ као руководиоца пројекта, што је резултирало наставком реализације наведене мере.

У трећој фази "Специјалне мере 2", полицијски службеници страних земаља ангажују се и на српско - македонској државној граници, поред до тада обухваћене државне границе са Бугарском.

Споразум о статусу, између Републике Србије и Агенције Европске уније за граничну и обалску стражу

Уредбом 2016/1624 Европског парламента и Савета од 14. септембра 2016. године о Европској граничној и обалској стражи, која је ступила на снагу 6. октобра 2016. године, проширена је надлежност Агенције Европске уније за граничну и обалску стражу ,у складу са чим је она преименована у Агенцију за европску граничну и обалску стражу.

Сарадња са трећим земљама је препозната као кључни елемент обезбеђивања делотворног управљања спољним границама Европске уније, сходно чему, Агенција Европске уније за граничну и обалску стражу подстиче и олакшава техничку и оперативну сарадњу између држава чланица Европске уније и трећих земаља. Сарадња Агенције Европске уније за граничну и обалску стражу са трећим држављанима за циљ да помогне трећим земљама у управљању њиховим границама и миграционим токовима.

У том циљу**, Република Србије је парафирала споразум са Агенцијом Европске уније за граничну и обалску стражу у септембру 2018. године**, чиме је створена могућност ангажовања припадника Агенције на територији Републике Србије.

ЗАЈЕДНИЧКИ КОНТАКТ ЦЕНТРИ

Заједнички контакт центри успостављени су са Мађарском, Републиком Хрватском, Републиком Бугарском, Републиком Румунијом, Македонијом и Трилатерални центар са Црном Гором и Босном и Херцеговином.

Македонија
У току 2017. године размењен је укупно 61 захтев, док је у 2018. години размењено 376 захтева

Мађарска
У току 2017. године размењен је укупно 161 захтев, док је у 2018. години размењено 331 захтева

РепубликаБугарска
У току 2017. године размењен је укупно 61 захтев, док је у 2018. години размењено 246 захтева

Република Хрватска
У току 2017. године размењен је укупно 51 захтев, док је у 2018. години размењено 62 захтева

Република Румунија
У току 2017. године размењен је укупно 130 захтева, док је у 2018. години размењено 171 захтева

Трилатерални Заједнички контакт центра са Црном Гором и Босном и Херцеговином
У току 2017. године размењен је укупно 319 захтева, док је у 2018. години размењено 525 захтева

На основу Протокола који су потписани са Македонијом, Босном и Херцеговином и Црном Гором, успостављен је систем за одржавање редовних оперативних састанака на локалном, регионалном и централном нивоу. Заједничка гранична контрола обавља се на граници са Македонијом и Мађарском. Гранични прелаз Бачки Виногради–Ашотхалом, на српско-мађарској граници, отворен је 2013. године и на њему се обавља заједничка гранична контрола. На овај начин, гранична полиција показује висок степен оперативне и процедуралне усклађености са стандардима Европске уније. Заједнички гранични прелаз: Хоргош 2 – Реске (на територији Мађарске), отворен је у августу месецу 2015.године. Дана 03. априла 2018. године у функцију је стављен нови гранични прелаз Растина- Бачеснтђерђ, где је мађарска страна на заједничкој локацији изградила комплетну инфраструктуру, док је са српске стране завршена изградња саобраћајнице.Такође, делегације Републике Србије и Босне и Херцеговине усагласиле су и парафирале Предлог Споразума између Савета министара и Владе Републике Србије о граничном прелазу и покренута је процедура за потписивање Споразума којим ће бити установљен нови заједнички гранични прелаз Љубовија – Нови Мост – Братунац – Нови Мост.

БОРБА ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

Управа граничне полиције спроводи мере из Националне Стратегије за борбу против корупције и релевантног Акционог плана. Национална стратегија за борбу против корупције, у делу који се односи на Министарство унутрашњих послова је ревидирана од стране Радне групе Министарства унутрашњих послова, уз помоћ Агенције за борбу против корупције. У складу са Законом о Агенцији за борбу против корупције и чл. 8 Смерница за израду и спровођење плана интегритета, донета је Одлука о изради плана интегритета Управа граничне полиције као организационе јединица Министарства унутрашњих послова, формирана је Радна група за израду плана интегритета, именован је координатор и чланови Радне групе и приступљено је изради другог циклуса Плана интегритета 2016.-2019. године. У складу са чл. 17 Смерница за израду и спровођење плана интегритета, руководилац Управе граничне полиције, дана 25.09.2017. године, донео је Одлуку о усвајању израђеног Плана интегритета и разрешава именована **Радна група за израду Плана интегритета.**

Такође, именовано је лице за праћење спровођења примене Плана интегритета. Израђена је **Процена ризика од коруптивног понашањазапослених у институцијама укључених у интегрисано управљање границом,** са **Извештајем о препорукама**.

Дана 12.01.2016. године, формирана је међуресорна Радна група за спровођење активности „Процена ризика од коруптивног понашања, ризика везаног за запослене релевантних институција укључених у интегрисано управљање границом“, а 29.05.2017. године донето је ново решење о формирању Радне групе.

Свака служба у систему интегрисаног управљања границом израдила је свој **План превенције коруптивног понашања**[12], са дефинисаним механизмима за праћење имплементације , а потом и Заједнички план превенције коруптивног онашања Управе граничне полиције, Управе царина, Управе за заштиту биља и Управе за ветерину, који је усвојен од стране међуресорне Радне групе за спровођење активности „Процена ризика од коруптивног понашања, ризика везаног за запослене релевантних институција укључених у интегрисано управљање границом“ која ће и пратити његову имплементацију. Управа граничне полиције израдила је и План реализације мера предвиђених Планом превенције коруптивног понашања за граничну полицију и успоставила механизме за праћење и процену примене мера. Потписан је Споразум о сарадњи у области превенције и сузбијања корупције на граници између Републичког

[12] Управа граничне полиције, Управа царина, Управа за заштиту биља и Управа за ветерину

јавног тужилаштва, Министарства унутрашњих послова и Министарства финансија којим су дефинисане области сарадње, као и активности које ће бити предузете у циљу сузбијања корупције на граници.

Споразумом је, између осталог, предвиђена и могућност формирања заједничких истражних тимова полиције, тужилаштва и царине за борбу против корупције. Република Србија јесте и остаће потпуно посвећена даљој нормализацији односа са Косовом* и спровођењу свих споразума постигнутих у оквиру дијалога, укључујући и сарадњу са ЕУЛЕКС-ом, по потреби. То се нарочито односи на Споразум о ИБМ. Република Србија у потпуности ће спроводити Споразум о ИБМ.

Република Србија ће примењивати исти степен полицијске контроле и безбедности на прелазима између Косова[13]* и Србије, као што примењује на осталим прелазима и у складу са стандардима Европске уније у тој области, уз строго придржавање услова везано за статусну неутралност, а ти стандарди биће примењени кроз Споразум о ИБМ.

На прелазима између Косова[14]* и Србије неће се налазити људство Управе граничне полиције, већ редовне полиције која поступа у складу са Споразумом о сарадњи у области ІВМ.

[13] Овај назив је без прејудицирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова.

[14]Овај назив је без прејудицирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова.

4. СПОЉНЕ ГРАНИЦЕ И ШЕНЕН		
ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 1	**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**	**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**
Република Србија треба да повећа своје напоре да се усагласи са захтевима Европске уније у области Шенгена и спољних граница. Посебно, Република Србија усваја Шенгенски акциони план који ће јој омогућити да ефективно припреми неопходне кораке *(укључујући у погледу улагања у инфраструктуру и опрему, за потребе попуњавања људских капацитета и обука, за потребе изградње институција и правне кораке)* за спровођење релевантних делова шенгенских правних тековина након приступања ЕУ или, по потреби, након приступања Шенгенском простору. Република Србија обезбеђује неопходна средства за спровођење Шенгенског акционог плана након његовог усвајања.	Усклађеност законског, административног и институционалног оквира са стандардима Европске уније и шенгенским правним тековинама Усклађеност капацитета свих релевантних институција са стандардима Европске уније и шенгенским правним тековинама	Унапређен законски, административни и институционални оквир Усклађени технички, инфраструктурни и људски капацитети Унапређен ниво обука, ефикасности и квалитета рада запослених

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
4.1.1	Израдити анализу усклађености законског оквира са шенгенском конвенцијом и шенгенским каталогом.	**Министарство унутрашњих послова са** Дирекција полиције, Управа граничне полиције и све релевантне организационе јединице Министарства и институције укључене у израду Акционог плана за приступање шенгенском подручју	У складу са иницијалним планом о оквиру Твининг пројекта Шенгенски акциони план - конпонента 2 до краја 2019. године	**ИПА 2014 Шенгенски акциони план – Акциони документ Подршка сектору унутрашњих послова вредност пројекта** 1.500.000 евра за твининг	Одобрена анализа постојећег законодавног оквира и усклађености истог са шенгенским законником и препорукама за усаглашавање са стандардима Шенгена	
4.1.2.	Израдити анализу организационог оквира и људских ресурса Управе граничне полиције, за потребе реализације обавеза у складу са Акционим планом за приступање	**Министарство унутрашњих послова** Дирекција полиције Управа граничне полиције Сектор за људске ресурсе	у складу са иницијалним планом у оквиру Твининг пројекта Шенгенски акциони план - конпонента 4 до краја 2019. године	**ИПА 2014 Шенгенски акциони план –** Акциони документ Подршка сектору унутрашњих послова **вредност пројекта** 1.500.000 евра за твининг.	Верификована /одобрена/ анализа организационог оквира и људских ресурса Управе граничне полиције, за потребе реализације обавеза у складу са Акционим планом за приступање Шенгенском подручју.	

	Шенгенском подручју.					
4.1.3	Јачање интер и интра ресорне институцио налне сарадње релевантних тела задужених за шенгенски правни оквир који се односи на ефикасну граничну контролу и успостављањ е редовног механизма за анализу ризика и размену информација са суседним државама	**Министарство унутрашњих послова са унутрашњим орг.јединицама** и све релевантне институције укључене у интегрисано управљање границом	у складу са иницијалним планом о оквиру Твининг пројекта Шенгенски акциони план - конпонента 3 *до краја 2020. године*	**ИПА 2014 Шенгенски акциони план –** Акциони документ **Подршка сектору унутрашњих послова вредност пројекта** 1.500.000 евра за твининг	Измењени и усвојени акти који се односе на ефикасну интер и интра ресорну сарадњу релевантних тела задужених за ефикасну граничну контролу, анализу ризика и размену информација са суседним државама	

4.1.4	Идентификовати и анализирати свеобухватне препоруке и потребе које се односе на информационо - телекомуникациону инфраструктуру у складу са стандардима које је неопходно испунити ради позитивне оцене при евалуацији и израдити мапу пута за њихово постизање	**Министарство унутрашњих послова** Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије Дирекција полиције	у складу са иницијалним планом о оквиру Твининг пројекта Шенгенски акциони план - конпонента 6 *до краја 2020. године*	**ИПА 2014 Шенгенски акциони план –** Акциони документ **Подршка сектору унутрашњих послова вредност пројекта** 1.500.000 евра <u>за твининг</u>	Одобрена анализа постојећег информационог и телекомуникационог ситема који се користи за граничну контролу. Израђена Мапа пута за измену истог у складу препорукама за усаглашавање са стандардима Шенгена	

4.1.5	Извршити анализу постојећег ситема обуке припадника граничне полиције и модела стручног усавршавања са препорукама за усаглашавање са стандардима Шенгена	**Министарство унутрашњих послова,** Сектор за људске ресурсе, Дирекција полиције, Управа граничне полиције	у складу са иницијалним планом о оквиру Твининг пројекта Шенгенски акциони план *до краја 2019. године*	**ИПА 2014 Шенгенски акциони план –** Акциони документ **Подршка сектору унутрашњих послова вредност пројекта** 1.500.000 евра за твининг	Верификована/одобрена/ анализа садржаја обука усвојене препоруке за унапређење модела стручног усавршавања	
4.1.6	Повећати ниво стручне оспособљености службеника који се баве управљањем границом и захтевима везаним за шенгенски правни оквир	**Министарство унутрашњих послова,** Сектор за људске ресурсе, Дирекција полиције, Управа граничне полиције	у складу са иницијалним планом о оквиру Твининг пројекта Шенгенски акциони план - конпонента 5 *до краја 2020. године* и наставити активност у складу са роковима предвиђеним Акционим планом за улазак у шенгенски простор	**ИПА 2014 Шенгенски акциони план –** Акциони документ **Подршка сектору унутрашњих послова вредност пројекта** 1.500.000 евра за твининг	Број обучених тренера тренера Број обучених службеника Управе граничне полиције	

4.1.7	Извршити модификациј у плана обуке граничне полиције у складу са шенгенским законодавством	**Министарство унутрашњих послова Сектор за људске ресурсе** Дирекција полиције Управа граничне полиције	у складу са иницијалним планом о оквиру Твининг пројекта Шенгенски акциони план Компонента 5 до краја 2020. године и наставити активност у складу са роковима предвиђеним ШАП	**ИПА 2014 Шенгенски акциони план –** Акциони документ **Подршка сектору унутрашњих послова вредност пројекта** 1.500.000 евра за твининг	Израђен и усвојен програм обуке у складу са шенгенским законодавством-	
4.1.8	Извршити обуку службеника граничне полиције у складу са заједничким основним програмом обуке агенције Агенције Европске уније за граничну и обалску стражу - *(ССС)*	**Министарство унутрашњих послова,** Сектор за људске ресурсе, Дирекција полиције, Управа граничне полиције	у складу са иницијалним планом о оквиру Твининг пројекта Шенгенски акциони план *до краја 2020. године,* наставити активност у складу са роковима предвиђеним шенгенским акционим планом	**ИПА 2014 Шенгенски акциони план –** Акциони документ **Подршка сектору унутрашњих послова вредност пројекта** 1.500.000 евра за твининг	Број обучених полицијских службеника у складу са заједничким основним програмом обуке агенције Агенције Европске уније за граничну и обалску стражу (ССС)	

4.1.9	Израда Нацрта акционог плана за улазак у шенгенски простор, у складу са механизмом за евалуацију Шенгена, ради његовог усвајања на седници Владе Републике Србије	**Министарство унутрашњих послова са** Дирекција полиције, Сектори, Управа граничне полиције - и све релевантне институције укључене у израду Акционог плана	у складу са иницијалним планом о оквиру Твининг пројекта Шенгенски акциони план - конпонента 1 *III квартал 2020. године*	**ИПА 2014 Шенгенски акциони план –** Акциони документ **Подршка сектору унутрашњих послова вредност пројекта** 1.500.000 евра за твининг	Израђен нацрт акционог плана за улазак у шенгенски простор	

4.1.10	Усвојити Акциони план за улазак у шенгенски простор	**Министарство унутрашњих послова са** Дирекција полиције Управа граничне полиције и све релевантне организационе јединице Министарства и институције укључене у израду Акционог плана за улазак у шенгенски простор	IV квартал 2020. године	**ИПА 2014 Шенгенски акциони план –** Акциони документ **Подршка сектору унутрашњих послова вредност пројекта** 1.500.000 евра за твининг	Усвојен Акциони план за улазак у шенгенски простор	
4.1.11	Анализа неопходних корака за придруживање мрежи EUROSUR	**Министарство унутрашњих послова** Дирекција полиције, Управа граничне полиције Сектор за информационе тефнологије	IV квартал 2020. године	ИПА 2016 Секторска буџетска подршка *комплементарна помоћ* Европске уније, вредност 1.000.000 евра.	Одобрен извештај о Извршеној о процени *(административна и техничка питања)*	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 2	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија усваја и спроводи измењену Стратегију интегрисаног управљања границом - ИБМ, у складу са концептом ИБМ у Европској унији. Република Србија посвећује посебну пажњу унапређењу размене информација, координацији између граничних служби и додатно развија своје капацитете за анализу ризика у оквиру граничне полиције.	Република Србија доследно спроводи Стратегију за интегрисано управљање границом и остварује висок степен координације и сарадњу свих служби укључених у интегрисано управљање границом	Поступање Управе граничне полиције у складу са концептом Европске уније за интегрисано управљање границом. Аналитички производи за област ИБМ, у складу са стандардима ЕБЦГ. Унапређена размена информација свих служби укључених у интегрисано управљање границом, као резултат спровођења Акционог плана

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
4.2.1	Спровођење Стратегије за интегрисано управљање границом 2017 - 2020 и Акционог плана за њено спровођење	**Министарство унутрашњих послова-** Управа граничне полиције- Министарство финансија Управа царина Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Управа за ветерину и Управа за заштиту биља Министарство за европске интеграције и Републичка Дирекција за имовину Републике Србије	Континуирано до 2020. године	Трошкови спровођења Стратегије и Акционог плана за интегрисано управљање границом приказани у предметним документима, усвојеним у фебруару, односно априлу месецу 2017. године.	Извештај о спровођењу Стратегије и Акционог плана за интегрисано управљање границом	

4.2.2	Унапређење кадровских капацитета Управе граничне полиције за анализу ризика и размену информација	**Министарство унутрашњих послова,** Дирекција полиције, Управа граничне полиције Сектор за људске ресурсе	у складу са иницијалним планом о оквиру Твининг пројекта Шенгенски акциони план до краја 2020. године и наставити активност у складу са роковима предвиђеним шенгенским акционим планом	**ИПА 2014 Шенгенски акциони план –** Акциони документ **Подршка сектору унутрашњих послова вредност пројекта** 1.500.000 евра за твининг	Повећање административних и кадровских капацитета. Број обучених полицијских службеника за анализу ризика. Број израђених аналитичких производа	

4.2.3	Израда Нацрта Стратегије за интегрисано управљање границом, за период 2021-2025 у складу са правним тековинама ЕУ	**Министарство унутрашњих послова**- Управа граничне полиције- Министарство финансија Управа царина Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Управа за ветерину и Управа за заштиту биља Министарство за европске интеграције и Дирекција за имовину Републике Србије	III квартал 2020. године	**Нема трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Формирана Радна група, Израђен Нацрт Стратегије за интегрисано управљање границом, за период 2021-2025	
4.2.4	Усвајање Стратегије за интегрисано управљање границом, за период 2021-2025 у складу са правним тековинама Европске уније	**Влада Републике Србије**, на предлог Министарства унутрашњих послова	IV квартал 2020. године	**Нема трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојена Стратегија за интегрисано управљање границом, за период 2021-2025	

4.2.5	Израда Нацрта Акционог плана за спровођење Стратегије за интегрисано управљање границом, за период 2021-2025 у складу са правним тековинама Европске уније	**Министарство унутрашњих послова**- Управа граничне полиције- Министарство финансија Управа царина Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Управа за ветерину и Управа за заштиту биља Министарство за европске интеграције и Дирекција за имовину Републике Србије	III квартал 2020. године	**Нема трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Израђен Нацрт Акционог плана за спровођење Стратегије за интегрисано управљање границом, за период 2021-2025	
4.2.6	Усвајање Акционог плана за спровођење Стратегије за интегрисано управљање границом, за период 2021-2025 у складу са правним тековинама ЕУ	**Министарство унутрашњих послова**- Управа граничне полиције- Министарство финансија Управа царина Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Управа за ветерину и Управа за	IV квартал 2020. године	**Нема трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојен Акциони план за спровођење Стратегије за интегрисано управљање границом, за период 2021-2025	

		заштиту биља Министарство за европске интеграције и Дирекција за имовину Републике Србије				

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 3	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија добро напредује са модернизацијом инфраструктуре и опреме на граничним прелазима као и између њих, посебно оних граница које су у највећој мери погођене кријумчарењем робе и лица.	Република Србија ефикасније управља границом (*бржи проток саобраћаја, квалитетнија гранична контрола, ефикаснији наџор тзв зелене границе*) и успешно спречава све видове прекограничног криминала.	Ојачани инфраструктурни и технички капацитети Републике Србије, у складу са европским стандардима и анализом ризика

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
4.3.1	Израда плана потреба и финансирања техничке опреме на граничним прелазима	**Дирекција за имовину Републике Србије Министарство унутрашњих послова-** Сектор за материјално финансијкс послове Дирекција полиције Управа граничне полиције и све остале службе укључене у интегрисано управљање границом	Континуирано од 2019. године	**Буџет Дирекције за имовину Републике Србије** ***опрема*** - 30.000.000 динара за 2019. годину ***опрема за безбедност*** - 4.000.000 динара за 2019. годину ***набавка контејнера*** 5.000.000 динара за 2019. годину ***остала опрема*** (сигнализација / ограде покретне рампе) 4.000.000 динара за 2019. годину *процена вредности инвестиција за период 2020-2021, у складу са проценом из 2019. године*	Израђен План потреба и финансирања техничке опреме на граничним прелазима	

4.3.2	Наставити опремање граничне полиције на основу процене техничких и инфраструктурних потреба за постизање одговарајућег нивоа усклађености са стандардима Европске уније и правним тековинама Шенгена пре уласка у Европску унију у складу са приоритетима из анализе	**Министарство унутрашњих послова- Сектором финансија, људских ресурса и заједничких послова** Дирекција полиције Управа граничне полиције	Континуирано од 2019. године	Пројекат ИПА 2016 Секторска буџетска подршка за интегрисано управљање границом	Унапређени капацитети свих граничних служби	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 4	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија унапређује оперативну сарадњу са свим својим суседима ради делотворног спречавања илегалног преласка граница, а нарочито предузима кораке да разјасни статус свих алтернативних путева са својим суседима, било спречавањем проласка или формализовањем тих граничних прелаза кроз закључивање локалних споразума о преласку границе.	Билатерална и мултилатерална оперативна сарадња је ојачана и достигла је потребан ниво узајамне прекограничне сарадње и обављање граничне контроле у складу са стандардима Европске уније.	Потписани су нови међународни споразуми (протоколи) и извршена је ревизија постојећих међународних споразума (протокола) Унапређена је оперативна сарадња на националном, регионалном и локалном нивоу Регулисан је локални погранични саобраћај и примењене су мере у складу са захтевима Европске уније Незаконити саобраћај преко алтернативних путева који није у складу са захтевима Европске уније је забрањен.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
4.4.1	Отпочети са реализацијом заједничких патрола са граничним службама Републике Хрватске	**Министарство унутрашњих послова**- Дирекција полиције- Управа граничне полиције- начелник Управе	II квартал 2019. године	**Нема трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности **Опрема** - прерасподела из постојећих ресурса	Имплементација постојећег протокола Договорени и спроведени практични аранжмани Спровођење заједничких патрола	
4.4.2	Интензивирати сарадњу и размену информација са суседним земљама у области безбедности граница (*резултати анализа ризика, откривање лажних/фалсификованих докумената, описи, проблеми са прекограничним криминалом)*	**Министарство унутрашњих послова**- Дирекција полиције- Управа граничне полиције Управа криминалистичке полиције Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу	Континуирано	**Нема трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Број размењених информација (ЗКЦ и др.), број одржаних састанака са релевантним органима суседних држава, број размењених раних упозорења	

4.4.3	Ажурирање заједничког Елабората (Републике Србије и Црне Горе) у коме ће бити дефинисане мере и активности у циљу запречавања алтернативних путних праваца и конкретних локација на државној граници са Црном Гором	Дирекција за имовину Републике Србије , Министарство спољних послова Министарство унутрашњих послова, Дирекција полиције-Управа граничне полиције Сектор за материјално – финансијске послове	Континуирано и у складу са активностима представника Црне Горе - IV квартал 2019. године	**Нема трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Ажуриран елаборат	
4.4.4	Спровођење утврђених мера и активности у циљу запречавања алтернативних путних праваца и конкретних локација на државној граници са Црном Гором у складу са елаборатом	**Дирекција за имовину Републике Србије** Министарство спољних послова Министарство унутрашњих послова	Континуирано и у складу са активностима представника Црне Горе - квартал 2020. године	**Буџет Дирекције за имовину Републике Србије** 100.000.000 динара за 2019. годину 100.000.000 динара за 2020 годину	Запречени путни правци утврђени Елаборатом	

4.4.5	Јачање сарадње са Агенцијом Европске уније за граничну и обалску стражу	**Министарство унутрашњих послова** Дирекција полиције Управа граничне полиције	Континуирано	Трошкови покривени од стране **Агенције Европске уније за граничну и обалску стражу**	Број заједничких анализа ризика-WBRAN, Број заједничких акција Број обука Број састанака	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 5	**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**	**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**
Република Србија сагледава питање двоструке претње у виду корупције и организованог криминала на својим границама кроз имплементацију свеобухватних мера у оквиру плана за унапређење борбе против корупције на границама и обезбеђује иницијалну евиденцију одговарајућег праћења откривених случајева.	Република Србија ефикасно спроводи планиране активности у циљу спречавања корупције на границама.	Повећан ниво ефикасности у спровођењу мера за унапређење борбе против корупције на граници Повећан ниво нетолеранције према сукобу интереса Повећан квалитет надзора у циљу спречавања корупције Смањен број жалби на корупцију

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
4.5.1	Спровођење заједничке обуке у области сузбијања свих облика коруптивног понашања у оквиру свих служби у систему интегрисаног управљања границом	**Министарство унутрашњих послова-** Сектор унутрашње контроле полиције Управа граничне полиције Министарство финансија - Интерна контрола царина Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Управа за заштиту биља и Управа за ветерину	IV квартал 2019. године	**Нема трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности, у складу са Програмом	Број спроведених обука на основу програма за сузбијање корупције за полицијске службенике и државне службенике у систему интегрисаног управљања границом	
4.5.2	Спровести превентивно-контролне активности у циљу сузбијања корупције на граници	**Министарство унутрашњих послова-** Сектор унутрашње контроле, Управа граничне полиције	Континуирано	**ИПА 2015 -** твининг пројекат: **Јачање капацитета Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова, у области борбе против корупције**	Број спроведених превентивних контрола Број спроведених превентивних активности Број спроведених истрага (кривични и дисциплински поступци)	

4.5.3	Унапредити сарадњу са сродним службама унутрашње контроле у циљу превенције и сузбијања корупције на граници	**Министарство унутрашњих послова-** Сектор унутрашње контроле, Управа граничне полиције	Континуирано	**ИПА 2015 -** твининг пројекат: **Јачање капацитета Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова, у области борбе против корупције**	Број потписаних споразума о сарадњи број спроведених заједничких активности Број одржаних састанака Број одржаних радионица Број реализованих пројеката	

5. ПРАВОСУДНА САРАДЊА У ГРАЂАНСКИМ, ТРГОВИНСКИМ И КРИВИЧНИМ СТВАРИМА

ПРАВОСУДНА САРАДЊА У ГРАЂАНСКИМ И ТРГОВИНСКИМ СТВАРИМА

ТРЕНУТНО СТАЊЕ

Нормативни оквир

Правни оквир који регулише правосудну сарадњу у грађанским и трговинским стварима у Републици Србији чини:**Закон о решавању сукоба закона са прописима других земаља, Закон о међународном приватном праву, као и процесни закони: Закон о уређењу судова, Закон о парничном поступку, Закон о извршењу и обезбеђењу, Закон о ванпарничном поступку** и **Судски пословник**.

Поред тога, Републику Србију обавезује **25 мултилатералних споразума** у овој области као и **33 билатерална споразума** са 24 земље од којих су 14 државе чланице Европске уније. Правосудна сарадња у грађанским и трговинским стварима налази се и у националним стратешким документима као што је Национални програм за усвајање правних тековина Европске уније – НПАА.

Постојећи правни оквир пружа основу за добру правосудну сарадњу у овој области. Међутим, за потпуно усклађивање са стандардима Европске уније и хармонизацију са њеним правним тековинама, потребно је усвојити неопходне измене и допуне одређених закона, у складу са анализом процене утицаја која је припремљена уз помоћ експерта Европске уније, крајем децембра 2017. године.

Република Србија је ратификовала **Хашку конвенцију о надлежности, меродавном праву, признању, извршењу и сарадњи у погледу родитељске одговорности и мера за заштиту деце,** из 1996. године, у новембру месецу 2015. године.

Република Србија планира да у блисикој будућности прошири правосудну сарадњу у грађанским и трговинским стварима на билатералној основи као и да закључи уговоре о правосудној сарадњи у грађанским и трговинским стварима са Уједињеним Арапским Емиратима, Казахстаном, Аргентином, Мексиком и Бразилом.

Институционални оквир

Институционални оквир за правосудну сарадњу у грађанским и трговинским стварима чине: судови, Министарство правде, Министарство за рад, запошљавање и борачка и социјална питања (породична питања), Министарство финансија и Канцеларија за људска и мањинска права (наплата издржавања), Основни, виши и привредни судови, као и управни судови надлежни су за пружање правосудне сарадње у грађанским и трговинским стварима.

Министарство правде – Одељење за међународну правну помоћ, је централни орган задужен за комуникацију у погледу билатералних споразума у овој области.

Софтверски програм Luris

У погледу прикупљања статистичких података, током 2011. године, Министарство правде је **увело софтверски програм Luris**, [15]који омогућава прикупљање података и израду статистичких извештаја о различитим параметрима (као што су број захтева по држави, по споразуму, по врсти правне помоћи, итд.).

Ипак, постојећи систем није омогућавао прикупљање потпуно тачних статистичких података о правосудној сарадњи па му је била потребна даља надградња. Из тог разлога, на захтев Одељења за међународну правну помоћ, Министарство спољних послова Краљевине Холандије је обезбедило*(преко холандске организације Центар за међународну правну сарадњу)*, нову донацију за унапређење Luris-a. Ова надградња је омогућила ефикасније поступање по захтевима јер обезбеђује израду шема (образаца), односно аутоматско решавање предмета притиском на дугме *(„per click“)*. Ово је посебно важно због великог броја захтева за тзв. Опште видове правне помоћи која долази из земаља бивше СФР Југославије.

Такође, надградња Luris-a омогућава и боље праћење и могућност идентификације узрока гомилања недовршених предмета. Омогућена је и израда извештаја на основу овог критеријума. Софтверска надградња Luris-a завршена је у Министарству правде у јуну 2015. године. Евентуална додатна унапређења везана за статистичко прикупљање података ће бити предмет анализе процене утицаја.

У децембру 2018. године експерт Европске уније,**започео је са израдом анализе процене утицаја за област ИТ и статистике.**

[15]Донација Министарства спољних послова Краљевине Холандије

Административни капацитети

Имајући у виду велики број захтева за правном помоћи у грађанским и трговинским стварима постојећи административни капацитети нису довољни за квалитетно и благовремено извршење захтева. Стога је неопходно повећати број службеника који се баве таквим захтевима у судовима (*имајући у виду да ће у наредном периоду доћи до увођења директне комуникације између судова*).

Ово питање ће бити размотрено у анализи процене утицаја за ову област која је предвиђена у оквиру активности. Ипак, овде треба подсетити да постоји и значајна језичка баријера према земљама ван региона и да није могуће одмах приступити решавању тог проблема.

Надаље, судије и особље судова нису довољно упознати са прописима Европске уније о правосудној сарадњи у грађанским и трговинским стварима. Због тога је неопходно развити један конзистентан и делотворан програм обуке. Имајући у виду поступак усклађивања са законодавством Европске уније и бројне новине које ће бити уведене у наш правни систем, неопходно је унапредити постојећи наставни програм и организовати систематичнију обуку. Потребе за обуком ће такође бити предмет анализе процене утицаја.

ПРАВОСУДНА САРАДЊА У КРИВИЧНИМ СТВАРИМА

Нормативни оквир

Поред националног законодавства, кога чине **Закон о међународној правној помоћи у кривичним стварима, Законик о кривичном поступку, Кривични законик, Закон о уређењу судова, Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, Закон о организацији и надлежностима државних органа у поступку за ратне злочине, Закон о одузимању имовине проистекле из кривичних дела, Закон о извршењу кривичних санкција**, правни основ за правосудну сарадњу у кривичним стварима чине **24 конвенцијеСавета Европе и њихови протоколи,** којима се регулише правосудна сарадња у кривичним стварима као и **конвенције Уједињених нација и њених организација,57 билатералних споразума** којима се регулишу сви или поједини облици међународне помоћи у кривичним стварима са 32 државе.

Када је у питању Европска унија, Република Србија је потписала **33 билатерална** споразума са 19 држава чланица којим се регулишу различити облици узајамне правосудне сарадње у кривичним стварима.Правосудна сарадња у кривичним стварима налази се у националним стратешким документима као што је Национални програм за усвајање правних тековина Европске уније.

Постојећи правни оквир пружа адекватну основу за правосудну сарадњу у овој области, уз мање измене које су потребне у циљу усаглашавања са тренутно важећим Закоником о кривичном поступку. Међутим, да би се постигла потпуна усаглашеност правног оквира у овој области са правним тековинама Европске уније, разматра се доношење новог, посебног закона о међународној правној помоћи са државама чланицама ЕУ, као и измена и допуна других горе поменутих прописа, у складу са резултатима анализе процене утицаја за усклађивање националног законодавства за ЕУ законодавством у области правосудне сарадње у кривичним стварима (укључујући и Европски налог за хапшење) која је припремљена крајем 2015. године од стране експерата. из држава чланица Европске

уније. У блиској будућности, Република Србија планира проширење сарадње на билатералном основу, потписивањем споразума о правосудној сарадњи у кривичним стварима са Уједињеним Арапским Емиратима, Аргентином, Мексиком, Бразилом и др.

Административни капацитети

Институционални оквир правосудне сарадње у кривични стварима чине судови и тужилаштва (правосудну сарадњу остварују правосудни органи – основни и виши судови и јавна тужилаштва, у складу са стварном и месном надлежношћу), Министарство правде (централни орган преко кога се одвија правосудна сарадња у кривичним стварима), Министарство спољних послова и Министарство унутрашњих послова.

Имајући у виду број замолница молби за правну помоћ, постојећи административни капацитети нису довољни за квалитетно и благовремено извршење обавеза из ове области. Стога је неопходно повећати број особља које се бави замолницама у судовима и тужилаштвима (имајући у виду планирано увођење директне комуникације). Ово питање ће такође бити размотрено у оквиру анализе процене утицаја. Ипак, треба подсетити да постоји и значајна језичка баријера према државама ван региона и да није могуће одмах приступити решавању тог проблема.

У оквиру пројекта „Подршка ефикасним правним средствима и узајамној правној помоћи“ који спроводи Канцеларија Савета Европе у Београду припремљен је почетком 2018. године online курс у области правосудне сарадње у кривичним стварима по методологији „HELP“. Наведени курс обухвата правне инструменте Савета Европе, као и Европске уније и омогућава свим практичарима да на српском језику прођу кроз обуку у овој области. Даље потребе у погледу програма обуке и прикупљања статистичких података за правосудну сарадњу у кривичним стварима су сличне као и када су у питању грађанске и трговинске ствари, односно биће тема анализе процене утицаја.

Споразум са Канцеларијом Европске уније за правосудну сарадњу - EUROJUST

Да би закључила споразум са Канцеларијом Европске уније за правосудну сарадњу - EUROJUST, Народна скупштина Републике Србије је усвојила на седници одржаној 7. новембра 2018. године нови Закон о заштити података о личности. Поред тога, потребно је спровести и обуку тужилаца и судија из ове области. Републичко јавно тужилаштво организовало је обуке у септембру 2015. године у области заштите података о личности за тужиоце и судије. Више информација у вези са заштитом података о личности можете наћи у оквиру Поглавља 23: Правосуђе и основна права, потпоглавље 3: Основна права – тренутно стање.

Остале активности

Високи савет судства, Врховни касациони суд, Републичко јавно тужилаштво, Правосудна академија и Министарство правде укључени су, као посматрачи, у рад Европске мреже за правосудну сарадњу у грађанским и трговинским стварима, Европске мреже за правосудну сарадњу у кривичним стварима, Асоцијације државних већа и врховних управних судова Европске Уније, Европске мреже правосуђа и Европске мреже за обуку у правосуђу, Мреже генералних тужилаца при врховним судовима Европске Уније и Мреже за законодавну сарадњу између министарстава правде Европске уније. У погледу неопходне инфраструктуре, сви релевантни подаци су изнети у оквиру Поглавља 23 - Правосуђе и људска права, потпоглавље 1: Правосуђе - тренутно стање.

Министарство правде и све друге релевантне институције ће, по пријему анализе утицаја извршене од стране спољних експерата, кренути са извршавањем планираних активности у циљу остваривања очекиваних резултата и побољшања квалитета правосудне сарадње у грађанским, трговинским и кривичним стварима, посебно у правцу усклађивања законодавства са стандардима ЕУ и јачања техничких и административних капацитета кроз адекватне програме стручног усавршавања, унапређење обраде статистичких података коришћењем унапређеног програма LURIS и решавања потреба за адекватним финансирањем у овој области.

Република Србија ће, по пријему у чланство Европске уније, створити услове да њени правосудни органи поступају по захтевима правосудних органа држава чланица Европске уније и уредити правилно вођење статистичких података. Статус посматрача Републике Србије у правосудним мрежама Европске уније ће обезбедити статус „***госта читаоца“*** за представнике Републике Србије и пун приступ свим релевантним информацијама.

Република Србија препознаје да је правосудна сарадња у грађанским и кривичним стварима део правних тековина у Поглављу 24 – Правда, слобода и безбедност. Активности у тој области даље ће бити разматране у оквиру дијалога о нормализацији између Београда и Приштине, у складу са правним тековинама, а праћење њиховог спровођења биће вршено под окриљем Поглавља 35 – Остала питања.

Одређени напредак је остварен. Влада Републике Србије усвојила је 7. марта 2013. године Закључак 05 бр. 018-1862/2013-1 којим се усваја текст процедура за пружање узајамне правне помоћи, што је предвиђено Техничким протоколом о ИБМ. Закључак је ступио на снагу 20. марта 2013. године. Министар правде и државне управе донео је 15. новембра 2013. године Инструкцију о начину спровођења Владиног Закључка 05 бр. 018-1862/2013-1 усвојеног 7. марта 2013. године од стране државних службеника Министарства правде и државне управе и канцеларије Управе за заједничке послове републичких органа. Србија ће постићи исти степен правосудне сарадње у грађанским и кривичним стварима са Косовом* [16]предвиђен европским стандардима у тој области, уз строго придржавање услова везано за статусну неутралност.

[16] Овај назив је без прејудицирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова.

5. ПРАВОСУДНА САРАДЊА У ГРАЂАНСКИМ, КРИВИЧНИМ И ТРГОВИНСКИМ СТВАРИМА		
ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 1	**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**	**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**
Република Србија треба да повећа своје напоре да се усагласи са захтевима Европске уније у области правосудне сарадње у грађанским, трговинским и кривичним стварима. Република Србија спроводи свеобухватну процену утицаја која обухвата правосудну сарадњу у грађанским, трговинским и кривичним стварима и по тој основи мења свој акциони план обезбеђујући: јасан след корака неопходних за усклађивање са правним тековинама Европске уније у овој области, преглед потреба за попуњавањем људских капацитета и потреба за обукама, информације о трошковима и изворима финансирања ових реформи	Област правосудне сарадње Републике Србије, у грађанским, трговинским и кривичним стварима усаглашена са захтевима Европске уније у погледу имплементације релевантних правних тековина у овим областима	Поступање по замолницама временски скраћено Ојачани људски и материјални капацитети Министарства правде и судова за имплементацију правних тековина Европске уније

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
5.1.1	Припрема процене утицаја са прецизно утврђеним роковима и мерама за усаглашавање националног законодавства са свим релевантним правним тековинама Европске уније у области правосудне сарадње у грађанским, трговинским и кривичним стварима, као и у области међународног приватног права, укључујући административне, буџетске, персоналне као и потребе у погледу обуке. **Ова процена ће се позабавити и следећим ставкама**: Кораци на унапређењу статистике у циљу праћења ефикасности	**Министарство правде,** у сарадњи са судовима, Републичким јавним тужилаштвом и Правосудном академијом	II квартал 2019. године	**Пројекат Краљевине Шведске у Републици Србији** "Подршка развоју у оквиру стратешког управљања и европским интеграцијама у Министарству унутрашњих послова Републике Србије“	Израђен нацрт процене утицаја у грађанским, трговинским и кривичним стварима (цео документ који обухвата нормативни део и део који се односи на административне, буџетске, персоналне као и потребе у погледу обуке)	

	обраде међународних захтева у овој области, свеобухватан програм обуке, Давање приоритета директној сарадњи					
5.1.2	Израда анализа административних, буџетских и потреба за обуком	**Министарство правде,** у сарадњи са судовима, Републичким јавним тужилаштвом и Правосудном академијом	II квартал 2019. године	**Пројекат Краљевине Шведске у Републици Србији** "Подршка развоју у оквиру стратешког управљања и европским интеграцијама у Министарству унутрашњих послова Републике Србије“	Веза активност 5.1.1	
5.1.3	Усвајање неопходних измена и допуна релевантних закона *(утврђених у нормативном делу процене утицаја за правосудну сарадњу у грађанским и трговинским стварима*)	**Министарство правде**, у сарадњи са судовима и Правосудном академијом	II квартал 2019. године	**Нема трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојене измене и допуне релевантних закона за област правосудне сарадње у грађанским стварима (Закона о решавању сукоба закона са прописима других земаља, Закона о парничном поступку, Закона о ванпарничном поступку, Закона о извршењу и обезбеђењу, Судског	

					пословника)	
5.1.4.	Усвајање неопходних измена и допуна релевантних закона (*утврђених у нормативном делу анализе процене утицаја за правосудну сарадњу у кривичним стварима)*	**Министарство правде**	IV квартал 2021. године	**Нема трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојене измене и допуне релевантних закона за област правосудне сарадње у кривчним стварима: **Закон о правосудној сарадњи у кривичним стварима са државама чланицама Европске уније, Законика о кривичном поступку итд.)**	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 2	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија запошљава и обучава одговарајући број експерата, у Министарству правде и у судовима и тужилаштвима у складу са утврђеним циљевима за обезбеђење квалитета и правовремено решавање захтева за правосудну сарадњу у грађанским, трговинским и кривичним стварима	У области правосудне сарадње у грађанским и кривичим стварима постоји одговарајући број експерата у судовима, тужилаштвима и министарству. Захтеви за правосудну сарадњу у грађанским и кривичним стварима се решавају правовремено.	Обучен одговарајући број експерата. Захтеви се решавају правовремено.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
5.2.1	Повећање броја запослених (*надлежних за правосудну сарадњу у грађанским стварима)* у судовима, Министарству правде и Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарству финансија и Канцеларији за људска и мањинска права путем реорганизације радних места у оквиру саме институције или запошљавањем нових лица. *(утврђено у процени утицаја која се односи на административне, буџетске, персоналне као и потребе у погледу обуке)*	**Министарство правде,** Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарство финансија, Канцеларија за људска и мањинска права, судови	Почев од III квартала 2020. *(након процене утицаја)*	**Трошкови тренутно непознати** – биће познати по завршеној процени утицаја	Обезбеђен број запослених на пословима у области правосудне сарадње у складу са препорукама садржаним у резултатима процене утицаја који се односи на административне, буџетске, персоналне као и потребе у погледу обуке	

5.2.2	Израда и спровођење континуираног и ефективног програма обуке/стручног усавршавања за судије, особље суда, и државне службенике *(утврђено у процени утицаја која се односи на административне, буџетске, персоналне као и потребе у погледу обуке)*	**Правосудна академија**, у сарадњи са судовима Министарством правде, Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	Почев од IV квартала 2019. *(након процене утицаја)*	**Трошкови тренутно непознати** – биће познати по завршеној процени утицаја	Израђени програми обуке Број одржаних обука Број обучених судија, тужилаца и државних службеника	
5.2.3	Повећање броја особља *(надлежног за правосудну сарадњу у кривичним стварима),* у судовима, тужилаштву, Министарству правде путем реорганизације радних места унутар институција или запошљавањем нових лица *(утврђено у процени утицаја која се односи на административне,*	**Министарство правде,** судови, Републичко јавно тужилаштво	Почев од III квартала 2020. године (*након процене утицаја)*	**Трошкови тренутно непознати** – биће познати по завршеној процени утицаја	Број запослених и премештених на послове у области правосудне сарадње, у складу са проценом утицаја	

	буџетске, персоналне као и потребе у погледу обуке)					
ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 3			**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**			**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**
Република Србија усваја неопходне измене релевантних закона помоћу којих у највећој мери усклађује своје правне прописе са acquis Европске уније у области правосудне сарадње у грађанским, трговинским и кривичним стварима и обезбеђује постојање материјалних услова којима се омогућава правилно спровођење			Усвојеним изменама и допунама закона, као и усвојеним новим законима, нормативни оквир је у највећој мери усклађен са правним тековинама ЕУ. Усвојеним прописом којим се уређује буџет обезбеђени су материјални услови за примену прописа из ове области.			Усвојени закони. Финансијска средства за поступање у предметима правосудне сарадње обезбеђена.
Бр.	**АКТИВНОСТИ**	**НАДЛЕЖНИ ОРГАН**	**РОК**	**ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА**	**ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА**	**СТАТУС СПРОВОЂЕЊА**
5.3.1	Усвајање неопходних измена и допуна релевантних закона у грађанској области *(утврђених у нормативном делу процене утицаја за правосудну сарадњу у грађанским и трговинским стварима)* ***видети 5.1.3***	**Министарство правде**	IV квартал 2021. године	Видети активност 5.1.3	Видети 5.1.3	

5.3.2	Доношење новог Закона о правосудној сарадњи у кривичним стварима са државама чланицама Европске уније *(утврђених у нормативном делу анализе процене утицаја за правосудну сарадњу у кривичним стварима)* ***видети 5.1.4***	**Министарство правде** у сарадњи са судовима, Републичким јавним тужилаштвом Правосудном академијом Министарством унутрашњих послова	IV квартал 2021. године	Видети активност 5.1.4	Усвојен Закон који ће регулисати материју правсудне сарадње са државама чланицама Европске уније **видети 5.1.4**	
5.3.3	Усвајање неопходних измена и допуна постојећих закона у области која регулише кривично-правну материју *(утврђених у нормативном делу анализе процене утицаја за правосудну сарадњу у кривичним стварима)* ***видети 5.1.4***	**Министарство правде**	IV квартал 2021. године	Видети активност 5.1.4	Усвојени релевантни закони у области која регулише кривично-правну материју видети 5.1.4	

5.3.4	Доношење новог Закона о међународној правној помоћи, са државама чланицама Европске уније *(утврђено у процени утицаја)*	**Министарство правде** у сарадњи са судовима, Републичким јавним тужилаштвом Правосудном академијом Министарством унутрашњих послова	IV квартал 2021. године	Видети активност 5.1.3	Видети активност 5.1.3	
ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 4			**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**			**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**
Република Србија закључује споразум о сарадњи са EUROJUST-ом за који је неопходно доношење и спровођење закона о заштити података о личности у складу са правним тековинама Европске уније.			Закљученим споразумом са EUROJUST - ом, Републици Србији омогућена сарадња и размена информација.			Потписан споразум. Финансијска средства за примену споразума обезбеђена. Упућен официр за везу у седиште EUROJUST – а.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
5.4.1	Израда и имплементација континуираног и ефективног програма обуке за судије, тужиоце, особље запослено у судовима и тужилаштвима и државне службенике како би се осигурало да они који су за то надлежни буду припремљени да сарађују са Једиицом Европске уније за правосудни сарадњу - EUROJUST *(укључујући и обуку о заштити података)* ***видети 5.2.2***	**Правосудна академија** Републичко јавно тужилаштво Врховни касациони суд Министарство правде	Континуирано	**Трошкови тренутно непознати** – биће познати по завршеној процени утицаја	Израђен програм обуке Број одржаних обука Број обучених судија, тужилаца особља судова и тужилаштава видети 5.2.2	

5.4.2	Организација посете експерата Једиице Европске уније за правосудни сарадњу - EUROJUST, који ће извршити процену тога да ли су испуњени услови за потписивање споразума са Једиицом Европске уније за правосудни сарадњу - EUROJUST	**Министарство правде** Републичко јавно тужилаштво Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности	До 6 месеци након усвајања новог Закона о заштити података о личности	**Буџети институција наведених у колони Надлежни орган** 120.000 динара у 2019. години	Потврда Једиице Европске уније за правосудни сарадњу -EUROJUST,о испуњености услова	
ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 5			**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**			**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**
Република Србија доставља иницијалну евиденцију о ефикасном решавању захтева правосудне сарадње у грађанским и кривичним стварима и примени мултилатералних конвенција и билатералних споразума у овој области.			Успостављено статистичко прикупљање података омогућава правовремено извештавање о ефикасности у раду.			Број решених предмета у области правосудне сарадње

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
5.5.1	Припремити извештај о track record табелама у области правосудне сарадње у грађанским и кривичним стварима	**Министарство правде,** Министарство финансија, Канцеларија за људска и мањинска права	Континуирано – на сваких 6 месеци	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Број решених предмета	

6. ПОЛИЦИЈСКА САРАДЊА И БОРБА ПРОТИВ ОРГАНИЗОВАНОГ КРИМИНАЛА

6.1 ПОЛИЦИЈСКА САРАДЊА

ТРЕНУТНО СТАЊЕ

Полицијска сарадња у Републици Србији је ефективна и свеобухватна и одвија се на свим нивоима: стратешком, оперативном, специјалистичком и прекограничном, као и путем различитих комуникационих канала и то: мултилатералних међународних – Међународна полицијска организација - Интерпол, Агенција Европске уније за сарадњу органа за извршавање закона - Европол, Центар за спровођење закона у Југоистичној Европи SELEC, као и билатералних.

Информације се размењују у различите сврхе: расветљавање кривичних дела за кривичне истраге, спречавање и откривање злочина, као и у циљу обезбеђења јавног реда и безбедности.

У просеку, **на годишњем нивоу се изврши око 120.000 размена** података преко Интерпола, од чега се 50.000 односи на поруке размењене са полицијама држава чланица Европске уније.

Што се тиче сарадње путем канала ЕВРОПОЛ-а, број порука се из године у годину повећава, те је током 2016. године, путем СИЕНЕ **размењено укупно 6.615 порука, током 2017. године 7391, а током 2018. године 8.116 порука.**

У свакодневном полицијском раду користе се све стандардне методе рада европских полицијских служби, као и следећи институти:

1. **Лишења слободе на основу међународних потерница у земљи и иностранству**
2. **Паралелне истраге**

3. **Контролисане испоруке**
4. **Тајне операције са заједничким истражним тимовима,** итд.

Министарство унутрашњих послова уноси податке у базе података Интерпола, о лицима за којима је расписана потрага, украденим моторним возилима, документима, уметничким делима и другим ставкама и спроводи оперативну сарадњу на основу закључених билатералних[17] и мултилатералних[18] споразума о полицијској сарадњи као и националног законодавства: Закона о полицији, Закон о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова, Закона о кривичном поступку, Кривичног законика, Закона о међународној правној помоћи у кривичним стварима, Закона о заштити података о личности, Закона о тајности података и других који пружају основу за такву сарадњу, а која је заснована на прецизно дефинисаним предметима и комуникационим каналима Интерпола, Европола и преко домаћих и страних официра за везу.

Јединствена тачка контакта (the Single Point Contact - SPOC), представља могућност добијања података типа ***„све на једном месту“*** у области полицијске сарадње која је доступна 24 сата 7 дана у недељи и у оквиру које ће, по придруживању Републике Србије Европској унији формирати , формирати биро SIRENE, у оквиру које је већ формирана национална контакт тачка за сарадњу са Европолом и национални централни биро Интерпола, где се остварује сарадња са националним, и страним официрим за везу и где постоје контактне тачке за друге канале.

У области полицијске сарадње, правни оквир Републике Србије је дефинисан у смеру усаглашавања са правним тековинама Европске уније, односно у области размене информација и обавештајних података међу органима за спровођење закона у државама чланицама Европске уније, у области борбе против насиља на спортским манифестацијама и заштите јавних личности и у области сузбијања кривичних дела у вези са моторним возилима са прекограничним импликацијама.

Република Србија остварује сарадњу са Европолом, на основу Закона о потврђивању Споразума о оперативној и стратешкој сарадњи између Републике Србије и ЕВРОПОЛ-а (Службени гласник Републике Србије, број 8/14 – *међународни споразуми*) који је ступио на снагу у јуну, 2014 године, заједно са **Меморандумом о разумевању о тајности и безбедности података између Републике Србије и Европолаи Билатералном споразуму између Републике Србије и ЕВРОПОЛ-а за успостављање међусобне везе између компјутерских мрежа.**

Правилник о утврђивању списка психоактивних контролисаних супстанци објављен је у Службеном гласнику Републике Србије, број 111/17, од 11.12.2017. године и садржи 19 нових психоактивних супстанци. Израђен је **Протокол о Систему раног упозоравања у Републици Србији**. Информације о ново идентификованим психоактивним супстанцама континуирано се подносе агенцији Европол.

[17] на снази је тренутно 20 међународних споразума о полицијској сарадњи са трећим земљама од чега 15 са државама чланицама Европске уније

[18] Републила Србија је ратификовала више од 25 конвенција Уједињених нација и Савета Европе

Институцијални окрив

Институционални оквир за примену закона постоји и полиција поступа на оптималном нивоу у складу са својим овлашћењима и капацитетима, у односу на задатке који су јој законом поверени. Правни оквир за имплементацију Прумске одлуке је делимично усклађен.

Ефикасност институције се прати на основу броја података који су размењени са агенцијама Интерпол и Европол, као и на основу учешћа у аналитичким пројектима агенције Европол.

Национална јединица Европола у Републици Србији има одговарајуће просторне и техничке услове за рад, које је потребно унапредити у области безбедности и тајности података, а поред тога, потребно је кадровски ојачати ову јединицу због очекиваног повећања обима посла након придруживања аналитичким пројектима агенције Европол.

Током 2015. године, од стране експерта Агенције Европол, спроведена је анализа у Управи за међународну оперативну полицијску сарадњу, са аспекта имплементације стандарда у области обезбеђења и поверљивости података, о којој је сачињен **Извештај са препорукама за мере за унапређење ситуације у погледу физичког-техничког обезбеђења и тајности података**, којима се предлаже модернизација постојећег система за видео надзор, као и система за контролу приступа и алармни систем.

Спроведена је ГАП анализа у погледу неопходних људских ресурса, правног и институционалног оквира за ефикасну међународну полицијску сарадњу, као и у погледу расположивости, доступности и реципроцитету података у циљу имплементације Шведске иницијативе.

Овом приликом били су ангажовани експерти Краљевине Шведске, који за препоручили подизање нивоа познавања страних језика и умањење формалности контролне делатности руководилаца, у смислу превазилажења неопходности оверавања службених дописа печатом организационе јединице и изостављањем обавезе потписивања аката намењених службеној кореспонденцији.

Постојећа Национална контактна тачка за размену података у организационом облику Управе за међународну оперативну полицијску сарадњу **оцењена је као практичан пример примене идеје Шведске иницијативе**. Препоруке су највећим делом испуњене. Наиме, већина службеника има потребно знање страног језика за самосталну комуникацију са страним партнерима.

Република Србија потписала је и ратификовала Споразум између страна потписница Конвенције о полицијској сарадњи у југоисточној Европи о аутоматској размени ДНК података, дактилоскопских података и података о регистрацији возила, са Споразумом о спровођењу, [19]

Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу функционише **као јединствена тачка контакт**. Сви службеници су прошли потребне обуке за коришћење система за безбедну размену информација у складу са Програмским садржајем за реализацију проблемске

[19] предметни споразум представља Прумске одлуке ЕУ за државе западног Балкана, при чему су његове потписнице и државе чланице ЕУ (5 држава потписница Конвенције) уједно и потписнице Прума.

наставе **„Међународна оперативна полицијска сарадња“.**Директне претраге у АСФ бази података агенције Интерпол су омогућене на свим граничним прелазима у Републици Србији и свим подручним полицијским управама.

Спроведена је анализа тренутне ситуације са аспекта имплементације стандарда у области обезбеђења и поверљивости података. У складу са резултатима анализе, Република Србија предузима даље кораке ка реализацији пројекта ИПА 2015. Дефинисане су безбедносне зоне у оквиру објекта Управе за међународну оперативну полицијску сарадњу. Идентификована су места где ће бити постављени системи контроле приступа и против-провалничких система, као и како ће функционисати систем дојаве у случају избијања пожара, као и други елементи физичко-техничке заштите, која ће се ослањати на безбедносну процену која је сачињена од стране Јединице за обезбеђење одређених личности и података у новембру месецу 2017. године.

Извршени су грађевински радови и адаптација на спољном и у унутрашњем делу објекта, који се финансирају из буџета Републике Србије, на разделу 15 – Министарство унутрашњих послова. У децембру месецу 2018. године, расписан је тендер за набавку опреме за инсталацију система контроле приступа, видео надзора објекта и противпровалничких система, као и других елемената физичко-техничке заштите, која се финансира из буџета горенаведеног пројекта.

У погледу јачања капацитета Националне контакт тачке за сарадњу са агенцијом Европол, на основу спроведеног интерног конкурса, **изабран је начелник Одељења и попуњено је свих девет радних места** предвиђених Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова.

Јачање административних капацитета кроз тренинге

Институционални капацитети се унапређују кроз програме обуке за запослене.

Спроведен је низ обука у сарадњи са страним партнерима, као што:

1. **Обука за коришћење апликације SIENA-** мрежне апликације за безбедну размену информација агенције Европол
2. **Обука за прекограничну сарадњу и Шведску иницијативу**
3. **Обука Интерпола за коришћењу база података украдених возила**
4. **Обука за сервисе и производе Европола**
5. **Обука за моторна возила**

У циљу правилног поступања са личним подацима и упознавања свих службеника који тим подацима рукују у свакодневном раду са правилима поступања, усвојен је **Приручник о форми и садржају података о личности**, који садржи поступке за руковање личним подацима и план заштите података о личности, а којим се прихвата обавеза да се организује континуирана обука за службена лица Јединствене тачке контакта.

У том циљу усвојен је **План обуке на тему:Међународна полиција сарадња**, који обухвата обуку за поступање за подацима о личности, коју је прошло укупно 56 службеника Јединствене тачке контакта, а која ће се спроводити континуирано и коју ће проћи сви нови службеници ове јединице. План обухвата и обуку за коришћење апликације SIENA, у циљу јачања административних и техничких

капацитета Националне контакт тачке за сарадњу са Агенцијом Европол, а коју ће проћи и сви службеници других организационих јединица Министарства унутрашњих послова Републике Србије којима треба се омогући директан приступ апликацији SIENA у оквиру иницијативе ширења апликације SIENA на надлежне органе у складу са Законом о потврђивању Споразума о оперативној и стратешкој сарадњи између Републике Србије и агенције Европол, у циљу ефикасније сарадње.

За коришћење апликације SIENA су обучени сви службеници Националне контакт тачке за сарадњу са Агенцијом Европол, као и службеници дежурне службе која је активна 24/7. Јачање административних капацитета кроз обуке службеника наставиће се у континуитету до пријема Републике Србије у чланство Европске уније.

Такође, усвојене су **Смернице о међународној оперативној полицијској сарадњи,** којима се дефинишу оперативни поступци и Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу као јединствена национална контакт тачка. Овим документом дефинисане су и процедуре за аутоматизоване истовремене провере у националним и базама података украдених моторних возила агенције Интерпол, које садржински обухватају нову инструкцију о начину провере да ли је возило украдено у иностранству, као и процедуре и методологију рада за размену додатних информација по утврђеном поклапању.

Аналитички пројекти/ фокалне тачке

У погледу имплементација потписаних радних аранжмана за придруживање аналитичким групама агенције Европол, а у складу са изменама у организационој структури агенције Европол, фокалне тачке су промениле назив у Аналитички пројекти. Национална контакт тачка за сарадњу са Агенцијом Европол има директан приступ свим националним базама података. Она представља контактну тачку за EMPACT-EU и учествовала у координацији рада у више од 20 међународних полицијских акција на националном нивоу, од ступања на снагу Оперативног споразума са Агенцијом Европол. Она такође учествује у координацији поступка придруживања аналитичким пројектима, претходно фокалним тачкама, Европола.

Република Србија се до сада придружила укупно **15 аналитичких пројеката агенције Европол** (13 у оквиру Аналитичког радног фајла за борбу против тешког и организованог криминала и 2 у оквиру Аналитичког радног фајла за борбу против тероризма).

Агенција Европол усвојила је нову поједностављену процедуру за придруживање аналитичким пројектима, у складу са којом се више не закључују радни аранжмани, већ је довољно да држава поднесе захтев за придруживање одређеном аналитичком пројекту и сматра се да је постала његов формални члан од тренутка када од Европола добије званично обавештење да су све државе које су придружене том аналитичком пројекту дале сагласност за придруживање подносиоца захтева. Министарство унутрашњих послова се, према овој новој процедури, током 2018. године придружило трима новима аналитичким пројектима - ***АП EnviCrime, АП Smoke, АП Furtum.*** Редовна размена података са аналитичким пројектима одвија се путем канала Европола. У складу са правилима Европола, Министарство унутрашњих послова тренутно је придружено следећим аналитичким пројектима:

1. **АП Twins** - *сексуално злостављање деце путем интернета*
2. **АП Migrant Smuggling**- *илегална миграција*
3. **АП Phoenix**-*трговина људима*

4. **АП Cyborg** - *високотехнолошки криминал*
5. **АП Synergy** - *синтетичке дроге*
6. **АП Cola** - *кокаин*
7. **АП Hydra** - *радикалне исламистичке и екстремистичке групе*
8. **АП Travellers** - *страни терористички борци*
9. **АП Soya** - *фалсификовање новца*
10. **АП Weapons and Explosives**- *недозвољена трговина оружјем*
11. **АП Smoke** - *кријумчарење дуванских производа*
12. **АП Cannabis** - *канабис*
13. **АП Heroin** - *хероин*
14. **АП EnviCrime** - *еколошки криминал*
15. **АП Furtum** - *имовински деликти*

У погледу активности која се односи на потписивање радних аранжмана са Агенцијом Европол, која се спроводи континуирано, почев од јуна месеца 2015. године и потписани радних аранжамни за придруживање аналитичким групама Агенције Европол имплементирају се континурано, о чему сведочи број доприноса (најквалитетнијих података који се чувају у базама података Европола, ради даље анализе и унакрсних провера) који је у сталном порасту.

Што се тиче доприноса у оквиру Аналитичког радног фајла за тешки и организовани криминал агенције Интерпол, констатује се константан напредак, с обзиром да је у 2014. години било укупно 145 доприноса, 2015. године 489, 2016. године 554, а 2017. године укупно 614 доприноса, а 2018. године 641.

У области борбе против тероризма, путем канала агенције Европол, констатује се знатан пад у броју доприноса у последње две године, с обзиром да је 2014. године, у Аналитичком радном фајлу за борбу против тероризма прихваћен 1 допринос, 2015. године 35, 2016. године 59, а 2017. године 45, док у 2018. години, та цифра износи 25.

У области борбе против тероризма, путем канала агенције Европол, размењено је укупно 877 порука (307 порука преко класичне SIENA и 570 преко CT SIENA), од чега је укупно 25 послатих порука прихваћено као допринос у Аналитичком радном фајлу за борбу против тероризма (9 у АП Hydra и 14 у АП Travellers).

Иако је сам број размењених порука у области борбе против тероризма у знатном порасту у односу на претходну годину, констатује се знатан пад у броју доприноса у односу на претходну годину. Наиме, 2014. године, у Аналитичком радном фајлу за борбу против тероризма прихваћен је 1 допринос, 2015. године 35, 2016. године 59, а 2017. године 45, а 2018. године 25, поводом чега је одржан интерни састанак са контакт особама за аналитичке производе, како би им се појасниле улога, значај сарадње са ЕВРОПОЛ-ом и услугама и производима које нуди и како би се охрабрили у достављању већих броја доприноса, и то не само у виду одговора на упите, већ и виду самих упита. Истовремено је договорено да се овакви састанци одржавају четири пута годишње како би се пратио напредак. Министарство унутрашњих послова позвано је да учествује, у својству посматрача на састанцима шефова националних јединица Европола - HENU.

Национална јединица у сарадњи са Министарством здравља и Управом криминалистичке полиције редовно доставља податке о новоидентификованим психоактивним супстанцама, путем апликације SIENA. Активност која се такође спроводи у континуитету односи се на учешће у заједнчким истражним тимовима у разним областима криминала, везано за које је са Тужилаштвом са организовани криминал успостављен механизам обавештавања о броју и статусу формираних заједничких истражних тимова.

Шведска иницијатива

Правни оквир Републике Србије је дефинисан у смеру усаглашавања са одредбама Одлуке Савета 2006/960/ПУП о поједностављењу размене информација и обавештајних података између органа за спровођење закона у државама чланицама ЕУ - ***Шведске иницијативе***.

Успостављен је оквир институција за примену стандарда Шведске иницијативе.

Ове институције имају довољно извршних овлашћења за извршавање поверених задатака.

Република Србија остварује полицијску сарадњу поштујући стандарде Интерпола и Европола, у поступању по захтевима за информацијама које јој шаљу полиције страних земаља. SPOC (Serbian Single Point of Contact - SPOC), који је успостављен у оквиру регионалног ИПА пројекта Јединице за координацију спровођења међународних закона (International Law Enforcement Coodination Unit – ILECU), већ примењује стандарде предвиђене Шведском иницијативом међу којима је и начело „еквивалентног приступа“ и шаље информације заинтересованој чланици које су затражене билатерално, преко апликације SIENA или преко 24/7 система Интерпола, под условима који нису строжи од оних који се примењују на националном нивоу, као у складу са националним законима.

Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу (SPOC или ILECU јединица) формирана је 2011. години у оквиру Дирекције полиције Министарства унутрашњих послова Републике Србије и тренутно у овој Управи је попуњено 68 од укупно 70 радних места У њеном састави се налазе Национални централни биро Интерпола и Национална контакт тачка Републике Србије за сарадњу са ЕВРОПОЛ-ом .

Ради брже размене података са другим Националним централним биорима Интерпола, као и ефикаснијег коришћења доступних база података Интерпола, успостављени систем за контролу преласка границе омогућава интегрисано коришћење сервиса за приступ Интерполовим базама података. Сервиси су доступни на свим граничним прелазима на којима се користи. Систем за контролу преласка лица и возила, су повезани на интранет мрежу. Приступ систему има око 500 службеника Министарства унутрашњих послова.

Поред националног централног бироа Интерпол Београд, као и националне јединице Европола, у оквиру националног SPOC -а постоји и дежурна служба 24/7, као и одељења за сарадњу са страним официрима за везу, а у плану је и отварање бироа SIRENE до пријема Републике Србије у чланство Европске уније, као и касније и координација са националним официрима за везу постављеним у иностранству.

Министарство унутрашњих послова тренутно има официре за везу у пет земаља и две међународне организације (Регионална иницијатива за миграције, азил и миграције - MARRI и Агенције ЕУ за сарадњу у спровођењу закона Европол). Координација домаћих официра за везу полиције као један од инструмената полицијске сарадње ће бити дефинисана Уредбом о официрима за везу Републике

Србије који се шаљу у иностранство, чија је израда у току. SPOC има директан приступ националним базама података тако да може да на ефикасан начин поступа по захтевима страних полиција. Одредбе и начела садржана у Шведској иницијативи ће бити унета у национално законодавство кроз предложене активности.

Радна места у SPOC се попуњавају у континуитету, почев од 2011. године, а попуњавање упражњених места ће се наставити у складу са систематизацијом, која предвиђа неопходан број полицијских службеника.

Национална контакт тачка за сарадњу са Европолом, има предвиђених 9 радних места систематизацијом, која су попуњена. У дежурној служби 24/7 је попуњено свих 9 радних места која су предвиђена систематизацијом. Обука за рад запослених вршиће се у континуитету до уласка у ЕУ као и после тога. Усвојене су и донете **Смернице о оперативној међународној полицијској сарадњи**, које дефинишу оперативне поступке за размену података на основу различитих инструмената ЕУ за полицијску сарадњу и које ће се константно ажурирати све до уласка у ЕУ и касније. Смерницама су дефинисане процедуре за размену података у вези са јавним редом и миром, тероризмом, спровођењем заједничких операција и другим облицима прекограничне сарадње као јединствене процедуре за међународну полицијску сарадњу.

Одређени стандарди безбедности у складу са препорукама из анализе експерта Европола из 2015. године, као и у складу са систем-специфичним препорукама за безбедност Европола, Приручником о безбедности података Европола и безбедносним смерницама Европола су испуњени. Сви стандарди ће се испунити кроз већ горепоменути пројекат који се финансира из средстава претприступне помоћи ИПА 2015 у вредности од 50.000 евра, који се односи на подизање физичке и информационе безбедности у оквиру којег је дефинисана спецификација потребне опреме чијом инсталацијом ће се испунити сви стандарди.

Ојачани су оперативни капацитети Националне контакт тачке за сарадњу са Европолом кроз пријем нових службеника, чија је обука о сервисима и услугама Европола и размени информација путем канала стандардних канала за безбедну размену података у току. Обуку за коришћење СИЕНЕ су прошли службеници Јединице за финансијске истраге Службе за борбу против организованог криминала, Тима за циљане потраге Службе за специјалне истражне методе и Службе за превенцију наркоманије и сузбијање кријумчарења дроге Управе криминалистичке полиције, којима је омогућен директан пријем СИЕНИ.

Потребно је одржати обуку у области међународне оперативне полицијске сарадње и службеницима других организационих јединица, нарочито Управе криминалистичке полиције, Управе граничне полиције и подручних полицијских управа, са којима Управа за међународну оперативну сарадњу најближе сарађује приликом поступања по захтевима страних полиција у оквиру међународне оперативне полицијске сарадње.

Везано за сарадњу са другим организационим јединицамаса којима SPOC блиско сарађује, у циљу унапређивања сарадње са официром за везу Републике Србије, као и омогућавања официра за везу да још ефикасније сарађује са другим Канцеларијама официра за везу у седишти Европол-а и самим Европол-ом, у плану је израда стандардних оперативних процедура којима ће се дефинисати обавезе и дужности Националне контакт тачке за сарадњу са Европол-ом и Канцеларије официра за везу Републике Србије у седишту Агенције Европол и омогућавање директног приступа националним базама података Министарства унутрашњих послова официру за везу у седишту Европола у Хагу, Краљевина Холандија. Извршене су све припремне радње за реализацију ових активности, искључујући техничку опрему, које се финансирају из пројекта „Унапређење капацитета у циљу оптимизације организације и рада Националне

јединице Европола и Канцеларије официра за везу у Европолу“, односно донацију Краљевине Норвешке у вредности од око 60.000 евра, а који треба да буде реализован до краја 2019. године. Технички капацитети Одељења за послове Европол-а које врши функцију Националне контакт тачке Европол-а су ојачани кроз донацију десет (10) рачунара и десет (10) штампача.

Прумска одлука

Република Србија је остварила делимични степен усклађености са правним тековинама Европске уније, у погледу Прумске одлуке. Институције поступају на оптималном нивоу у складу са својим капацитетима и овлашћењима.

Обезбеђена је подршка процесима рада Министарства унутрашњих послова обезбеђена са аспекта информациони-комуникационих технологија је кроз јединствени информациони систем (ЈИС). Сегменти овог система обухватају и податке и информације који могу бити предмет међународне полицијске сарадње, посебно у домену Прумске одлуке.

Успостављени систем AFIS у Министарству унутрашњих послова подржава употребу стандардног NIST формата, који је изузетно значајан за размену дактилоскопских података. Имајући у виду да потпуна имплементација Прумске одлуке захтева и испуњавање техничких предуслова, неопходно је даље унапређење и прилагођавање постојеће ИКТ инфраструктуре. С обзиром да је у оквиру Прумске одлуке предвиђена и размена података о јавном реду, тероризму, извођењу заједничких операција и других врста прекограничне сарадње, потребно је испунити техничке услове за размену података који ће омогућити континуиран проток података преко SPOC-а јер се подаци са полицијама држава чланица ЕУ размењују 24/7.

За горенаведене области су дефинисане националне контактне тачке у складу са националним законима и подзаконским прописима. Један од предуслова за пуну имплементацију Прумске одлуке је приступање и коришћење комуникационе мрежне инфраструктуре и сервиса за пренос података између државних администрација Европске уније TESTA-ng – The Trans European Services for Telematics between Administrations / new generation (претходно sTESTA). Имајући у виду да се ради о аутоматизованој размени ДНК података, дактилоскопских података и података о регистрацији возила, потребно је, сагласно нормативном оквиру ЕУ са којим се усаглашавамо, обезбедити 24/7 подршку рада и доступности сервиса и система који су везани за размену података у оквиру полицијске сарадње.

За успостављањем везе и омогућавањем коришћења ове комуникационе инфраструктуре имају потребе и други државни органи и институције Републике Србије. Анализом је утврђено да је TESTA-ng која се користи за размену електронских података између администрација у Европској унији на сигуран, поуздан и ефикасан начин, неопходна, а с обзиром да је развијена да подржи захтеве администрације за разменом података уз гарантовање одговарајућег нивоа перформанси и сигурности, омогућавајући ефикасну сарадњу између јавних администрација а да је други начин на који би се могло одговорити на ове потребе остваривањем учешћа у ISA2 програму који подржава развој дигиталних решења која омогућавају јавној администрацији, пословном сектору и грађанима у Европи коришћење интероперабилних јавних сервиса, без обзира на границе и сектор јавне управе.

У оквиру припрема за имплементацију Прумске одлуке, анализом је утврђено да је неопходно успоставити приступ систему EUROCARIS - за возила, као и приступ CODIS систему - за размену ДНК профила. У претходном периоду кроз реализацију активности подржаних TAIEX инструментима ЕУ, остварена је сарадња са представницима земаља чланица ЕУ и размењена су искуства и добре

праксе у овој области. Од стране ЕУ експерата из Хрватске и Аустрије, добијене су препоруке на основу којих ће се и даље интентизвно радити на јачању капацитета.

На основу анализе стања, одлучено је да ће се наставити са постепеном имплементацијом Прумске одлуке, и за то утврђени технички и информатички предуслови

Постоји делимична усаглашеност са прописима Европске уније у погледу размене резултата анализе ДНК. Усвојен је Закон о националном ДНК регистру, а очекује се усвајање Уредбе која произилази из тог закона, у којој ће бити сублимирани акти Европске уније, који се односе на примену Прумске одлуке. Кроз претходне TAIEX асистенције, утврђена је процедура техничких преговора и са DG DIGIT и DG HOME, како би се утврдили прецизни кораци ка увођењу потребних система за рамену података.

Анализа је показала да је неопходно да се у целости и комплетно успостави национални ДНК регистар и формира национална фокална тачка у оквиру Министарства унутрашњих послова за будућу размену података о ДНК. Потребно је успоставити и националне контакт тачке за базе података дактилоскопских података и података о регистрованим моторним возилима.

Претходни предуслов је успостављање *„ланца праћења доказа“,* над траговима и материјалима на којима се налазе дактилоскопски и ДНК подаци изоловани на месту злочина за целу територију Републике Србије у складу са међународним стандардом ISO 17020, односно ILAC G 19 и националним прописима, као и даље одржање успостављеног стандарда ***ISO 17025,*** чиме ће се ојачати и капацитети српске полиције у борби против организованог криминала и активности у оквиру међународне полицијске сарадње. Тренутна база отисака прстију чини 320.000 и 13.000 референтних јединствених ДНК података осумњичених, са даљим ширењем база, поготово ДНК база података.

Сходно наведеном, потребно је у потпуности усагласити нормативни правни оквир са европским правним тековинама како би се припремиле све правне претпоставке за имплементацију техничких система за размену података путем TESTA - ng мреже или приступање ИСА2 програму, што би у коначности довело до укључивања у трансевропску сигурну мрежу за аутоматизовану размену у домену Прумске одлуке.

Кроз анализу законодавног и институционалног оквира и информационо-техничких капацитета, утврђено је да је потребно унапредити национални информациони систем за украдена моторна возила и податке о власницима возила у циљу јачања капацитета за размену података са интернационалним и ЕУ базама података у погледу уноса/поништавања података о украденим моторним возилима, како би се заштитили прави власници и спречило кријумчарења моторних возила са прекограничним импликацијама.

Крађа моторних возила

Република Србија је остварила делимични степен усклађености са правним тековинама Европске уније, у области крађе возила. Успостављен је институционални оквир. Институције раде у оквиру својих надлежности и у складу са својим капацитетима на оптималан начин у односу на постављене задатке.

Успостављен је систем који функционише на начин да се провера првог власника приликом регистрације возила се врши преко Интерпола, али док траје провера, возило се привремено региструје на тренутног власника, па ако провера возила преко Интерпол - ASF (Интерполов Систем за аутоматску претрагу) да позитиван резултат, возило може бити одузето од власника.

Кроз активности које су дефинисане Акционим планом биће извршена надградња националног информационог система Министарства унутрашњих послова у циљу синхронизације националне базе података са базом података Шенген/ИНТЕРОЛ SMV (Украдена моторна возила –део АСФ базе) што ће омогућити унос/поништавање података о украденим моторним возилима.

Ради усклађивања са одредбом члана 8. став 1 Одлуке Савета бр. 2004/919 ЕЗ о сузбијању криминала повезаног са моторним возилима са прекограничним последицама допуњена је одредба члана 9. Правилника о регистрацији моторних и прикључних возила којом је прописано да се у случају тоталне штете на возилу саобраћајна дозвола задржава у досијеу возила како би се спречила злоупотреба саобрачајних дозвола за возила која су претрпела тоталну штету у саобраћајним несрећама. Ова допуна Правилника о регистрацији моторних и прикључних возила је објављена у Службеном гласнику Републике Србије, број 65/2015 од 24.07.2015. године

У Београду је 16. и 17. јуна 2015. године одржана ТАИЕКС радионица о јачању капацитета за борбу против међународног промета украдених возила која је кроз размену искустава и добрих пракси учесника утицала, као и донете закључке допринела проширењу сарадње међу надлежним органима на националном нивоу у борби против прекограничног промета крадених возила, с обзиром да су препоруке које током ове радионице дате примењене у пракси у циљу бржег и ефикаснијег рада полиције.

Радни аранжман између Министарства унутрашњих послова и Агенције Европске уније за обуку органа за спровођење закона - ЦЕПОЛ

Радни аранжман између Министарства унутрашњих послова и Агенције Европске уније за обуку органа за спровођење закона - ЦЕПОЛ, **потписан је дана 01.09.2017. године, а ратификован је у Народној скупштини 27.03.2018. године.**

У складу са радним аранжманом, 2017. године су номиноване три националне функције:

1. **Национална контакт тачка за сарадњу са ЦЕПОЛ-ом**
2. **Национални координатор ЦЕП програма размене и**
3. **Национални е-нет менаџер**

У фази израде је План сарадње (оперативни план), који би омогућио бесплатно учешће на обукама за 5 службеника из Републике Србије. План сарадње предвиђа приоритетне потребе за обуком Републике Србије и доноси се на период од две године.

Сарадња са Цеполом се огледа у учешћу на резиденцијалним обукама, онлајн курсевима и вебинарима, као и програму размене (до 2017 године, овај програм је носио назив ЕПЕП, а од 2017. године носи назив ЦЕП).

ЕПЕП број учесника из Министарства унутрашњих послова

2014: 8
2015: 3 + 1 учесник у студијској посети Европолу
2016: 4 + 1 учесник у студијској посети Европолу

ЦЕП број учесника

2017: 15 (8 из Министарства унутрашњих послова 5 из Криминалистичко полицијске академије, 2 из Министарства финансија)
2018: 8 (5 из Министарства унутрашњих послова, 3 из Министарства финансија)

Резиденцијални ЦЕПОЛ курсеви

2014: 2 МУП + 2 Министарства финансија
2015: /
2016: 3 из Министарства унутрашњих послова
2017: 3 из Министарства унутрашњих послова
2018: 8 из Министарства унутрашњих послова

2015: 1 експерт из Републије Србије предавао на ЦЕПОЛ курсу

CEPOL вебинари

2014: 6 из Министарства унутрашњих послова
2015: 9 из Министарства унутрашњих послова
2016: 56 из Министарства унутрашњих послова
2017: 74 из Министарства унутрашњих послова
2018: 195 (136 из Министарства унутрашњих послова, 48 из Министарства правде и 11 из Министарства финансија - Управа царина)

ЦЕПОЛ онлајн курсеви

2017: 2 из Министарства унутрашњих послова
2018: /

ЕУЛЕКС и УНМИК

Република Србија уважава чињеницу да су полицијска сарадња и борба против организованог криминала елементи правних тековина Европске уније у оквиру овог Поглавља. У том смислу, одржан је и први састанак између директора полиције Републике Србије и

директора полиције на Косову[20]*, дана 10. марта 2015. године под окриљем Еулекс-а, када је потврђена неопходност сарадње и унапређења сарадње, на оперативном нивоу, у свим аспектима полицијског рада, посебно када је у питању борба против организованог криминала, као и сва дешавања у погледу нарушавања безбедности дуж административне линије.

Тренутно, међународна оперативна полицијска сарадња путем заштићеног канала Интерпола, за размену информација се одвија између јединице УНМИК-а у Приштини и Националног централног бироа Интерпола, у Београду.

6.1 ПОЛИЦИЈСКА САРАДЊА		
ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 1	**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**	**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**
Република Србија треба да повећа своје напоре да се усагласи са захтевима Европске уније у области полицијске сарадње и борбе против организованог криминала. Република Србија спроводи свеобухватну анализу и на основу ње мења свој акциони план обезбеђујући: 1. јасан след корака потребних за усклађивање са инструментима полицијске сарадње у оквиру Европске уније, 2. преглед потреба за попуњавање људских капацитета и потреба за обукама, укључујући, по потреби, кораке за решавање питања критичних недостатака, 3. појашњење поступака за оперативну сарадњу између различитих организационих јединица у Министарству унутрашњих послова и са обавештајним службама, 4. услове за несметану и безбедну размену релевантних података, 5. информације о трошковима и одрживим изворима финансирања неопходним за делотворно спровођење ових реформи, 6. детаљне кораке за успостављање јаких заштитних мера којима се обезбеђује јачање	Пуна хармонизација са правним тековинама Европске уније, у области међународне оперативне полицијске сарадње. Попуњени сви капацитети и особље обучено за поступање у области међународне оперативне полицијске сарадње и борбе против организованог криминала. Све организационе јединице Министарства унутрашњих послова и обавештајне јединице јасно упознате са поступцима за оперативну сарадњу на основу интерних докумената. Успостављени сви системи за несметану и безбедну размену оперативних и стратешких података. Дефинисани трошкови и стабилни извори финансирања и спроведене реформе. Успостављене заштитне мере и независност полицијских служби од политичких интереса и утицаја од криминала.	Ефикаснија и успешнија међународна оперативна полицијска сарадња. Ефикасно спречавање и сузбијање организованог криминала, тероризма и других облика међународних криминалних активности кроз несметану и безбедну размену оперативних података између Републике Србије и иностраних партнера. Доступност аката који дефинишу поступке међународне оперативне полицијске

[20] Овај назив је без прејудицирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова.

интегритета и оперативна независност полицијских служби од политичких интереса и њихова заштита од утицаја криминала. Република Србија спроводи свој Оперативни споразум са Европолом на задовољавајући начин						сарадње; Створени наставни планови и програми за обуку полицијских службеника; Извештаји о обукама. Обезбеђена финансијска средства за несметано обављање свих активности; Створени нови и ојачани постојећи организациони, информациони и кадровски капацитети; Омогућен независан рад полиције.
Бр.	**АКТИВНОСТИ**	**НАДЛЕЖНИ ОРГАН**	**РОК**	**ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА**	**ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА**	**СТАТУС СПРОВОЂЕЊА**
6.1.1.1	Анализа нормативног оквира и техничких и кадровских капацитета које је потребно испунити за успостављање бироа SIRENE ради остваривања његове функције у размени оперативних података са државама чланицама Европске уније, 24/7 *повезано са*	**Министарство унутрашњих послова**	IV квартал 2021. године	**Твининг пројекат** Подршка у припреми успостављања SIRENE Бироа у Републици Србији" - вредност 1.000.000 евра	Одобрена анализа са препорукама датим на основу реализованог пројекта под називом **"Подршка у припреми успостављања SIRENE Бироа у Републици Србији "**	

	Акционим планом за улазак у Шенгенски простор					
6.1.1.2	Унапређење сарадње са центрима за борбу против тероризма Агенције Европол - *ECTC,* борбу против кријумчарења мигранта - *EMSC* и борбу против сајбер криминала - *EC3* кроз: 1. интензивнију размену података у наведеним областима и учешће у међународним акцијама и паралелним истрагама 2. прикључење службеника надлежних организационих јединица на	**Министарство унутрашњих послова-** Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу, Управа криминалистичке полиције, Управа граничне полиције	Континуирано	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Број размењених података и доприноса у области тероризма, илегалних миграција, рачунарског и сајбер криминала; Број иницираних захтева према ЕС3 центру за форензичка вештачења; Број иницираних захтева према ЕВРОПОЛ-у у области илегалних миграција, сајбер криминала и тероризма; Број међународних акција у којима је српска полиција узела учешће у координацији или уз подршку наведених Европолових центара; Број публикација Европолових центара	

	Европолову платформу за експерте ЕПЕ				који су прослеђени надлежним организационим јединицама МУП-а; Учешће у сачињавању производа агенције Европол; Број креираних налога за српске полицијске службенике на платформи за експерте агенције Европол - ЕРЕ; Број оперативних састанака организованих од стране Европолових центара на којима је српска полиција узела учешће; Број размењених података путем платформе СТ Siena	

6.1.1.3	Активно учешће у аналитичким пројектима Европола, одређивање контакт особа за координацију комуникације и координацију учешћа српске полиције у аналитичким пројектима Европола у циљу провере доприноса и података кроз базе података аналитичких пројеката, сарадњу у заједничким/паралелним истрагама и учешћа у заједничким оперативним састанцима и међународним акцијама и пројектима; обуке контакт особа за сарадњу са аналитичким пројектима Европола; Придруживање новим аналитичким пројектима у	**Министарство унутрашњих послова** Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу, Управа криминалистичке полиције Управа граничне полиције	1. Континурано, 2. II квартал 2019 - ратификација Споразума о упућивању официра за везу Европола у Републику Србију	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Број размењених порука путем СИЕНЕ по областима криминала, број доприноса српске полиције аналитичким пројектима и број иницираних захтева и случајева од стране српске полиције према аналитичким пројектима којима је придружена, број одржаних оперативних састанака и извештаји, број акција у координацији Европолових аналитичких пројеката у којима је српска полиција узела учешће и изештаји о акцијама, извештаји о резултатима унакрсних провера кроз Европолове базе података; Акт о одређеним контакт особама за координацију сарадње са аналтичким пројектима; број обучених службеника за сарадњу са	

	складу са потребама других организационих јединица Министарства				аналитичким пројектима Европола у складу са проблемском наставом на тему Међународне оперативне полицијске сарадње; обавештења Европола о придруживању аналитичким пројектима	
6.1.1.4	Усвојити Уредбу о официрима за везу.	**Министарство унутрашњих послова** Сектор за међународну сарадњу, европске послове и планирање у сарадњи са Секретаријатом	IV квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојена Уредба о официрима за везу	
6.1.1.5	Унапређење сарадње са: 1. канцеларијама официра за везу у седишту агенције Европол посредством официра за везу Републике Србије у ЕВРОПОЛ-у, 2. официром за везу агенције Европол у Републици Србији на основу	**Министарство унутрашњих послова** Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу, Сектора за међународну сарадњу, европске послове и планирање (официр за везу Р. Србије у Европолу),	1. Континурано, 2. II квартал 2019 - ратификација Споразума о упућивању официра за везу Европола у Републику Србију, III квартал 2019 - усвајање годишњег	Буџет Републике Србије	1. Извештаји о раду официра за везу Републике Србије у Европолу; извештаји са одржаних билатералних и мултрилатерних састанака у седишту Европола; 2. Потписан и ратификован Споразум о упућивању официра за везу Европола у	

	заједнички успостављеног годишњег плана сарадње који дефинише активности официра за везу Европола у Републици Србији и односи се на промоцију Европолових услуга и производа и интензивније укључење српске полиције у пројекте под окриљем EMPACT-а и активности у складу са Циклусом политике Европске уније	Управа криминалистичке полиције, Управа граничне полиције	плана сарадње између официра за везу Европола и Министарства унутрашњих послова Републике Србије, континуирано - сарадња са официром за везу Европола на основу усвојеног плана сарадње, 3. III квартал 2019.године		Републику Србију 3. Израђен и усвојен годишњи план сарадње официра за везу Европола у Републици Србији са Са Министарством унутрашњих послова Републике Србије 4. Број одржаних презентација о Европоловим услугама и производима 5. Извештаји о учешћу у активностима и пројектима под окриљем EMPACT-а; Број акција у складу са оперативним акционим плановима и у складу са Циклусом политике Европске уније у којима је српска полиција узела учешће и извештаји о резултатима	
6.1.1.6	Учешће у заједничким истражним тимовима	**Републичко јавно тужилаштво** Министарство правде Министарство унутрашњих послова Тужилаштво за организовани криминал	Континурано	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Подаци о формираним истражним тимовима	

6.1.1.7	Подношење информација агенцији Европол о новим идентификованим психоактивним супстанцама	**Министарство унутрашњих послова** Управа криминалистичке полиције, Министарство здравља, Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу	Континурано	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Извештаји о новим идентификованим психоактивним супстанцама Управе криминалистичке полиције и Министарства здравља, евиденција на СИЕНИ и у информационом систему Управе за међународну оперативну полицијску сарадњу о примљеним извештајима од надлежних националних органа прослеђених Европолу	
6.1.1.8	Унапредити кадровске капацитете спровођењем обуке из области међународне оперативне полицијске сарадње, у складу са препорукама из спроведене *ГАП анализе у погледу неопходних људских ресурса, правног и институционалног оквира за ефикасну*	**Министарство унутрашњих послова** Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу	Континуирано	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Спроведен План обуке за коришћење база података и канала агенција Интерпол и Европол, у вези са системима за размену података са међународним и европским агенцијама, као и стандарда о заштити и тајности података о личности	

	међународну полицијску сарадњу, као и у погледу расположивости, доступности и реципроцитету података у циљу имплементације Шведске иницијативе, која је спроведена од стране шведских експерата					
6.1.1.9	Изградња капацитета Националне контакт тачке за сарадњу са агенцијом Европол: 1. Јачање кадровских	**Министарство унутрашњих послова** Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу	Континуирано до IV квартал 2021. године 2. I квартал 2020. године	**1. Донација Краљевине Норвешке** у вредности од 60.000 евра за пројекат „Унапређење капацитета у циљу	1. Попуњена сва радна места (укупно 9 радних места) у Националној контакт тачки за сарадњу са агенцијом Европол. Сви новозапослени службении су прошли обуку у	

	капацитета кроз запошљавање нових службеника и обуке; 2. Јачање материјалних и техничких капацитета у циљу подизања нивоа физичко-техничке заштите објекта			оптимизације организације и рада Националне јединице Европола и Канцеларије официра за везу у Европолу“ **2. Пројекат „**Јачање капацитета за борбу против организованог криминала у складу са АП за Поглавље 24: спровођење концепта „полицијски послови вођени обавештајним информацијама" , увођење Националног криминалистичк о-обавештајног система (КОС) и јачање међународне полицијске сарадње (у складу са стандардима ЕУРОПОЛ-**а)" ИПА 2015 3. Буџет Министарства унутрашњих**	складу са усвојеним програмом Проблемске наставе "Међународна полиција сарадња“; Број састанака шефова националних јединица Европола - HENU (у складу са годишњим планом HENU Секретаријата Европола) на којима је представник Националне контакт тачке присуствовао; Број семинара, радионица, студијских посета и обука на којима су учествовали службеници Националне контакт тачке Европола; израђене стадардне оперативне процедуре, које дефинишу обавезе и дужности НКТ Србије за са сарадњу са ЕВРОПОЛ-ом и Кацеларије српског официра за везу, омогућени услови за директан приступ националним базама података у ЈИС-у; Унапређен ниво физичко-техничке заштите објекта	

				послова 200.000 динара годишње		

6.1.1.10	Ажурирати и спроводити План додатних обука за запослене за коришћење апликације SIENA, у циљу јачања административних капацитета Националне контакт тачке за сарадњу са Агенцијом Европол Напомена: У складу са чланом 8. – Националне јединице, став 1, 3, 4 Одлуке Савета о оснивању Европске полицијске канцеларије, број 2009/371/ПУП и чланом 7 Уредбе број 2016/794 Европског парламента и Савета од 11. маја 2016. године о Агенцији Европске уније за сарадњу у спровођењу закона (Европол) и о замени и стављању ван	**Министарство унутрашњих послова-** Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу Управа криминалистичке полиције	Континурано	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	План обуке ажуриран и спроведен. Обучено девет полицијских службеника Националне контакт тачке за сарадњу са Агенцијом Европол; Обучени службеници других организационих јединица које имају директан приступ каналу СИЕНА	

	снаге Одлука Савета 2009/371/ПУП, 2009/934/ПУП, 2009/935/ПУП, 2009/936/ПУП и 2009/968/ПУП					
6.1.1.11	Оснажити кадровске капацитете дежурне службе која ради 24/7, за потребе међународне оперативне полицијске сарадње, у складу са препорукама из *спроведене ГАП анализе у погледу неопходних људских ресурса, правног и институционалног оквира за ефикасну међународну полицијску*	**Министарство унутрашњих послова** Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу	IV квартал 2019. године - пријем нових запослених, I квартал 2020. године - обука нових запослених	Прерасподела постојећих запослених - нема додатних трошкова	Попуњено 9 радних места у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова попуњена, израђени извештаји о спроведеним обукама нових запослених према усвојеном програму Проблемске наставе на тему Међународна оперативна полицијска сарадња	

	сарадњу, као и у погледу расположивости, доступности и реципроцитету података у циљу имплементације Шведске иницијативе, која је спроведена од стране шведских експерата кроз пријем нових запослених и обуке					

6.1.1.12	Јачање кадровских и оперативних капацитета у циљу обезбеђења предуслова за спровођење Прумске одлуке (успостављање техничких предуслова на целој територији Републике Србије за поуздано прикупљање и употребу форензичких материјалних доказа); Успостављање техничких предуслова за размену података о регистрованим возилима	**Министарство унутрашњих послова Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу** Радна група Управа криминалистичке полиције- Национални центар за криминалистичку форензику, Управа за управне послове, Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије, Секретаријат, Сектор за људске ресурсе	Континуирано, до IV квартал 2022. године за припрему пројеката. *Остало, до пријема Републике Србије у чланство Европске уније и након пријема у чланство*	**Предложено за ИПА 2019 и ИПА 2020**. 9.000.000 евра у вишефазном пројекту, од адаптације, до опремања и одржавања, како форензичког центра на више локација, тако и 27 полицијских управа, са твинингом, **Предложено за ИПА 2021** – 5.000.000 евра за надоградњу или набавку новог АФИС система подесног за конекцију на с-Теста систем, **Шведска билатерална помоћ** 1.000.000 евра	Израђен детаљни пројектни предлог. Успостављена правилна обрада „ланца праћења доказа" Усвојене процедуре и подзаконски акти (Правилник, упутства, инструкције, СОП). Запослени додатни службеници у различитим линијама рада за примену Прумске одлуке, по процени и реализацији тачке 6.1.1.14 и извештаја из претходних ТАИЕКС асистенција. Успостављен или надограђен АФИС систем који одговара Прумском режиму рада; Успостављени технички предуслови за размену података о регистрованим возилима.	
6.1.1.13	Успостављање нових акредитованих форензичких метода и одржавање успостављених, у	**Министарство унутрашњих послова У**права криминалистичке полиције - Национални	Континуирано, сваке године надзорна посета, сваке четврте реакредитација нових и	**Буџет Министарства унутрашњих послова** 37.000 евра годишње 8.000 евра	Потврде – Сертификати о акредитацији успостављених таксативно одређених форензичких метода	

	складу са Прумском одлуком и повезаним документима Европске уније и међународним стандардима ISO/IEC 17025 и 17020 (у складу са Оквирном одлуком Савета 2009/905 / ПУП, закључци Савета о визији за европску форензику до 2020. године укључујући оснивање подручја европске форензике и развој форензичке инфраструктуре у Европи, 3135. састанак савета за правосуђе и унутрашње послове Брисел, 13. и 14. децембар 2011. године, Штокхолмски програм – Отворена и безбедна Европа служи и штити грађане *(2010 / C115/01)* и међународни стандарди ISO	центар за криминалистичку форензику и АТС (Акредитационо тело Србије) **Министарство унутрашњих послова** Управа криминалистичке полиције - Национални центар за криминалистичку форензику, међународне лабораторије и тела УН **Министарство унутрашњих послова** Управа криминалистичке полиције - Национални центар за криминалистичку форензику	успостављених метода Континуирано	12.000 евра годишње	рада и корелација са међународним стандардом и објава на сајту АТС - Акредитационо тело Србије Сертификати или извештаји референтних лабораторија или тела, који потврђују компетенције и успешност профишенси тестова Извештаји о међународним активностима и званични извештај ENFSI	

	17025, ISO 17020, ILAC G -19, итд.) У вези акредитација метода рада, извршити потребне тестове компетенција или тзв. *Proficiency* тестове са респектабилним међународним лабораторијама и организацијама (GEDNAP, UNODC итд.) У вези акредитација форензичких метода рада у доменима рада Радних група ENFSI (Европске мреже форензичких института, чији је Република Србија пуноправни члан од 2009. године), активно присуство, као услов чланства, и праћење метода рада као законске обавезе					

6.1.1.14	Процена форензичких капацитета и потребних унапређења	**Министарство унутрашњих послова** Управа криминалистичке полиције - Национални центар за криминалистичку форензику и **Одељење за управљање пројектима са Министарством финансија.**	IV квартал 2019.године	средства претприступне помоћи - Оквирни уговор „Анализа капацитета Националног криминалистичко-техничког центра за будућу имплементацију активности у оквиру Акционог плана за преговарачко поглавље 24“, ИПА, неалоцирана средства	Извештај – Анализа о процени форензичких капацитета од стране ЕУ експерата са препорукама	
6.1.1.15	Спровести препоруке анализа -Припремити подзаконски акт који произилази из Закона о националном ДНК регистру профила, предложити измене и допуне других закона, дефинисати процедуре за успостављање националног ДНК регистра, успоставити национални ДНК регистар	**Министарство унутрашњих послова** Радна група Управа криминалистичке полиције- Национални центар за криминалистичку форензику Управа за управне послове, Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије, Сектор за људске	I квартал 2019. године - припрема предлога подзаконског аката II квартал 2020. године - успостављање регистра ДНК и процедура и увођење Codis система или другог система за аутоматску размену - *у току и након 2019. године* Остало, до	Хардвер за Codis - средства Буџет Министарства унутрашњих послова 45.000 евра, за 2019. годину отисци TAIEX-обука за примену Прумског споразума - 22.000 евра-до пријема у Европску унију; TAIEX асистенције за EUROCARIS и CODIS + S/Testa-ng - до пријема у ЕУ;	Израђен Нацрт текста предложеног подзаконског аката. Израђен Нацрт текста предложених измена и допуна закконских аката. Усвојен подзаконски акт. Усвојена Уредба о спровођењу Прумске одлуке. Усвојене релевантне интерне процедуре. Успостављен ДНК регистар и одређена контактна тачка за размену додатних информација након поклапања у бази	

	Увођење Codis (FBI) система или другог система спремног за аутоматску размену података Реализација нормативних и техничких предуслова за повезивање са TECTA ng системом. - Усаглашавање нормативног оквира везаног за размену ДНК, дактилоскопских података и података о регистрованим возилима. Припремити пропис (Уредбу за спровођење Прумске одлуке) Слична радња је потребна за размену дактилоскопских података и података о регистрацији моторних возила (EUCARIS)	ресурсе, Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу, Секретаријат у сарадњи са телима задуженим за усвајање подзаконских аката и **Влада Републике Србије**	пријема у чланство и након пријема (апликација за учешће у Пруму, Тест ng система).	TAIEX асистенције за 3 (три) за размену дактилоскопски х података; Инсталације свих потребних система и хардверска подршка - процена вредности инвестиције 1.000.000 евра	података ДНК или дактилоскопских података, у првом кораку, као и размену информација о личности у другом кораку Прума (SPOC) или података о регистрацији моторних возила. Предата апликација за технички пријем за аутоматску размену података, након чега се ради нотификација према Европској комисији да смо спремни да преузмемо одредбе Прумске одлуке.	

6.1.1.16	Анализа и планирање развоја техничких капацитета у складу са стандардима и техничким захтевима за спровођење Прумске одлуке	**Министарство унутрашњих послова** Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу председавајући Радне групе Управа криминалистичке полиције-Национални криминалистичко технички центар, Управа за управне послове, Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије, Секретаријат Министарства, Сектор за људске ресурсе	IV квартал 2021. године и након наведеног периода, у континуитету		Избор једне државе чланице по типу података која ће да делује као партнер у подршци за реализацију. Опрема и софтвер набављена и пуштена у рад. Обезбеђени технички предуслови за снимање и унос у националну базу отисака прстију, регистрације возила и ДНК. Евидентирање упита у вези са завршеним проверама у бази података. Евидентирање поклапања; одређене контакт тачке за ДНК податке, дактилоскопске податке и податке о регистрацији возила.	

6.1.1.17	Спровести препоруке анализе побољшати капацитете за обуку (одрживост)	**Министарство унутрашњих послова** Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу председавајући радне групе Управа криминалистичке полиције Управа за управне послове Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије Секретаријат Министарства, Сектор за људске ресурсе	У континуитету, до пријема Републике Србије у чланство Европске уније.	3 TAIEX асистенције - 15.000 евра - ToT **Буџет Министарства унутрашњих послова** 140.000 динара годишње	План и програм обуке у вези са разменом ДНК података, дактилоскопских података и података о регистрованим моторним возилима је развијен, усвојен и спроведен. Извештаји и потврде о спроведеним обукама. 120 обучених полицијских службеника (40 из сваке области - ToT)	
6.1.1.18	Успостављање техничких предуслова за омогућавање приступа и провера у националним и другим базама података о украденим моторним возилима	**Министарство унутрашњих послова** Управа криминалистичке полиције	Сходно договору унутар Министарства унутрашњих послова, а Шенген – SIS, након пријема у чланство	**Трошкови ће бити одређени**	Број провера везаних за украдена моторна возила Број пронађених путничких моторних возила, на основу потраге за украденим путничким моторнима возилима у земљи и иностранству	

6.1.1.19	Унапређење стања јавног реда на спортским приредбама кроз јачање капацитета Националног фудбалског информационог центра (НФИП), анализом ефеката примене правних прописа који уређују област одржавања спортских приредби, реализацијом обука полицијских службеника и учешћем у раду домаћих и међународних радних тела и координацијом полицијског поступања у области спречавања насиља на спортским приредбама	**Министарство унутрашњих послова** Управа полиције, Одељење за праћење и спречавање насиља на спортским приредбама,	Континуирано	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Израђена анализа ефеката примене правних прописа Реализоване обуке Унапређено стање јавног реда и мира током одржавања спортских приредби	
6.1.1.20	Примена Споразума потписаног са Агенцијом Европске уније за обуку органа за спровођење	**Министарство унутрашњих послова** Сектора за људске ресурсе, Сектор за међународну сарадњу, европске	Континуирано	**Агенција Европске уније за обуку органа за спровођење закона - ЦЕПОЛ** Буџет Министарства	Број спроведених обука и број обучених полицајаца у складу са програмом Агенције Европске уније за обуку органа за	

	закона - ЦЕПОЛ	послове и планирање, Дирекација полиције		унутрашњих послова 811.323 динара за 2019. годину	спровођење закона - ЦЕПОЛ (преко електронске мреже е-Нета, семинара, радионица, размена искустава и знања у областима од заједничког интереса и у другим облицима обуке), учешће у програму размене (ЦЕП). Национална контакт тачка задужена је за извршење следећих задатака: -Давање доприноса и промовисање програма рада, годишњих календара, и веб-сајта ЦЕПОЛ-а међу службеницима органа за спровођење закона Републике Србије, - Благовремено и транспарентно организовање и координација именовања одговарајућих учесника и експерата за активности на националном нивоу, - Омогућавање комуникације и координације између ЦЕПОЛ-а и релевантних	

					националних институција, - Координација спровођења активности и састанака у Републици Србији, - Именовање координатора размене и пружања подршке у формулисању и спровођењу програма размене службеника органа за спровођење закона, - Именовање Е-нет менаџера и промовисање коришћења електронске мреже ЦЕПОЛ-а за потребе обука службеника за спровођење закона.	

6.2 БОРБА ПРОТИВ ОРГАНИЗОВАНОГ КРИМИНАЛА

Нормативни оквир

Република Србија је у периоду од 2013. године предузела низ реформи како би унапредила правни и институционални оквир у циљу борбе против организованог криминала.

Континуирано се ради на усаглашавању законодавства како би се повећала ефективност, ефикасност и економичност, уз развој проактивног приступа у откривању и кривичном гоњењу извршилаца кривичних дела организованог криминала.

Најзначајније активности у борби против организованог криминала су повећање ефикасности надлежних институција, унапређење вођења евиденције као и размене информација на националном и међународном нивоу и даље унапређење регионалне и међународне сарадње кроз остваривање резултата испуњавањем активности предвиђених регионалним и међународним пројектима у циљу примене међународних начела и стандарда у овој области.

Законодавни оквир који се односи на борбу против организованог криминала, поред Устава Републике Србије, првенствено чине следећи закони: **Кривични законик, Законик о кривичном поступку, Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, Закон о основама уређења служби безбедности Републике Србије, Закон о полицији, Закон о Безбедносно-информативној агенцији, Закон о Војнобезбедносној агенцији и Војнообавештајној агенцији, Закон о програму заштите учесника у кривичном поступку, Закон о одузимању имовине проистекле из кривичног дела** и **Закон о тајности података.**

Институције које су надлежне за борбу против организованог криминала су Служба за борбу против организованог криминала у оквиру Министарства унутрашњих послова, Тужилаштво за организовани криминал и Посебно одељење у Вишег суда у Београду, као и посебно одељење за организовани криминал у Апелационог суда у Београду.

Откривање организованог криминала је у надлежности Министарства унутрашњих послова, Службе за борбу против организованог криминала, која под руководством Тужилаштва за организовани криминал спроводи предистражни поступак, али у откривању ових кривичних дела учествују и други државни органи попут Безбедносно-информативне агенције, Пореске полиције, Војнобезбедносне агенција, Управе царина и др., док истрагу спроводи Тужилаштво за организовани криминал.

Кривично гоњење за организовани криминал је у надлежности Тужилаштва за организовани криминал, док је за судске поступке у првом степену надлежан Виши суд у Београду (Посебно одељење) а за суђење у другом степену Апелациони суд у Београду (Посебно одељење за организовани криминал).

Надлежност наведених органа у борби против организованог криминала се односи на целу територији Републике Србије.Сходно новом Законику о кривичном поступку, **јавни тужилац руководи предистражним поступком и спроводи истрагу**.

Поступак за одузимање и конфискацију имовине која потиче од криминала обухвата финансијску истрагу, одузимање средстава која потичу од вршења кривичних дела од физичких и правних лица и управљање тим средствима.

Финансијску истрагу, по налогу јавног тужиоца, спроводи Јединица за финансијске истраге у Министарству унутрашњих послова, док је у самом поступку на основу одлуке суда могуће извршити привремено и трајно одузимање имовине проистекле вршењем кривичног дела од физичких и правних лица, а управљање тим средствима врши Дирекција за управљање одузетом имовином, која је у саставу Министарства правде.

Подзаконска акта која се односе на евидентирање одузете имовине, као и управљање одузетом имовином сачињена су и усвојена у првом кварталу 2018. годинеи то:

- **Упутство о садржини и начину састављања записника о одузетој имовини,**
- **Упутство о начину продаје привремено одузете покретне имовине**
- **Правилник о поступку за процену вредности одузете имовине**

док је капацитет Дирекције за управљање одузетом имовином проистеклом из кривичних дела унапређен набавком одговарајућег **софтвера за евиденцију одузете имовине,** који је инсталиран, оперативан и за кога су корисници обучени.

У готово свим предметима организованог криминала које је покренуло Тужилаштво за организовани криминал, финансијска истрага се водила паралелно са кривичним истрагама.

Међутим, постоји потреба да се Јединица за финансијске истраге Министарства унутрашњих послова што пре укључи у предистражне радње како би она била проактивнија и ефикаснија. Сарадња у борби против организованог криминала између различитих државних органа се одвија на основу постојећих законских одредби. Међутим, та сарадња ће се побољшати уколико буде успостављена безбедна платформа за комуникацију између различитих органа и омогућена аутоматска размена података о извршиоцима кривичних дела организованог криминала

ТУЖИЛАШТВО И ПОЛИЦИЈА

Тужилаштво за организовани криминал има укупно 70 запослених: тужилац за организовани криминал, 20 заменика тужилаца, 20 помоћника тужилаца и 29 чланова административног и техничког особља. У циљу јачања административних капацитета Тужилаштва за организовани криминал током 2017.године упућена су на рад у ово тужилаштво 3 заменика јавног тужиоца и 1 тужилачки помоћник. Ипак, иако су организациони капацитети обезбеђени за 25 заменика тужилаца, 5 позиција је упражњено.

Почев од 1. марта 2018. године када је ступио на снагу нови Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, у Тужилаштву за организовани криминал формирана је и **Служба за финансијску форензику**, са два финансијска форензичара, чији рад координира заменик тужиоца за организовани криминал, а у којој је од самог почетка ангажован један финансијски форензичар који је прошао одговарајуће обуке за рад на овим пословима. Садашњи број

запослених није довољан да би Тужилаштво спроводило своје радње, посебно имајући у виду комплексност предмета организованог криминала.

Нове одговорности које су поверене тужилаштву и појава нових сложених облика организованог криминала, тероризма и случајева корупције на високом нивоу захтева обавезну и правовремену размену података између релевантних институција на националном и међународном нивоу.

Иако запослени у Тужилаштву за борбу против организованог криминала континуирано пролазе кроз напредне обуке на теме организованог криминала, финансијског и привредног криминала, прања новца, тероризма, међународне сарадње и слично, неопходно је и даље наставити са специјализацијом услед сталног појављивања нових појавних облика организованог криминала и начина извршења ових кривичних дела.

Кад је реч о опреми, Тужилаштво за организовани криминал од половине 2016. године **користи САПО систем управљања предметима**, који користе јавна тужилаштва опште надлежности, а који је у јавна тужилаштва опште надлежности имплементиран у оквиру ИПА пројекта.

Поред тога, Тужилаштво за организовани криминал, у циљу спровођења истрага на ефикаснији начин, употребљава високо ефикасан и специјализован **SIDDA/SIDNA систем за управљање докуметима и за визуелно-истражну анализу**. Овај напредни систем се користи за праћење предмета, чување докумената, претрагу, као и за аналитичку обраду свих података садржаних у тужилачким предметима. Једна од главних предности овог система је могућност инсталирања модула визуелне истражне анализе који олакшава анализу сложених кривичних радњи и откривање веза између различитих предмета. Он пружа могућност за повезивање са базама података других институција укључених у борбу против организованог криминала, укључујући и систем управљања предметима САПО и Криминалистичко-обавештајни систем. У напреднијој фази овај систем управљања предметима и информациони систем може бити платформа/пролаз за размену података са другим државама, у циљу успостављања интегрисаног система размене информација у региону и са Европастом.

Министарство унутрашњих послова, Управакриминалистичке полиције, Служба за борбу против организованог криминала је повећала кадровске капацитете са 214 на 241 запослених, док је укупан број предвиђених радних места 253. Услови запошљавања су дефинисани Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, где се посебна пажња посвећује радном искуству, компетенцијама и образовању, у складу са Уредбом о каријерном развоју полицијских службеника.

ПРОАКТИВНЕ ИСТРАГЕ

Већина истрага током последњих 5 година је вођена проактивно и била је усмерена на организоване криминалне групе које су биле активне у Републици Србији, региону, односно земљама западне Европе.

У циљу успостављања јединствене праксе и евиденције, републички јавни тужилац је 20. јануара 2014. године донео **Упутство које дефинише проактивне истраге**.

Проактивне истраге су, према дефиницији коју прописује републички јавни тужилац, истраге спроведене пре или током периода извршења кривичног дела. Овај термин се односи на предистражни поступак и истрагу, као фазу у кривичном поступку.

Предистражни односно истражни поступак се покреће на иницијативу тужиоца и полиције и може да се заснива напримени посебних доказних радњи, обавештајним сазнањима, резултатима доказних радњи у другим истрагама, медијским извештајима или извештајима владиних институција или невладиних организација.

Од 2014. године у јавним тужилаштвима постоје, уз постојеће, **посебне евиденције о проактивним истрагама у релевантним регистрима обележене додатном ознаком *"ПРИ".***

Тужилаштво за организовани криминал од маја 2016.године **води регистар проактивних истрага**.

Ове посебне евиденције о проактивним истрагама садрже податке о окривљеном, оштећеном, кривичном делу, предузетим радњама и донетим јавнотужилачким и судским одлукама, у циљу унапређења извештавања у вези са бројем и резултатима спроведених проактивних истрага.

Евиденција проактивних истрага, као помоћна евиденција, се води са јасним упућивањем на везу са основним предметом чија евиденција се води у писаном и електронском облику.Подаци из евиденција се уносе кроз апликације система за управљање предметима које користи Тужилаштво за организовани криминал.

Статистика проактивних истрага

Тужилаштво за организовани криминал је у периоду од 1. јануара 2017. године до 31. децембра 2017. године покренуло истраге против 287 лица у 27 предмета, од чега је против 281 лица у 25 предмета вођена проактивна истрага. То значи да је више од 95% истрага у предметима организованог криминала вођено проактивно.

У периоду од 01.01.2018. године до 31.12.2018. године Тужилаштво за организовани криминал покренуло је истраге против 176 лица у 26 предмета, од чега је против 174 лица у 25 предмета вођена проактивна истрага.

Ради ефикаснијег процесуирања предмета организованог криминала, привредног и финансијског криминала и прања новца **неопходно је уз проактивност примењивати и мултидисциплинарни приступ.** То подразумева укључивање различитих државних органа у најранијим фазама поступка кроз размену информација, заједничке састанке и формирање ударних група. Стога је неопходно унапредити механизме координације, комуникације и размене информација између државних органа, у првом реду Службе за борбу против организованог криминала, Тужилаштва за организовани криминал, Управе за спречавање прања новца и Пореске полиције у циљу ефикаснијег покретања и вођења кривичног поступка.

То се на најделотворнији начин може учинити кроз потписивање меморандума о сарадњи између државних органа којима би се детаљније уредили међусобни односи и размена информација, нарочито у предистражној фази поступка и истрази, али и кроз рад у ударним групама и заједничким истражним тимовима и успостављање контакт тачака за сарадњу између различитих државних органа.

Стратегија истрага финансијског криминала за период 2015-2016 и нови **Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције** који је почео да се примењује 1. марта 2018. године предвидели су формирање ударних група којима руководи јавни тужилац са циљем да раде на откривању и кривичном гоњењу кривичних дела која су предмет рада ударне групе, као и одређивање службеника за везу у сваком државном органу чија је надлежност таква да долазе у контакт са чињеницама везаним за финансијски криминал, а које могу бити доказ у кривичном поступку или водити до доказа.

У априлу 2016. године је потписан **Меморандум о сарадњи између Министарства унутрашњих послова и Републичког јавног тужилаштва у циљу успостављања услова за ефикасан рад полиције и тужилаштва ради сузбијања кријумчарења људи, спровођења истрага кријумчарења људи које су вођене обавештајним сазнањима и уз које се паралелно врши спровођење финансијске истраге, као и интензивирање размене информација са полицијама у региону и агенцијом Европол.**

Овај Меморандум предвиђа и **формирање ударних група**, као једног од механизама за координацију рада припадника полиције и јавног тужилаштва приликом спровођења истрага.

Поред тога, 2017. године потписан је и **Меморандум између Републичког јавног тужилаштва и Управе за спречавање прања новца о сарадњи у области спречавања и откривања прања новца и финансирања тероризма**, којим се предвиђају услови и начини сарадње између ова два органа, начин формирања радних тимова за рад на појединим предметима, као и одређивање контакт тачака за рад на предметима прања новца и финансирања тероризма

ФИНАНСИЈСКЕ ИСТРАГЕ

Препознавши неопходност побољшања резултата финансијских истрага кроз јачање капацитета надлежних органа за спровођење сложених финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, Република Србија је усвојила Стратегију истрага финансијског криминала за период 2015-2016. Акциони план за ову Стратегију је израђен и тренутно је у процедури усвајања.

Такође је израђена и компаративна правна анализа ефикасних механизама за одузимање имовине чије су препоруке укључене у Закон о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела који је усвојен 24.11.2016, као и подзаконска акта која се односе на област евидентирања процене вредности и управљања одузетом имовином израђена у марту 2018. године.

Спроводећи паралелно финансијску са кривичном истрагом, Тужилаштво за организовани криминал у сваком предистражном и кривичном поступку у оквиру кривичне истраге прикупља податке о финансијском профилу окривљених, укључујући податке о њиховим приходима, покретној и непокретној имовини, као и податке о токовима новца који се односе на извршење конкретних радњи кривичног дела, ради утврђивања конкретне имовинске користи/штете настале извршењем кривичног дела, како би се коначном пресудом одузела имовинска корист прибављена кривичним делом, јер према Кривичном законику нико овакву корист не може задржати.

У пракси се управо у склопу кривичне истраге, у току предистражног и истражног поступка, за утврђивање веза организатора и чланова користе и овлашћења која се односе на истраживање финансијских и новчаних токова сходно члану 143-146 Законика о кривичном поступку. Провера рачуна или сумњивих трансакција обухвата прибављање података, надзор над сумњивим трансакцијама и привремено обустављање сумњиве трансакције. Поред овога, имовинска корист се одузима и као предмет извршења кривичног дела или средство извршења кривичног дела.

Примера ради, током 2017. године, Тужилаштво за организовани криминал је **максимално користило институт одузимања имовинске користи**, па је само на основу правноснажних пресуда и на основу закључених споразума о признању кривичног дела у 2017. години **одузета имовинска корист у износу од 89.790 евра и 220.347.260,46 динара** (око 1.926.000 евра), као **и 9 аутомобила и више десетина мобилних телефона.** Износ одузете имовинске користи само у 2017. години еквивалентан је годишњем буџету Тужилаштва за организовани криминал.

У току 2018. године, на основу правноснажних пресуда и на основу закључених споразума о признању кривичног дела одузета је **имовинска корист у износу од of 241.461 евра, 2.590 швајцарских франака, 9.000 мађарских форинти, 50 конвертибилних марака, 300 америчких долара и 15 путничких моторних возила.** Поред тога, финансијска истрага се углавном везује за Закон о одузимању имовине проистекле из кривичног дела, односно за проширено одузимање имовине, и покреће се против власника када постоје основи сумње да поседује знатну имовину проистеклу из кривичног дела.

У финансијској истрази се прикупљају докази о имовини, законитим приходима, начину и трошковима живота окривљеног, окривљеног сарадника или оставиоца, докази о имовини коју је наследио правни следбеник, односно докази о имовини и накнади за коју је имовина пренета на треће лице.

И овај Закон предвиђа да је полиција, када подноси јавном тужиоцу кривичну пријаву за неко кривично дело, дужна да достави податке о имовини осумњиченог и трећег лица који су прикупљени у предистражном поступку. Када је реч о проширеном одузимању имовине кроз примену Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела, укупан ниво одузете имовине проистекле из кривичног дела је и даље низак.

Проширењем надлежности Јединице за финансијске истраге која ће вршити функцију Канцеларије за повраћај имовине – АРО довешће до побољшања иунапређења рада на размени информација у циљу откривања имовине проистекле из кривичног дела, у складу са чланом број 6. Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела.

Одржано је неколико састанака са другим институцијама (Народна банка Србије, Министарство финансија), ради доступности и проширења њихових база података. Континуирано се ради на делегирању особа у другим државним институцијама које ће бити задужене за комуникацију са АРО канцеларијом (Министарство правде као друга контакт тачка за Узајамну правну помоћ, Дирекција за управљање одузетом имовином, Управа за спречавање прања новца - Министарство финансија, итд.).

Поред наведеног, обезбеђено је отварање SIENA *mailbox-a,* у оквиру Јединице за финансијске истраге, као безбедног канала за комуникацију и размену информација са другим АРО канцеларијам, у сарадњи са другим релевантним организационим јединицама Министарства унутрашњих послова.

Спроведен је поступак јавне набавке ИТ опреме. Обезбеђен је потребан намештај за Јединицу за финансијске истраге. Упућена је иницијатива Министарству правде за измене и допуне Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела у вези са стварањем могућности да Јединица за финансијске истраге води неопходну евиденцију пружених и примљених информација, што представља један од услова за оснивање Канцеларије за повраћај имовине.

УПРАВА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ПРАЊА НОВЦА

Република Србија је потписница свих релевантних конвенција Организације Уједињених нација и Савета Европе о сузбијању прања новца и финансирања тероризма.

Нормативни оквир за борбу против прања новца и финансирања тероризма транспонује релевантне прописе Европске уније, укључујући и трећу и четврту Директиву о борби против прања новца.

Када је реч о међународној сарадњи у области превенције и борбе против прања новца, правни оквир Републике Србије је усклађен са Одлуком Савета 2000/642/ПУП, која се односи на модалитете размене информација између финансијских обавештајних служби држава чланица у погледу размене информација.

Република Србија је успоставила институционални оквир за сузбијање прања новца и финансирања тероризма. Република Србија је основала *финансијско-обавештајну службу*у оквиру Министарства финансија, **чланица Егмонт групе**.

Република Србија је и чланица Комитета за процену мера борбе против прања новца и финансирања тероризма -Манивал.

Што се тиче усклађености са препорукама FATF, Република Србија је од последњег извештаја о узајамној процени Манивал-а из 2016. године **остварила значајан напредак у циљу свеукупног унапређења система борбе против прања новца и финансирања тероризма, у смислу усвајања 15 закона, подзаконских аката, смерница и бројних других докумената**.

Такође, Влада Републике Србије је 31.05.2018. године усвојила **Процену ризика од прања новца и Процену ризика од финансирања тероризма**, док је 12.07.2018. године формирано **Координационо тело за спречавање прања новца и финансирања тероризма**, којим председава потпредседник Владе и министар унутрашњих послова др Небојша Стефановић. Сврха Координационог тела је да усклађује активности које имају за циљ остваривање ефикасне сарадње и координације послова надлежних органа у области борбе против прања новца и финансирања тероризма.

У том смислу, Координационо тело усклађује и активности које имају за циљ испуњавање препорука FATF, као и обавезе из Акционог плана за спровођење препорука из Процене ризика од прања новца и Процене ризика од финансирања тероризма.

Осим тога, Република Србија је 31.12.2014. године усвојила **Националну стратегију за борбу против прања новца и финансирања тероризма и Акциони план за спровођење те стратегије.**

ПРАЊЕ НОВЦА И ФИНАНСИРАЊЕ ТЕРОРИЗМА

Република Србија је уложила озбиљне напоре да отклони све техничке недостаке у усклађености и побољша укупнаефикасност у области спречавања прања новца и финанирања тероризма

У нормативном смислу, Република Србија усвојила је следеће законе:

1. Закон о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма, са 10 релевантних. подзаконских аката
2. Кривични закон
3. Закон о организацији и надлежностима државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције
4. Закон о факторингу
5. Закон о рачуноводству
6. Закон о ревизији
7. Закон о девизном пословању
8. Закон о играма на срећу
9. Закон о посредовању у промету и закупу некретнина
10. Закон о централизованој евиденцији власника
11. Закон о спречавању прања новца и финансирања тероризма

Уз ове законе, усвојен је значајан број **одлука, уредби, препорука и других релевантних докумената**

У смислу **креирања политика**, дана 31.05.2018. године, усвојена је **Национална процена ризика од прања новца и финансирања тероризма**, израђене према методологији Светске банке. Да би се осигурало да су ризици ефективно ублажени или елиминисани, Влада Републике Србије је дана 12. јула 2018. године усвојила **Акциони план за спровођење препорука из Националне процене ризика**од прања новца и ризика од финансирања тероризма.

Свеобухватна Национална процена ризика од прања новца извршена је по методологији Светске банке кроз четири тематски подељене целине, обухваћене кроз 8 модула:

1. **Процена претњи од прања новца**
2. **Рањивост од прања новца на националном нивоу**
3. **Део који се односи на секторску рањивост**: 1. ***Финансијског система:*** банака, рањивост тржишта капитала, сектора осигурања,мењача, друштва за управљање пензијским фондовима, финансијским лизингом 2. ***Лица ван финансијског сектора***: рачуновођа, адвоката, ревизора, јавних бележника, сектор некретнина, игара на срећу
4. Проценаризикаодфинансирањатероризма

Процена рањивости је обухватила: свеобухватност правног оквира, ефективност надзора, расположивост управних и кривичних санкција, уређеност система у смислу дозвола за рад и лиценцирања, интегритет запослених код обвезника, ниво знања код обвезника у вези са применом прописа и препознавање сумњивих активности, ефективност функције усклађености, праћењеипрепознавање сумњивих транскација и лица, расположивост информација о стварном власнику, расположивост информација о идентификацији клијената и расположивост независних извора информација.

Процена ризика од финансирања тероризма донета је на основу сагледавања претњи од тероризма, утицаја на претњу од финансирања тероризма, претње од финансирања тероризма и рањивости од финансирања тероризма, у оквиру које је, анализиран и непрофитни сектор, са аспекта рањивости од финансирања тероризма

Након усвајања горенаведених докумената, на седници Владе Републике Србије, одржаној дана 12. јула 2018. године, Закључком Владе образовано је **Координационо тело Републике Србије за борбу против прања новца и финансирања тероризма**, којом председава потпредседник Владе и министар, др Небојша Стефановић, а у чији састав улазе сви органи државне управе,ресорна министарства, агенције, надлежни за предметна питања, као и Народна банка Србије.**Координационо тело до сада се састало три пута**

Поред наведеног, дана 07. септембра 2018. године, Министарство финансија – Управа за спречавање прања новца донело је **Смернице за процену ризика од прања новца и финансирања тероризма код друштава за ревизију, предузетника и правних лица која се баве пружањем рачуноводствених услуга и факторинг друштава**.[21]

У погледу јачања институционални капацитета, након усвајања Закона о организацији и надлежностима државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, **четири (4) анти-корупцијске службе** основане у оквиру тужилаштва, судова и полиције и **четири (4) нова регионална анти-корупцијски центри** у оквиру виших тужилаштава у Београду, Краљеву, Нишу и Новом Саду, који су надлежни за иста кривична дела за која је Тужилаштво за организовани криминал, које је, са друге стране, надлежно за велику корупцију (вредност) више од **200.000 РСД**

Са друге стране, Управа за спречавање прања новца преселила се у **нове пословне просторије**[22], укупне површине 625 квадратних метара. . Званично је започета реализација пројекта ИПА 2015, за унапређење кванититета и квалитета пријаве сумњивих активности и капацитета Управе, дана 13. новембра 2018. године. У овој уводној фази (*Inception fase*) одржани су састанци са свим учесницима у систему, упознати су са циљем и активностима пројекта, пројектни тим је добио списак потреба везаних за јачање капацитета свих чинилаца у систему, како би прилагодили планиране активности у највећој могућој мери потребама интересената.

У области **циљане финансијске санкције за ширење оружја за масовно уништење**, Република Србија поседује оквир за спровођење циљаних финансијских санкција за тероризам, али и стварање сопствене листе именованих лица, као и предлагање лица која ће бити наведена.

---

[21] Иницијално, Смернице су донете током фебруара месеца 2018. године, док су смернице из септембра месеца донете у складу са Националном проценом ризика, од 31.05.2018. године

[22] Ресавска 24, Београд, дана 19.новембра 2018. године

Такође, Управа за спречавање прања новца је у сарадњи са Институтом „Михајло Пупин – Рачунарски системи“,развила претраживач који се односи на листе лица према којима се примењују санкције Организације Уједињених нација, тј. на „*означена лица“.*

Претраживач омогућава свим заинтересованим лицима да брзо и једноставно провере да ли имају контакте, односно пословну сарадњу са поменутом категоријом лица, у циљу благовремене примене мера и радњи прописаних Законом о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење.

Развијањем наведеног софтвера омогућено је директно претраживање листа означених лица Савета безбедности Организације Уједињених нација, које се односе на Резолуцију 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) у вези са ***ИСИЛ, Ал-Каида*** и повезаним физичким лицима, групама лица, привредним и другим субјектима, Резолуцију 1718 (2006) и резолуцијама наследницама у вези са ДНР Корејом, као и Резолуцију 1988 (2011) у вези са ***Талибанима*** повезаним физичкимлицима, групама лица, привредним и другим субјектима.

Режим санкционисања је побољша одредбама Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма. Главно побољшање односи се на чињеницу да ће Народна банка Србије субјектима свог надзора санкционисати10% од укупног прихода у претходној пословној години за озбиљно кршење Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма.

Поред тога, овај Закон предвиђа одговарајуће санкције за сваку групу прекршаја, као и степен тежине привредних преступа, при чему, поред казни за правног лица, новчана казна може бити изречена лицу запосленом код правног лица.

У том смислу, новчаном казном у износу од 50.000 до 200.000 динара казниће се за привредни преступ и одговорно лице у правномлицу.[23]

Новчаном казном у износу од 1.000.000 до 3.000.000 динара казниће се за привредни преступ правно лице ако:

1) не утврди идентитет стварног власника странке

2) не обавести Управу о случајевима када у вези са трансакцијом или странком постоје основи сумње да се ради о прању новца или финансирању тероризма, или када странка тражи савет у вези са прањем новца или финансирањем тероризма, односно не обавести је у прописаним роковима и на прописани начин

3) не обезбеди овлашћеном лицу услове за вршење послова у складу са овим законом

4) не достави Управи, на њен захтев, тражене податке, информације и документацију, односно не достави их у прописаним роковима и на прописан начин

[23]У складу са чланом број 117, Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма

5) привремено не обустави извршење трансакције на основу налога Управе или се за време за које је извршење трансакције привремено обустављено не придржава налога Управе који се односе на ту трансакцију или на лице које врши ту трансакцију

6) не поступи по налогу Управе да прати финансијско пословање странке, не обавештава Управу о свим трансакцијама и пословима које та странка врши, односно не обавештава је у прописаним роковима

7) обвезник, односно његови запослени, укључујући и чланове управног, надзорног и другог органа управљања прекрше забрану дојављивања

8) податке и документацију прибављену у складу са овим законом не чува најмање 10 година од дана окончања пословног односа, извршене трансакције, односно од последњег приступа сефу или уласка у играчницу

Новчаном казном у износу од 50.000 до 200.000 динара казниће се за привредни преступ и одговорно лице у правном лицу.

За кршење одредби предметног Закона, изречена је новчана казна књиговодственој агенцији у износу оф 750.000 динара, као и новчана казна у износи од 1.200.000 динара мењачници, што представља резултат добре координације активности на националном нивоу, у борби против прања новца и финансирања тероризма, где се, у циљу даљег јачања система санкционисања у овој области, директно укључио и Врховни касациони суд у дискусијама о томе на који начин побољшати ефикасног овој система у пракси.

Такође, дана 20. децембра.2018. године Влада Републике Србије донела је Решење о стављању више лица на **Листу означених лица**, у складу са Законом оограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење, а поред наведеног, **идентификована је и листа високоризичних држава** у области прања новца и финансирања тероризма

У области **непрофитног сектора**, радна група за праћење и надзор непрофитних организација основана је одлуком Координационе комисије за инспекцијски надзор од 9. октобра 2018. године, а у чијем саставу улазе представници свих органа релевантних за надзор непрофитног сектора. Са друге стране, Координациона комисија је дана 18. септембра 2018. године успоставила **Заједнички тим за надзор над непрофитним сектором.**

Централизована евиденција стварних власника је успостављена. Усвојен је Закон о централизованој евиденцији корисних власника, као и два подзаконска акта, током децембра месеца 2018. године, а који регулишу процес евидентирања стварних власника.

Поред тога, како би се показала ефикасност у овој области, Република Србија показала је примере који доказују да су органи за спровођење закона у могућности да на време добију тачне информације о стварном власништву.

Координационо тело за борбу против прања новца и финансирања тероризма, дана 24. октобар 2018. године основало је експертски тим за израду **Смерница за утврђивање стварног власника**предузетника и других правних лица у Републици Србији

Горенаведени подзаконски акти, као и Смерницезаутврђивањестварногвласника доступне су на интернет презентацији Агенције за привредне регистре и Министарства привреде. Очекује се да ће централни регистар бити пуштен у функцију, крајем јануара месеца 2019. године. Централну евиденцију стварних власника ће водити Агенција за привредне регистре.

Успостављен је одржив надзор над адвокатским канцеларијама и канцеларијама јавних бележника, почев од 3.10.2018. године почела је са дистрибуцијом упитника адвокатским канцеларијама на територији Републике Србије. на узорку од 29 канцеларија јавних бележника у Републици Србији, директан надзор извгшен је у 20, као и да је након изречених опомена 7 ентитета отклонило недостатке наведене у опоменама.

Пројекат ИПА 2015 - Унапређење квалитета пријава сумњивих трансакција и јачање капацитета Управе за спречавање прања новца

Реализација Пројекта ИПА 2015 - Унапређење квалитета пријава сумњивих трансакција и јачање капацитета Управе за спречавање прања новца започета је дана 13. новембра 2018. године и предвиђено време трајања пројекта је две године. Укупна вредност пројекта износи 1.400.000 ЕУР.Предметни пројекат спроводи Конзорцијум КПМГ д.о.о и Институт „Михајло Пупин“ д.о.о из Београда.

Циљ пројекта јесте да унапреди квалитет и квантитет сумњивих активности, као и јачање сарадње свих органа у области борбе против прања новца и финансирања тероризма, затим унапређење финансијско-обавештајног рада и информационо-комуникационих система Управе за спречавање прања новца. Поред нведеног, пројекат ће се посебно усмерити на преостале обавезе у погледу препорука Комитета Манивал, као и активности из Акционог плана ФАТФ-а, што је од изузетног значаја за актуелни тренутак у развоју система за борбу против прања новца и финансирања тероризма у Републици Србији.

ПОЛИЦИЈСКО ОБАВЕШТАЈНИ МОДЕЛ

Министарство унутрашњих послова је у периоду 2014-2018, спровело велики број активности на изградњи правних, организационих, административних, као и техничких капацитета потребних за успостављање Полицијско обавештајног модела и почетком 2018. године, **започело имплементацију Полицијско обавештајног модела у практичан рад свих организационих јединица Министарства.**

У циљу унапређења области правног оквира, донет је Закон о полицији, који у члану број 34. уређује да полиција у обављању свих полицијских послова примењује Полицијско обавештајни модел.

У члановима број 23. и број 24. овог Закона, уређено је да Дирекција полиције, по методологији Полицијско обавештајног модела израђује **Стратешку процену јавне безбедности**[24] и **Стратешки план полиције**, а подручне полицијске управе израђују **оперативне процене и доносе оперативне планове.**

[24]За идентификовани приоритет организовани криминал користи се Процена претње од тешког и организованог криминала -SOCTA

Усвојен је **Закон о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова**, у коме се налазе одредбе о прикупљању података и иинформација, изради криминалистичко обавештајних информација и евиденцијама релевантним за ПОМ.

Усвојен је **Правилник о начину обављања појединачних полицијских послова**, којим се ближе уређују основни елементи ПОМ. Усвојен је **Приручник: Полицијско обавештајни модел,** који у структурном и функционалном облику свебухватно описује ПОМ.

Полицијско обавештајни модел је заснован на моделима развијених полицијских система, али потпуно прилагођен специфичностима полицијског система у Републици Србији. Модел ПОМ описан у Приручнику је добио и међународно признање од стране ОЕБС, који је у свом Приручнику "IntelligenceLedPolicing", **представио српски ПОМ, као пример добре праксе и препоруку свим државама чланицама ове организације.**

У циљу унапређења области организационе структуре, у јуну 2018. године усвојен је Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радним места, којим су ојачани аналитички капацитети на националном, регионалном и локалном нивоу у ПУ за град Београд, како у погледу броја аналитичких радних места, тако и у погледу стварања аналитичких одсека и група у подручним полицијским управама.

Уведена је и функција координатора за ПОМ у свакој организационој јединици Дирекције полиције, која непосредно примењује ПОМ. Важно је напоменути да су у оквиру Министарства, носиоци криминалистичко обавештајних послова (прикупљања, обраде и анализе) у Служба за криминалистичку аналитику и Служба за криминалистичко обавештајне послове, које су у саставу Дирекције полиције и Одељење за полицијску аналитику и Одељења за статистичку аналитику и развој, које су у саставу Сектора за аналитику телекомуникационе и информационе технологије.

Формиране су Стратешка група за руковођење на нивоу Дирекције полиције (којом председава директор полиције) и **Оперативне групе у четири управе на националном нивоу,** у седишту министарства и свих 27 подручних полицијских управа на регионалном нивоу. Наведене групе функционишу по методологији Полицијско обавештајног моделаи представљају најважније предуслове за квалитетну примену Полицијско обавештајног модела

Уциљу унапређења кадровских капацитета области људских ресурса, створени су одрживи системи обука по принципу ‘*’training of trainers’’*, за руководиоце и контролоре оперативних веза и аналитичке методе OIAT, AnalystNotebook, RiskAnalysis.

У редован Програм стручног оспособљавања, уведена је тема ПОМ, како за извршиоце, тако и за руководиоце.У наставне планове и програме Центра за основну полицијску обуку и Криминалистичко полицијски универзитет, такође је уведена у наставну област криминалистике ПОМ.

У циљу унапређења области развоја техничких капацитета као подршке имплементацији политика у овој области, у току је завршна фаза развоја апликације **"Оперативни извештај"**, која ће омогућити свим полицијским службеницима Министарства непосредан унос прикупљених података и информација у јединствену и централизовану апликацију.

У оквиру Пројекта ИПА 2015, аплоцирано је и одобрена су средстава у износу од 2.500.000 евра, за развој софтвера за интеграцију база података МУП-а релевантних за Полицијско обавештајног модела и софтвера за управљање подацима, као и набавку 1000 рачунара за непосредан унос података од стране полицијских службеника, превасходно на локалном нивоу.

Након фазе тестирања примене ПОМ, у периоду 2016-2018, кроз пилот пројекат, у четири подручне полицијске управе, почетком 2018. године, започета је имплементација модела у практичан рад у целом Министарству.

У досадашњој примени модела остварени су значајни резултати.

Сачињена је прва **Стратешка процена јавне безбедности** и **Стратешки план полиције,** који садржи осам приоритета, стратешке циљеве и конретне активности за њихову реализацију, на којима усмерено раде сви полицијски службеници. Све подручне полицијске управе су сачиниле своје оперативне процене јавне безбедности и оперативне планове, којим су поред стратешких одредили и своје оперативне приоритете и циљеве.

Израђена је јединствена електронска апликација којом се континуирано прати и извештава по свим приоритетима и циљевима.Сачињено је око 100 криминалистичко обавештајних информација којима су идентификовани и анализирани актуелни безбедносни проблеми, на основу којих су по методологији ПОМ-а донете одлуке по којима надлежне полицијске јединице усмерено поступају. Сачињено је више безбедносних процена за догађаје високог ризика по методологији ПОМ, са посебним осврtом на процену претњи и анализу ризика.

У наредном периоду потребно је спроводити активности на развоју одрживости и сталног побољшања ПОМ, завршетку унапређења правног оквира, пре свега усвајањем измена **Обавезне инструкције о оперативном раду полиције**, евалуацији ефеката нове организационе структуре на развоју ПОМ, наставку јачању људских ресурса, континуираном спровођењу већ развијених обука и развоју обука за стратешку анализу, развоју ИТ ресурса, развоју мапирања криминала и даљем развоју ПОМ на локалном нивоу.

Велики број наведених активности на успостављању ПОМ, спроведен је кроз два пројекта полиција Шведске и Србије, у периоду 2014 - 2018и наставак сарадње у овој области ће бити реализован и у наредне три године.

НАЦИОНАЛНИ КРИМИНАЛИСТИЧКО ОБАВЕШТАЈНИ СИСТЕМ – НКОС

Сарадња државних органа и институција у области борбе против организованог криминала одвија се у оквиру позитивних законских прописа који важе у Републици Србији.

Државни органи и институције надлежни за борбу против организованог криминала у претходном периоду развијали су поред осталог и своје капацитете везане за ИКТ подршку процеса рада и аутоматизовано прикупљање и обраду и размену података. Спровођењем свеобухватне анализе, од стране независних експерата утврђено је да је степен коришћења ИКТ подршке различит, с тим у вези су дате препоруке везано за одређивање институција као приоритетних за укључивање у прву фазу увођења безбедне платформе ради даљег развоја капацитета за омогућавање ефикасније и ефективније размене обавештења и података надлежних државних органа за спровођење закона сарадњу као и унапређење техничко – технолошке потребе за унапређење процеса рада.

Закон о полицији, Закон о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова, Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала тероризма и корупције (чл. 20) чине правни оквир за вођење евиденција и коришћење информација. Уз то, **потписани су споразуми о сарадњи Министарства унутрашњих послова са Министарством финансија, Управом царина, Пореском управом, Пореском полицијом, Агенцијом за борбу против корупције, Комисијом за заштиту конкуренције и Министарства правде** (*Протокол о електронској размени података од 31.07.2017. године и Споразум о међусобној сарадњи између Министарства правде и Министарства унутрашњих послова*), као и **протоколи о сарадњи са Републичким геодетским заводом и Агенцијом за привредне регистре,** који могу послужити као основа за даљи развој нормативног оквира којим би се омогућила размена података и информација путем безбедне платформе за размену података, чиме ће се оснажити и конкретизовати сарадња релевантних државних органа.

Стварањем предуслова за успостављање НКОС, унапредиће се размена свих врста података, између државних органа, у борби против организованог и других облика тешког криминала. Путем овог система, идеја је да се развије јединствена платформа за безбедну електронску комуникацију и размену података.Циљ је да се размена података врши у реалном активном времену, како би се ниво оперативности, свих државних органа у борби против организованог криминала подигао на виши ниво. Такође, циљ безбедне платформе НКОС, јесте развијање и подизање нивоа поверења између државних институција. У претходном периоду, потписано је низ меморандума и протокола о сарадњи.

У Министарству унутрашњих послова **имплементиран је Јединствени информациони систем – ЈИС,** који покрива области у надлежности Министарства. ЈИС је централизовани систем, што значи да унос података и употреба доступан је на целој територији Републике и свим организационим јединицама Министарства, за то овлашћеним полицијским службеницима сагласно њиховим надлежностима. Потребно је даље развијање информационих система и ИКТ инфраструктуре свих органа за спровођење закона, како би се омогућио ефикасан и безбедан приступ јединственој платформи за електронску размену података и информација између различитих органа које се баве истрагама и кривичним гоњењем.

ПОМ и НКОС имају директну везу у стварању информатичког система за повезивање базе података у ЈИС, у који ће се уврстити и подаци прибављени путем НКОС. У ту сврху израђен је **Концептуални модел** који ће се развијати у овој години.

Кроз реализацију Оквирног уговора којим су ангажовани експерти израђена је техничка спецификација и тендерска документација, везано за реализацију Резултата 1. Акционог документа Пројекта ИПА 2015, који се делом односи на успостављање безбедне платформе за електронску размену података и информација између државних органа и институција које су наведене - пројекат финансиран од стране Европске Уније.

У протеклом периоду су консултанти у више долазака у Републику Србију радили на дефинисању постојећег стања и спецификације захтева техничког решења. Комплетна тендерска документација и техничка спецификација је предата Делегацији Европске уније у Београду, која је објавила тендер за реализацију набавке добара 04. децембра 2018. године. Оно што такође треба нагласити је то да је успостављање НКОС тесно повезано са применом ПОМ с обзиром да је ова област тесно повезана са процесом прикупљања и анализе података у самом Министарству.

Започета је реализација Твининг пројекта, под називом **"Јачање капацитета за имплементацију Националног криминалистичко-обавештајног система"- у оквиру реализације Пројекта ИПА 2015**, у оквиру којег ће се заједно са Министарством унутрашњих послова Литваније, као имплементационог партнера радити на континуираној анализи стања у Републици Србији и Европској унији у овој области и реализацији препорука везаних за одабир референтног модела у вези са успостављањем Националног криминалистичко обавештајног система, укључујући верификацију одабраног модела и јачања координационих механизама за успостављање НКОС. Биће размењена искуства и јачање капацитета свих надлежних државних органа, будућих корисника НКОС.

НАРЕДНИ КОРАЦИ

У наредном периоду, акцента ће бити стављен на ревизију Стратешке процене јавне безбедности, и Стратешког плана полиције, која се спроводи на годишњем нивоу као и израда новог SOCTA документа за период 2020 -2023. године.

Уз то, у раду ће бити фокус на успешну примену Полицијско-обавештајног модела, као модела управљања полицијским пословима који је заснован на криминалистичко-обавештајним информацијама, континуирано унапређење процеса и стварање услова за његову одрживост.

Планиране су активности на подизању стручних капацитета и компетенција у виду обука, семинара и радионица намењених члановима група за руковођење и управљање, координаторима, аналитичарима и полицијским службеницима за ефикаснију превенцију и борбу против организованог криминала, тероризма и корупције. У том смислу спроводиће се семинари за руководиоце у систему Дирекције полиције по Програму стручног усавршавања полицијских службеника у Министарству унутрашњих послова специјалистичке аналитичке обуке за Стратешку анализу, Оперативну интегрисану анализу – ОИАТ, Процену претњи и анализу ризика, IBMi2 AnalystNootebook, Обуке за руководиоце оперативних веза и контролоре руководилаца оперативних веза.

Планиране су активности на даљем развоју ИТ алата и интегрисаног система база података и безбедносну заштиту ПОМ-а у Министарству унутрашњих послова, са победником тендера који је објавила Европска комисија, а у вези обезбеђених средстава за ову намену из ИПА 2015. Предстоји рад на разради ИТ концептуалног модела ПОМ у сврху обезбеђивања свих неопходних услови за несметану, квалитетну и одрживу примену ПОМ.

ПРОЦЕНА ПРЕТЊЕ ОД ТЕШКИХ КРИВИЧНИХ ДЕЛА И ОРГАНИЗОВАНОГ КРИМИНАЛА

Законом о полицији, чланом број 24, прописано је да Дирекција полиције, по методологији Полицијско-обавештајног модела, израђује **Стратешку процену јавне безбедности и Стратешки план полиције**.

Стратешка процена јавне безбедности Дирекције полиције се израђује у циљу идентификације кључних безбедносних претњи и ризика, којима се одређују стратешки безбедносни приоритети у раду полиције у наредних пет година, дајући значај проактивном поступању.

Стратешка процена јавне безбедности за сваки од приоритета даје пројекцију кретања и препоруке у погледу унапређења нормативног оквира и практичног рада, јачања институционалних и стручних капацитета, развијања оперативних процедура и унапређења превенције и сарадње на националном, регионалном и међународном нивоу. Прва Стратешка процена јавне безбедности идентификовала је осам

приоритета уважавајући друга стратешка документа како Министарства унутрашњих послова, тако и других државних органа и међународних институција као што су на пример Програм рада Владе Републике Србије, приоритети рада Министарства, Стратегија развоја Министарства, стратешке документе Европске уније –***SOCTA, OCTA***, Европска агенда безбедности и др. Њени крајњи циљеви су развој и унапређење безбедности грађана. Стратешка процена јавне безбедности је јавно публикована и објављена на интернет сајту Министарства унутрашњих послова, ***www.mup.gov.rs***, на српском и енглеском језику.

Приоритети у борби против организованог криминала идентификовани су у мултидисциплинарном приступу, кроз сарадњу са другим надлежним државним органима и релевантним институцијама, а потврђени од стране надлежних тужилаштава и Полиције приликом израде Процене претњи од тешког и организованог криминала – SOCTA 2015-2019, (у даљем тексту SOCTA) и Стратешкој процени јавне безбедности за период 2017-2021 године. Израђена SOCTA саставни је део Стратешке процене јавне безбедности и била је основа за сагледавање и анализу у области организованог криминала. На основу ових докумената су израђени и Стратешки план полиције 2018-2021, са јасно утврђеним приоритетима полицијског рада, циљевима и активностима који се требају остварити и носиоцима одговорности за постизање циљева. Део Стратешког плана полиције у вези приоритета рада „Организовани криминал“ је Поглавље III Анекс „План активности по процени претњи од тешког и организованог криминала – SOCTA.

По истеку Стратегије за борбу против организованог криминала за период од 2009. до 2014. године, у децембру 2015. године је израђена прва Процена претње од тешког и организованог криминала (SOCTA), на основу методологије ЕВРОПОЛ-а. SOCTA је једна од основних криминалистичко - обавештајних информација, кроз коју у пуној мери долази до изражаја проактиван приступ полиције и тужилаштва у борби против организованог криминала, кроз идентификацију носилаца ових криминалних делатности као и идентификацију мера превенције које је неопходно преузети у борби против организованог криминала. Њоме се на основу анализе садашњег стања у области тешког и организованог криминала врши процена будућих претњи и анализа ризика, и у складу са тим одређују стратешки приоритети у раду полиције у овој области.

Стручна лица ЕВРОПОЛ-а су била ангажована као ментори и учествовали су у њеној изради. Кроз едукацију запослених у Министарству предузети су припремни кораци за имплементацију смерница за евидентирање, класификацију и праћење организованих криминалних група у Републици Србији. СОКТА је основа за дефинисање приоритета у политици кривичног гоњења организованог криминала, укључујући економски и финансијски криминал и прање новца, у оквиру којих ће Тужилаштво за организовани криминал и Служба за борбу против организованог криминала Министарства унутрашњих послова одлучити којим темама ће на годишњем нивоу бити посвећена посебна пажња, као што су нпр. трговина људима, дрогом и/или ватреним оружјем, као и које ће конкретне криминалне групе бити процесуиране.

Јавна верзија документа је публикована и објављења на интернет сајту Министарства унутрашњих послова ***www.mup.gov.rs.*** Израђена је средњорочна ревизија овог документа и извршена је евалуација стања у области борбе против организованог криминала.

Статистика

Подаци садржани у аутоматизованим евиденцијама Министарства унутрашњих послова се статистички обрађују у оквиру ЈИС-а на месечном и кумулативном нивоу (с обзиром на подручја рада, јавну безбедност и територијални принцип, почевши од најнижих организационих територијалних јединица - полицијских станица у целој Управи полиције до Министарства као целине).

Сагласно надлежности статистички подаци се достављају у складу са генералним захтевима статистичког извештавања. У Републици Србији полиција, тужилаштво и судови користе различите системе за евидентирања и праћења поступака везаних за кривична дела, сходно својим надлежностима. Полиција води статистичке евиденције на основу броја пријављених кривичних дела; јавно тужилаштво према броју пријављених лица; док се судска статистика води на основу броја судских предмета.

У циљу побољшања прикупљања јединствене статистике о кривичним делима, као и у циљу израде, усвајања и спровођења методологије статистичког праћења сакупљања и извештавање о кривичним делима из области организованог криминала остварује се сарадња са свим институцијама које су задужене за борбу против организованог криминала.

ОБАВЕШТАЈНЕ СЛУЖБЕ У КРИВИЧНОЈ ИСТРАЗИ

Задржавање података у Републици Србији је усклађено са најбољом праксом земаља Европске уније. Тренутно постоје обавезујући стандарди који регулишу законито пресретање електронских комуникација у Европској унији. Приступ сачуваним подацима и законито пресретање електронских комуникација у Републици Србији су могући само на основу одлуке суда и на одређено време.

Постоје два одвојена система приступа задржаним подацима и законитог пресретања електронских комуникација у Републици Србији, који се разликују у погледу правног основа и сврхе за коју су намењени резултати:

- **ради заштите националне безбедности** (резултати се не могу непосредно користити као доказ у кривичном поступку)
- **у циљу превенције, откривања и евиденције кривичних дела**, на основу Законика о кривичном поступку и резултати се могу користити као непосредни доказ у кривичном поступку.

Трајање је ограничено на најдуже 12 (дванаест) месеци. Надлежни органи су: Министарство унутрашњих послова, Безбедносно-информативна агенција (БИА) и Војнобезбедносна агенција (ВБА). Полиција и ВБА приступају задржаним подацима потпуно индивидуално и независно од Центра за праћење у оквиру БИА. Тренутно, Република Србија не поседује материјалне ресурсе који би омогућили постојање два или више одвојених центара за праћење пресретнутих електронских комуникација.

Акциони план предвиђа анализу улоге и праксе безбедносних служби и полиције у спровођењу одређених посебних истражних мера у фази кривичне истраге. Анализа постојећег модела у Републици Србији, као и предлози за одређене измене су завршени. У циљу сагледавања постојећих модела у спровођењу посебних доказних радњи у току кривичне истраге појединих чланица Европске уније и упознавања са нормативом Европске уније из ове области, реализована је TAIEX мисија у 2017. години, где је представљен само један модел који је сличан тзв. српском моделу. Због тога је, у циљу припреме за евентуалне измене и допуне постојећег модела или изналажење новог модела примене посебних истражних мера у фази кривичне истраге у Републици Србији, планирано је да се, уз

помоћ TAIEX инструмента, организује радионица на којој би експерти Европске уније приказали и друге моделе решења у спровођењу посебних доказаних радњи у току кривичне истраге, у складу са правним тековинама и позитивном праксом у ЕУ, укључујући и најновије правне измене у Директиви 2006/24/ЕЗ Европског парламента и Савета (*задржавања података*).

ТРГОВИНА ЉУДИМА

Дана 04.08.2017. године усвојена је Стратегија превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022. године са пратећим Акционим планом за период 2017-2018. године (Службени гласник Републике Србије, број 77/2017).

Влада Републике Србије је дана 12.10.2017. године донела Одлуку о образовању Савета за борбу против трговине људима (05 број 02-9933/2017) и Решењем 24 бр.119-5943/2018 од 12.06.2018. године именовала чланове: за председника др Небојша Стефановић, потпредсеник Владе и министар унутрашњих послова, а за чланове: министар финансија Синиша Мали, министар просвете, науке и технолошког развоја Младен Шарчевић, министар за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Зоран Ђорђевић, министар здравља Зоран Лончар и министар правде Нела Кубуровић.

7. децембра 2017. године одржана је Прва седница Савета за борбу против трговине људима на којој је усвојено три закључка: у вези имплементације стратегије, јачања капацитета на локалном нивоу у борби против трговине људима и усвојен је симбол борбе против трговине људима.

Дана 6. октобра 2017. године Решењем Владе 24 број 119-9273/2017. године именован је Национални координатор за борбу против трговине људима, који је истовремено и руководилац Канцеларије за координацију активности у борби против трговине људима која је 01. септембра 2017. године почела са радом у седишту Дирекције полиције Министарства унутрашњих послова.

Задатак Канцеларије је да прати, координира, надзире и усмерава примену мера и радњи које за циљ имају борбу против трговине људима са мултидисциплинарним приступом, да прати, координира, надзире и усмерава имплементацију нове националне Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава у Републици Србији за период 2017-2022. године са пратећим Акционим планом, као и да припрема седнице Савета за борбу против трговине људима и на оперативном нивоу спроводи одлуке Савета.

Дана 17. октобра 2017. године председник Савета за борбу против трговине људима и министар унутрашњих послова др Небојша Стефановић је донео Решење о образовању Посебне радне групе за спровођење и праћење Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022. године.

У сарадњи са Канцеларијом за сарадњу са цивилним друштвом 29.09.2017. године објављен је Јавни позив за избор пет организација цивилног друштва које ће имати учешће у процесу праћења, извештавања и оцењивања спровођења Стратегије. Након спроведеног ефикасног и транспарентног поступка избора организација цивилног друштва, 29. новембра 2017. године утврђено је да само две организације од четири које су се пријавиле испуњавају критеријуме из Јавног позива и то удружење грађана „Атина" и удружење грађана „Астра".

Посебна радна група је дана 30. новембра 2017. године одржала свој први састанак. Дана 27. децембра 2017. године одржан је ванредни састанак Посебне радне групе за спровођење и праћење стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022, поводом представљања штампаног издања Стратегије, везе стратегије и акционог плана са миграцијама (регуларне и ирегуларне), као и новог симбола Србије против трговине људима који је усвојио Савет за борбу против трговине људима.

Савет је у складу са усвојеним закључцима Прве седнице у циљу унапређења проактивног система откривања случајева трговине људима и ефикаснијег процесуирања учинилаца кривичног дела Трговина људима, 22. децембра 2017. године формирао Интерресорну радну групу за прилагођавање постојећих механизама сарадње надлежних органа и успостављање нових у складу са проактивним приступом. Интерресорну радну групу чине представници Министарства унутрашњих послова, Министарства правде, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања - Инспекције рада, Републичког јавног тужилаштва, Тужилаштва за организовани криминал и Криминалистичко-полицијске академије. Један од задатака Интерресорне радне групе је да изради анализу тренутног стања из области истрага трговине људима, како би се спроводиле проактивне истраге.

Интерресорна радна група је одржала укупно четири састанка и израдила је Функционалну анализу постојећих механизама сарадње у откривању случајева трговине људима са препорукама за унапређење и успостављање нових механизама сарадње надлежних органа у складу са проактивним приступом.

Посебна радна група за спровођење и праћење Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022. године, током 2018. године одржала је пет састанака, на којима је оцењен напредак у спровођењу стратегије и дати предлози за унапређење рада.

У циљу успешнијег сузбијања трговине људима и заштите права жртава трговине људима, дана 28. јуна 2018. године закључен је Протокол о сарадњи Министарства унутрашњих послова, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Републичког јавног тужилаштва. Протокол представља корак ка унапређењу сарадње страна потписница у циљу успешнијег сузбијања трговине људима и заштите права жртава трговине људима. Протоколом су дефинисана међусобна права и обавезе страна потписница у областима идентификације жртава трговине људима, пружања помоћи и заштите безбедности жртава, превенције трговине људима и статистичког извештавања у циљу истраживања феномена трговине људима.

У оквиру јавног тужилаштва извршена је специјализација тужилаца за кривично гоњење трговине људима, именовањем контактне тачке за предмете трговине људима у свим Вишим јавним тужилаштвима у Србији (25). Ови специјализовани тужиоци су похађали низ обука о темама релевантним за трговину људима. Уз то, Републичко јавно тужилаштво Србије је међу првима у региону потписало Меморандум о разумевању са ОЦД које пружају правно заступање, подршку и помоћ жртвама трговине људима. Поступајући у складу са закључцима Савета за борбу против трговине људима од 07.12.2017. године, препорукама Интерресорне радне групе, препорукама у вези борбе против трговине људима из Процене претње од тешког и организованог криминала налогом Директора полиције дана 15. марта 2018. године формирани су полицијски тимови за сузбијање трговине људима у оквиру Дирекције полиције, на нивоу подручних полицијских управа, полицијске управе за град Београд и у оквиру Управе криминалистичке полиције – Службе за борбу против организованог криминала.

Наиме, након доношења новог Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова у погледу организационих јединица које се баве сузбијањем трговине људима, дошло је до реформи на оперативном нивоу, па је изменом систематизације радних места, надлежност за поступање у случајевима трговине људима из Управе граничне полиције прешла у Управу криминалистичке полиције, односно унапређени су организациони капацитети Управе криминалистичке полиције у борби против трговине људима. Па је тако, од 01.01.2019. године, у оквиру Службе за борбу против организованог криминала, формирано Одељење за сузбијање трговине људима и кријумчарење људи са три одсека: Одсек за координацију, анализу и превенцију трговине људима, Одсек за сузбијање трговине људима и Одсек за сузбијање кријумчарења људи.

У оквиру Полицијске управе за град Београд, Управе криминалистичке полиције, Одељењу за сузбијање крвних, сексуалних, саобраћајних деликата и трговине људима и полицијским управама у Новом Саду и Нишу формирани су Одсеци за сузбијање трговине људима и кријумчарења људи. У осталим подручним полицијским управама у зависности од њихове категоризације формиране су групе за сузбијање трговине људима или су опредељени криминалистички инспектори, који ће се бавити проблематиком сузбијања трговине људима.

Током протеклих година унапређени су законски прописи у области борбе против трговине људима. Измене закона су произвеле строже казне за трговину људима, шири списак облика експлоатације, прописујући као кривично дело и коришћење положаја жртве трговине људима ради њене експлоатације. У априлу 2012. године, сходно Закону о социјалној заштити, Влада је основала Центар за заштиту жртава трговине људима, чији је циљ пружање помоћи и подршке жртвама трговине људима, укључујући и децу. Центар се састоји од две организационе јединице: Службе за координацију заштите жртава трговине људима и Прихватног центра за жртве трговине људима. Тренутно, једино је оперативна Служба за координацију заштите жртава трговине људима.

Рад на идентификацији, координацији и хитном смештају жртава трговине људима спада у делокруг рада ове институције. Центар је, заједно са другим надлежним институцијама, развио критеријуме за прелиминарну идентификацију жртава трговине људима за три система: полицију, социјалне раднике и просветне раднике и са тим у вези спровео је обуке. Индикатори су објављени на сајту Центра и интранет сајту Министарства унутрашњих послова. До сада су неопходне специјализоване програме подршке и реинтеграције жртвава углавном обезбеђивале друштвене институције и организација цивилног друштва или су оне финансиране пројектним донацијама и средствима, као што су: привремени смештај (смештај и помоћ), програми реинтеграције, СОС број за жртве трговине људима и СОС број за несталу децу.

У периоду 2016-2018, кроз Твининг уговор са партнерима из Словеније, у оквиру ИПА 2103, повећани су капацитети полиције и тужилаштва кроз обуке и семинаре намењене специјализованим полицајцима и тужиоцима који раде на предметима трговине људима, који су организовани заједно са организацијама цивилног друштва. Основним и специјалистичким обукама (у укупно 5 термина) присуствовало је укупно 55 полицијских службеника, 12 јавних тужилаца, један представник ОЦД и два представника Центра за заштиту жртава тртовине људима.

Дана 22. марта 2018. године Народна скуштина Републике Србије усвојила је нови Закон о странцима којим се, између осталог регулише привремени боравак за претпостављене жртве трговине људима (период рефлексије) и привремени боравак за жртве трговине људима као и нови Закон о азилу и привременој заштити, којим је одредбама члана 10. предвиђено да се приликом процене најбољег интереса малолетног лица узима у обзир заштита и безбедност малолетног лица, посебно ако постоји сумња да је жртва трговине људима..

У складу са усвојеном Стратегијом превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022. године израђен је нацрт новог Акционог плана за 2019. и 2020. годину и у току је процедура за званично усвајање од стране Владе.

У складу са Закључком и препорукама Савета за борбу против трговине људима у 17 градова широм територије Републике Србије, од стране органа локалне самоуправе, у току је формализовање и организовање рада локалних тимова за борбу против трговине људима (у Панчеву, Кикинди, Сомбору, Новом Пазару, Шапцу, Смедереву, Пожаревцу, Лесковцу, Пироту, Прокупљу, Нишу, Новом Саду, Сремској Митровици, Краљеву, Крагујевцу, Врању и Суботици).

У периоду 30-31. октобар 2018. године у Београду одржан је први састанак Локалних тимова за борбу против трговине људима у циљу њиховог ефикаснијег функционисања.

У оквиру Националног ИПА програма за 2014. годину у току је пријем опреме и припреме за потписивање Уговора о набавци опреме за јединице криминалистичке полиције које ће се бавити сузбијањем трговине људима у вредности од 840.000 евра.

Нови твининг пројекат „Јачање капацитета за борбу против трговине људима“ из програма ИПА 2014 у вредности од 1.000.000 евра, чији је носилац Дирекција полиције, Управа криминалистичке полиције, почео је да се спроводи 28. септембра 2018. године свечаним отварањем на конференцији у Београду. Твининг партнери су земље Европске уније, Аустрија и Словенија. Свеобухватни циљ пројекта је да допринесе испуњењу критеријума за приступање ЕУ и спровођење поглавља 23 и 24 Акционог плана кроз јачање капацитета релеватних институција за борбу против свих облика трговине људима у складу са најбољом праксом ЕУ.

Циљ пројекта је унапредити откривање случајева трговине људима, као и превенцију и заштиту жртава трговине људима кроз јачање капацитета Управе криминалистичке полиције за ефикасну координацију са другим релеватним институцијама (Центром за заштиту жртава трговине људима - Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Републичким јавним тужилаштвом).

ВИСОКОТЕХНОЛОШКИ КРИМИНАЛ

Стратегија и Акциони план за борбу против високотехнолошког криминала, усвојени су дана 14.09.2018. године. Кроз Закон о организацији и надлежности државних органа у борби против високотехнолошког криминала, **Република Србија је основала посебно Одељење за борбу против високотехнолошког криминала у оквиру Министарства унутрашњих послова, као и Посебно тужилаштво за борбу против високотехнолошког криминала.**

Када су судови у питању (Виши суд у Београду) више не постоји специјализовано одељење за борбу против високотехнолошког криминала. Србија је 2009. године ратификовала Конвенције Савета Европе о сајбер-криминалу, а домаћи закони су у великој мери усклађени са Директивом 2013/40/ ЕУ која се односи на нападе на информационе системе.

Да би правне тековине биле у потпуности транспоноване, неопходне су законске измене, нарочито у вези са санкцијама. Експерт Канцеларија за техничку помоћ и размену информација из Брисела - ТАИЕКС спровео је анализу и дао препоруке. Наиме, у периоду од 30. марта до 31. марта 2016. Експертска мисија Канцеларије за техничку помоћ и размену информација из Брисела, Краљевина Белгија -

ТАИЕКС је одржана у Републичком јавном тужилаштву како би се утврдио степен хармонизације националног законодавног оквира са правним тековинама Европске уније. Анализа је спроведена у сарадњи са представницима Републичког јавног тужилаштва, Тужилаштва за високотехнолошки криминал, Министарство унутрашњих послова - Одељења за борбу против високотехнолошког криминала, Министарства правде и Министарства трговине, туризма и телекомуникације којом приликом су дате препоруке за измену релевантног законодавства у циљу усклађивања са правним тековинама.

У циљу унапређења капацитета Посебног тужилаштва за борбу против високотехнолошког криминала, у подзаконске акте ће бити унесене измене и допуне у вези са проширењем систематизације. С тим у вези, решењем Републичког јавног тужиоца од 08.05.2017. године два заменика јавног тужиоца упућена су у Посебно тужилаштво за висикотехнолошки криминал. У овом тужилаштву сада поступају четири заменика јавног тужиоца и посебни тужилац. Када је реч о административном особљу, интерном реорганизацијом запослених, овом тужилаштву додељена су још два тужилачка помоћника, те их је сада укупно пет.

Такође, очекује се попуњавање преостале 3 позиције за административно особље, а реч је о референтима уписничарима. Поред тога, у току је припрема пројекта у оквиру ИПА 2017 у циљу набавке опреме за потребе Посебног тужилаштва за високотехнолошки криминал. Поред тога, у складу са израђеним програмом Правосудне академије, спроводе се обуке јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца на тему високотехнолошког криминала. Надаље, у оквиру пројекта iProceeds, који има за циљ оспособљавање и јачање капацитета државних органа надлежних за борбу против високотехнолошког криминала у Републици Србији и земљама у региону у поступцима одузимања имовине у предметима високотехнолошког криминала, одржано је више обука и стручних скупова на којима су учествовали представници Посебног тужилаштва за високотехнолошки криминал.

Такође, у сарадњи са организацијом „***Save the children***„, израђен је приручник "***Водич за судије и тужиоце на тему високотехнолошког криминал и заштите малолетних лица у Републици Србији"*** који садржи јасна упутства и смернице за поступање, укључујући прво реаговање на електронске доказе, међународне стандарде из ове области, домаћи законодавни и институционални оквир, као и заштиту деце у кривичном поступку.

Када је реч о нивоу ефикасности државних органа у борби против високотехнолошког криминала и сексуалне експлоатације деце, кроз споразуме са одговарајућим организацијама и удружењима ће бити успостављено учешће цивилног друштва. Републичко јавно тужилаштво закључило је 2013. године ***Меморандум о сарадњи са Фондом Б92,*** у циљу реализације пројекта „***Кликни безбедно***“. Центар за безбедни интернет Србија на сузбијању и решавању проблема незаконитог, непримереног и штетног садржаја и непримереног понашања на интернету, као и на ширењу информација о начинима безбедног коришћења интернета организацијама и удружењима ће бити успостављено учешће цивилног друштва.

Одељење за сузбијање високотехнолошког криминала у оквиру Службе за борбу против организованог криминала, у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова проширено је за два нова одсека и то ***Одсек за сузбијање недозвољених и штетних садржаја на интернету и Одсек за сузбијање злоупотреба у области електронске трговине, електронског банкарства и платних картица на интернету.***

Одељење за сузбијање високотехнолошког криминала има укупно 22 запослена, а у наредном периоду планирано је проширење надлежности Одељења за борбу против високотехнолошког криминала у смислу јачања капацитета нових одсека, као и новог Одсека за прикупљање и анализу дигиталних доказа.

НЕЗАКОНИТА ТРГОВИНА ОРУЖЈЕМ

У оквиру Управе криминалистичке полиције постоји специјализована јединица за истраге у области организованог кријумчарења ватреног оружја, муниције и минско-експлозивних средстава.

Јединица се састоји од укупно пет полицисјких службеника, односно једног руководиоца и четири инспектора. Кријумчарење оружја, а нарочито његови организовани облици, представљају проблем са регионалним димензијама.

Дакле, размена информација (пре свега са државама из региона) је саставни део свакодневног рада ове јединице. У циљу јачања регионалне сарадње и побољшања интензитета и квалитета информација које се размењују са земљама у региону, Република Србија ће интензивирати своје активности у регионалним мрежама стручњака и тимовима стручњака формираним у циљу унапређења сарадње између држава чланица Европске уније и земаља Западног Балкана.

У том смислу, биће организоване и обуке на националном нивоу како би се свим релевантним државним актерима у земљи представиле могућности сарадње кроз такве стручне и специјализоване тимова и мреже. Упућивање свих расположивих домаћих ресурса и коришћење регионалне и међународне сарадње у овој области, заједно са усвајањем и спровођењем новог Закона о оружју и муницији усклађеним са стандардима Европске уније, допринеће укупном побољшању превенције и борбе против трговине оружјем.

Министарство унутрашњих послова, као један од приоритета у свом раду поред осталих облика организованог криминалитета ставља акценат на борбу против илегалне трговине и кријумчарења ватреног оружја, муниције и минско-експлозивних средстава. Пре свега циљ је заштита безбедности свих грађана, али и безбедност целог региона.

Већи број одузетог и потом уништеног оружја, значи мањи број кривичних дела у којима се користи ватрено оружје. У прилог нашој посвећености и регионалној сарадњи, говори и чињеница да је кријумчарење оружја препознато у првој Националној процени претњи од тешког и организованог криминала који је Република Србија израдила по методологији Европола, као и у тексту Регионалне процене претње коју смо израдили у сарадњи са колегама из Црне Горе и Македоније.

Резултати посвећености Министарства у овој области је доношење низа реформских закона, пре свега **Закона о оружју и муницији,** који је у највећој мери усаглашен са прописима Европске уније у овој области, након чега је извршена процена успешности Стратегије за контролу лаког и стрељачког наоружања и приступљено је изради нове која ће ускоро бити усвојена за наредни петогодишњи период, као и Акциони план који прати поменуту Стратегију.

За правилно отпочињање примене новог Закона о оружју и муницији, Министарство унутрашњих послова је у периоду од 17.02.-01.03.2016. године одржало семинар ради обуке полицијских службеника **по пословима оружја за примену и правно тумачење новог**

Закона о оружју и муницији, као и упознавање са новом електронском апликацијом сагласно одредбама усвојеног закона за све раднике по пословима оружја у Републици Србији.

Заједнички комитет ЕУ-ЈИЕ у области узбијања илегалне трговине оружјем у протеклом периоду одржао је три састанка на којима су представници МУП-а РС узели активно учешће.Између осталог, тема последњег састанка била је дискусија на тему Акционог плана у области кријумчарења оружја између ЕУ и земаља Западног Балкана (2015-2019), као и припрема за доношење новог Акционог плана.

Полицијски службеници Министарства унутрашњих послова су у претходном периоду узели активно учешће у спровођењеу заједничке оперативне акције „Заједнички дани акције на Балкану“ Европола, подржане од стране земаља чланица ЕУ. Циљ спровођења оваквих акција је пре свега размена информација и обавештајних података у реалном времену од стране земаља учесница (Западног Балкана) и земаља Европске уније, а све уз подршку ЕМПАКТ-а и ЕВРОПОЛ-а.

У октобру 2015. године након студијске посете Министарству унутрашњих послова Италије, на основу праксе и искуства са онеспособљеним оружјем ове земље израђен је Правилник о онеспособљавању оружја који је потпуно ускађен са Уредбом о онеспсобљавању оружја Европске уније. Министарство унутрашњих послова, након ступања на снагу Закона о оружју и муницији израдило и усвојило следеће подзаконске акте:

1. **Правилник о онеспособљавању оружја**
2. **Правилник о обуци у руковању ватреним оружјем, условима за бављење поправљањем и преправљањем оружја и прометом оружја и муниције**
3. **Правилник о просторно-техничким условима за безбедан смештај и чување оружја и муниције**
4. **Правилник о начину вођења и обрасцима евиденција надлежног органа о оружју предвиђених Законом о оружју и муницији**
5. **Правилник о поступку издавања, изгледу и садржини образаца и исправа о оружју предвиђених Законом о оружју и муницији**
6. **Правилник о евиденцијама које воде правна лица и предузетници**
7. **Правилник о поступку давања оружја на послугу**

Извршена је измена Кривичног законика у члану 348. који се односи на кривично дело недозвољена производња, држање, ношење и промет оружја и експлозивних материја која је ступила на снагу 01.06.2017. године, где је наведени члан допуњен у односу на конвертибилно (стартно, гасно и сигнално оружје) као и онеспособљено оружје а казна затвора је повећана за ово кривично дело, те у зависности од начина извршења и количине оружја креће се у распону од 6 месеци до 5 година а за ношење оружја као и за већу количину казна је предвиђена у распону од 2 до 12 година затвора уз новчану казну и меру одузимања оружја.

У току 2018. године, одузето је укупно **1.898 комада оружја различите врсте и 49.380 комада муниције различитог калибра**

До сада, у Републици Србији уништено је укупно **126.077 комада оружја, чиме се Република Србија позиционирала као регионални лидер у овој области борбе против организованог криминала**.

С обзиром на то да се Република Србија налази у процесу придруживања ЕУ, као једна од препорука из Акционог плана за поглавље 24, потпоглавље организовани криминал, Решењем министра унутрашњих послова крајем марта 2015. године формиран је **Стални тим за унапређење мера на унутрашњем и међународном плану за сузбијање кријумчарења оружја на нивоу Министарства унутрашњих послова,**у чији састав су ушли по 2 припадника из свих полицијских управа као и управа у седишту Министарства.

Исте године у октобру месецу у Охриду, Македонија, након више одржаних заједничких састанака потписан је **Меморандум о формирању групе експерата за ватрено оружје земаља Западног Балкана (SEEFEG).** На састанцима групе, презентују се случајеви добрих пракси као и размена релевантних информација из ове области.Такође активно учествујемо у раду Експертске мреже за ватрено оружје земаља Југоисточне Европе (SEEFEN) у чијем раду поред припадника МУП-а учествују и представници УЦ и тужилаштва. У септембру месецу 2016. године у Паризу, Француска је закључен **Протокол између Министарства унутрашњих послова** и **Министарства унутрашњих послова Француске**, који се односи на оснивање сталне српско-француске криминалистичко-обавештајне јединице за борбу против међународног кријумчарења оружја и експлозивних материја.

Потписивање наведеног Протокола омогућило је директну размену оперативних података и самим тим поједноставило спровођење процедура у међународној размени података. Применом овог модуса остварене су две заједничке истраге које су резултирале успешним лишењем слободе лица која су се бавила вршењем овог кривичног дела на територији Србије и Француске и запленом веће количине оружја.

Министарство унутрашњих послова предузима све потребне кораке за успостављање Фокалне тачке за оружје. У том смислу, уз подршку SEESAC, аналитичари су прошли 4 неопходне обуке за рад на систему и размену података: од 23. до 27.04.2018. године, у Тирани, од 11. до 15.06.2018. године у Београду, од 09. до 13.07.2018. године у Скопљу и 08. до 12.10.2018. године у Тирани. Такође, добијене су следеће донације: две лиценце за потребе повезивања релевантних база о оружју у једну тачку (IBM i2 Analyst's Notebook, IBM iBase), опрема за клонирање балистичких података, као и донација SQL хардвер, који би био подршка Контакт тачки.

У процесу борбе против незаконитог поседовања, злоупотребе и трговине малог и лаког оружја на Западном балкану у оквиру Берлинског процеса сачињен је споразумни документ**, Мапа пута, за одрживо решење за сузбијање недозвољеног поседовања, злоупотребе и трговине малокалибарским и лаким оружјем на Западном Балкану до 2024 године**, која је потврђена на Самиту за Западни балкан, 9. јула 2018. године у Лондону, Уједињено Краљевство.

У складу са наведеним, Стратегија контроле малог и лаког оружја у Републици Србији за период 2019-2024. године садржи основне механизаме који су предвиђени у Мапи пута, а који су успостављени у борби против спречавања недозвољеног поседовања и злоупотребе ватреног оружја, муниције и експлозивних материја за цивилну употребу на Западном Балкану.

Република Србија донела је и **Закон о испитивању, жигосању и обележавању оружја, направа и муниције** (‚Службени гласникРепублике Србије, број 87/18) у циљу побољшања контроле малог и лаког оружја. Почетком 2017. године Министарство унутрашњих послова потписало је радни аранжман о придруживању експерата из Републике Србије активностима аналитичке групе – **Фокалне тачке ЕВРОПОЛ-а Weapons and Explosives.**

Усвајање овог Закона **представља предуслов за покретање процедуре за подношење захтева Републике Србије за пријем у Ц.И.П.**

Овим законом уређује се испитивање, жигосање, обележавање оружја, основних делова оружја, направа и муниције, права и обавезе произвођача, увозника, овлашћених продаваца, овлашћених сервисера и власника оружја, основних делова оружја, направа и муниције и елемената муниције, права и обавезе овлашћених правних лица за испитивање, жигосање и обележавање оружја, направа и муниције.

Прецизније, у смислу усаглашавања са правним тековинама Европске уније у овој области и достизања стандарда држава чланица Европске уније као и Конвенције и транснационалном организованом криминалу и додатног протокола о ватреном оружју, а тиме и испуњавању показатеља учинка из Мапе пута, направљени су прве кораци, односно, у новембру је усвојен Закон о испитивању, жигосању и обележавању оружја, направа и муниције. Усвајање Закона представља један од услова за приступање Конвенцији о узајамном признавању жигова за ватрено оружје и повратак Републике Србије у Сталну међународну Комисију за испитивање ручног ватреног оружја – Ц.И.П. На иницијативу Министарства унутрашњих послова, у децембру 2018. године, у Бриселу, Краљевина Белгија, одржан је састанак на коме је разговарано на тему започињања процедуре пријема у пуноправно чланство.

Спровођењем обавеза које се тичу безбедног складиштења и управљања вишковима оружја, муниције и експлозива, Република Србија је уз помоћ Центра за контролу малокалибарског и лаког наоружања у Југоисточној Европи - SEESAC)и Владе Сједињених Америчких Држава (Канцеларија за склањање и смањење количина оружја, Бироа за политичко-војне послове) у 2018. години унапредила складишних капацитета магацинског простора „Бошњаци“ на Авали, соба за доказе Централног Магацина „Атекс“ и соба за доказе у ПС Чукарица; затим, спроведена је друга, Напредна национална обука о физичкој безбедности и управљању залихама оружја и муниције, која је одржана је у периоду од 09. до 14. септембра 2018. године у Шапцу, Република Србија. Обуку је похађало двадесет четири (24) припадника Министарства унутрашњих послова.

ЗАШТИТА СВЕДОКА

Активности усмерене на заштиту сведока и пружање подршке сведоцима и жртвама су такође описани у делу о ратним злочинима у Акционом плану за Поглавље 23 - Правосуђе и основна права. Обзиром да између потреба за заштитом сведока у предметима ратних злочина, организованог криминала и трговине људима постоји много сличности, потребно је у оба акциона плана посветити адекватну пажњу овој проблематици.

Иако су заштита сведока, укључујући и опште процедуралне мере прописане Законом о кривичном поступку које спроводе правосудни органи, као и непроцедуралне мере које се примењују у ратним злочинима, организованом криминалу и предметима трговине људима, а које су предвиђене Законом о Програму заштите учесника у кривичном поступку и спроводи их Јединица за заштиту сведока Министарства унутрашњих послова (у даљем тексту ЈЗС), подршка сведоцима и жртвама је такође веома важна како би се обезбедило учешће жртава/сведока у кривичним поступцима и како би се уопште успешно спроводио кривични поступак.

Што се тиче Јединице за заштиту сведока Министарства унутрашњих послова, стручна анализа експерата за утврђивање стања у области заштите, која је обављена кроз активности из Поглавља 23 - Ратни злочини, показала је да је потребно унапредити ову Јединицу у различитим доменима, укључујући јачање људских ресурса увођењем објективних критеријума за избор кадра, развој заједничких радних процедура са тужилаштвом и адекватну обуку и опремљеност.

Поред тога, анализа је показала да је у систему заштите потребно увести процедуре који омогућавају ефикасну промену идентитета.

Подршка жртвама и сведоцима

Као што је поменуто у извештајима стручњака, постоји сива зона за сведоке који нису укључени у програм заштите сведока, али им је свеједно потребна додатна помоћ пре, током и након судског поступка.

Жртвама/сведоцима организованог криминала и трговине људима је потребна материјална, социјална и психолошка подршка током, али и ван кривичног поступка. Ову подршку током судског поступка и у фази суђења пружа Посебно одељење Вишег суда у Београду за услуге подршке жртвама и сведоцима за сведоке у предметима ратних злочина и за сведоке у предметима организованог криминала, по захтеву судије. Ова судска служба, међутим, има ограничене капацитете.

Осим тога, Служба за подршку жртвама и сведоцима суда не може да пружа подршку у фази истраге коју води тужилаштво, а подршка изван кривичног поступка је доступна само за сведоке који су у програму заштите сведока. Република Србија је већ почела да предузима мере за пружање подршке жртвама кривичних дела у уопштеном смислу. Мисија ОЕБС-а у Србији је помогла у успостављању Служби за подршку жртвама и сведоцима у вишим судовима у Републици Србији док је Амбасада Велике Британије у Београду подржала, као пилот-пројекат, успостављање Служби подршке жртвама и сведоцима у јавном тужилаштву, са изгледима да се пројекат прошири и укључи и друге веће градове у Републици Србији. У оквиру овог пројекта, Служба за информисање жртава и сведока у Вишем јавном тужилаштву у Београду је почела да ради 10. априла 2014. године, а у току 2015. године са радом је почела **Служба за информисање жртава и сведока и у Вишем јавном тужилаштву и у Нишу, Крагујевцу и Новом Саду.**

Сврха оснивања ових служби је да жртвама и сведоцима већ од ране фазе тј. од почетка истраге коју води тужилаштво (односно пре суђења) пружи информације о њиховим правима и обавезама и начинима остварења тих права и обавеза, односно информације о доступним услугама подршке од стране организација цивилног друштва и владиних институција, како би им се помогло у превазилажењу последица кривичних дела и омогућило да конструктивно учествују у кривичном поступку, а што би заузврат повећало ефикасност и квалитет кривичног поступка.

У ту сврху, Служба за информисање жртава и сведока у Канцеларији Вишег тужилаштва у Београду је **обезбедила посебну телефонску линију и e-mail адресу и одштампала летке који се жртвама/сведоцима уручују заједно са позивом за сведочење**, а који садрже информације о Служби и о основним правима и обавезама оштећених и сведока у кривичном поступку. Један од кључних партнера у овом пројекту је Виктимолошко друштво Србије, са којим је Републичко тужилаштво 20. фебруара 2015. године потписало Меморандум о разумевању, а који омогућава узајамно упућивање жртава. Иако су ови пројекти добра полазна тачка, потребна је свеобухватна анализа како би се процениле недостаци и потребе у области подршке жртвама у свим фазама кривичног поступка. Стручна анализа од 13.03.2015. године која је израђена након експертске мисије, у вези са Поглављем 23 - ратни злочини, истиче да је потребно унапређење Служби за подршку жртвама и сведоцима у посебним одељењима Вишег суда у Београду, укључујући и обезбеђење адекватног кадра, односно обуке и опреме, те развијање заједничких радних процедура са тужилаштвом. У оквиру Кривичног одељења Тужилаштва за

организовани криминал од 1. фебруара 2017. године формирана је Служба за информисање и подршку оштећеним и сведоцима. Ова служба предузима мере и активности са циљем да се у току поступка оштећеним и сведоцима кривичних дела из надлежности Тужилаштва за организовани криминал омогући ефикасно остваривање права на добијање информација и права на приступ услугама подршке, а ради олакшавања њиховог учешћа у поступку и веће ефикасности поступка. За потребе Службе за информисање и подршку оштећенима и сведоцима обезбеђена је посебна телефонска линија и посебна и-мејл адреса на коју се сведоци и оштећени могу јавити. Такође, оформљена је и посебна страница на интернет презентацији Тужилаштва на којој су доступне информације о правима сведока и оштећених, брошура Службе за информисање у јавним тужилаштвима, као и информације о организацијама које пружају помоћ женама и деци жртвама насиља. У циљу боље обавештености сведока о њиховој улози у кривичном поступку и доступним опцијама заштите и подршке, Тужилаштво за организовани криминал уз позиве сведоцима доставља и брошуру у којој се могу информисати о својим правима и обавезама и начинима њиховог остваривања.

У оквиру Министарства унутрашњих послова - Дирекције полиције, нове службене просторије су адаптиране и у потпуности прилагођене потребама Јединице за заштиту сведока. **Усвајањем Уредбе о специјалној и посебним јединицама полиције**, систематизована су радна места у Јединици за заштиту, извршена је каталогизација, одређени су општи и посебни услови за попуну ових радних места, а такође је за свако радно место урађен опис послова.

Овим подзаконским актом је одређена процедура пријема на рад у Јединицу, затим, обавеза селекционог тестирања, као и завршавања специјалистичке обуке за рад у Јединици. У наредном периоду, сходно процедури одређеној наведеним подзаконским актом, односно Законом о полицији, извршиће се попуна радних места у Одељењу за оперативне послове, за непосредан рад са заштићеним лицима, као и радних места „Полицијски психолог у Јединици за заштиту“ и „Главни службеник за социјални рад и социјалну политику у Јединици за заштиту“, чиме би се, коначно створили услови да Јединица, потпуно самостално, реализује послове у вези са психолошком и социјалном подршком сведоцима и блиским лицима. Јединица за заштиту ће по завршеткупројекта „WINPRO“, самостално и у сарадњи са надлежном организационом јединицом, наставити са обуком полицијских службеника у складу са Програмима стручног оспособљавања и усавршавања. Набавка материјално-техничких средстава ће бити организована из буџета Министарства унутрашњих послова, као и из страних донација. Ова опрема ће помоћи Јединици за заштиту да на адекватнији начин штити сведоке. Такође је потребно спровести све препоруке анализе која је завршена, како би се створили сви потребни услови за унапређење рада ЈЗС и заштите жртава и сведока. Као што је већ поменуто, заштита и подршка сведоцима је такође битан елемент у предметима организованог криминала и трговине људима, а потребан је даљи развој капацитета Службе за информисање и подршку оштећенима и сведоцима у Тужилаштву за организовани криминал, као и Службе за подршку сведоцима и жртвама Посебног одељења Вишег суда у Београду и представљаће део предложених активности у Акционом плану за Поглавља 23 и 24.

6.2. БОРБА ПРОТИВ ОРГАНИЗОВАНОГ КРИМИНАЛА		
ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 1	**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**	**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**

Република Србија ефикасно примењује методологију Националне процене претње од тешког и организованог криминала - СОКТА, како би развила стратешку слику ризика и претњи повезаних са организованим криминалом на својој територији. Република Србија користи СОКТА методологију да дефинише приоритете у својој безбедносној политици и поступа на основу њих			Документом **Национална процена претњи од тешког и организованог криминала - СОКТА** дефинисани су приоритети на основу којих су донете **одлуке на стратешком нивоу и рад оперативних служби је усмерен на рад по приоритетним областима (организоване криминалне групе и области криминала)**			Приликом израде ревизије документа Национална процена претњи од тешког и организованог криминала - СОКТА потврђени су приоритети дефинисани у наведеном документу
Бр.	**АКТИВНОСТИ**	**НАДЛЕЖНИ ОРГАН**	**РОК**	**ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА**	**ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА**	**СТАТУС СПРОВОЂЕЊА**
6.2.1.1	Пратити спровођење и извештавати по Плану активности за реализацију Националне процене претње од тешких кривичних дела и организованог криминала - СОКТА, III поглавље Стратешког плана полиције	**Министарство унутрашњих послова-** Дирекција полиције -Управа криминалистичке полиције - Служба за криминалистичку аналитику, у сарадњи са другим надлежним органима	Континуирано до краја 2019. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Израђена апликација **Стратешки план полиције**	

6.2.1.2	Формирање Радне групе за израду новог документа Национална процена претњи од тешког и организованог криминала - СОКТА	**Министарство унутрашњих послова-** Дирекција полиције -Управа криминалистичке полиције - Служба за криминалистичку аналитику, у сарадњи са другим надлежним органима	I квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Формирана Радна групе за израду новог документа Национална процена претњи од тешког и организованог криминала - СОКТА		
6.2.1.3	Израда новог документа Национална процена претњи од тешког и организованог криминала - СОКТА, за период 2019-2022	**Министарство унутрашњих послова-** Дирекција полиције -Управа криминалистичке полиције - Служба за криминалистичку аналитику, Служба за борбу против организованог криминала	IV квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојен нови документ Национална процена претњи од тешког и организованог криминала - СОКТА, за период 2019-2022		

6.2.1.4	Јачање капацитета Министарства унутрашњих послова, кроз обуке полицијских службеника за израду методологије и документа Национална процена претњи од тешког и организованог криминала - СОКТА	**Министарство унутрашњих послова** Дирекција полиције	континуирано до краја 2020. године		Обучени полицијски службеници који ће по областима криминала, прикупљати и анализирати податке, дефинисати приоритете и у складу са тим израђивати валидне и ефикасне процене претњи.		

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 2	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
На основу планиране анализе надлежних органа, Република Србија мења Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела и ојачава своје институционалне капацитете на основу: 1. Обезбеђивања ефикасне координације и продуктивне сарадње између полиције и тужилаца у складу са Закоником о кривичном поступку, којим се јасно дефинишу њихове одговарајуће улоге, дужности и надлежности. 2. Попуњавања преосталих слободних радних места у Тужилаштву за организовани криминал и Служби за борбу против организованог криминала у Министарству унутрашњих послова 3. Обезбеђивање јасно дефинисаних потреба за обукама запослених у Тужилаштву за организовани криминал-у и Служби за борбу против организованог криминала- и реализација истих; 4. Унапређењем материјалних услова за	Примена Полицијско-обавештајног модела, као модела управљања полицијским пословима који је заснован на криминалистичко-обавештајним информација, у целој Дирекцији полиције је побољшана и његова одрживост је обезбеђена. Обезбеђена пуна сарадња између тужилаштва и полиције који су оспособљени за примену најбоље праксе у спровођењу проактивних и финансијских истрага. Ојачана кадровска структура Тужилаштва за организовани крминал у складу са извршеним анализама, израђена методологија рада и формирања ударних група, ојачани капацитети путем формирања интердисциплинарних група, унапређена интероперабилност ИТ система са базама података других релевантних институција. Потпуно попуњени административни капацитети ТОК у складу са новом систематизацијом израђеном на основу анализе потреба.	Функција координатора за Полицијско-обавештајни модел је установљена и рад стратешких и оперативних група побољшан на свим нивоима Унапређена је примена Полицијско-обавештајног модела у превенцији и борби против организованог криминала тероризма, корупције и других облика тешког криминала Створени су услови за функционалну употребу ИТ платформе за Полицијско-обавештајни модел

Тужилаштво за организовани криминал, посебно кроз савремени систем управљања предметима, нови аналитички софтвер, и чињењем да ИТ системи буду интероперабилни са базама података других релевантних институција 5. Обезбеђивања усклађенијег приступа у полицији за прикупљање и размену обавештајних информација, укључујући модернизацију ИТ алата, -обезбеђивања несметане сарадње у пракси и безбедне платформе за размену информација између Тужилаштва за организовани криминал и Службе за борбу против организованог криминала као и са другим релевентаним агенцијама.		Капацитети људских ресурса (службеника) за примену Полицијско-обавештајни модел су побољшани Унапређена међуагенцијска сарадња и координација свих субјеката који учествују у сузбијању организованог криминала Унапређени кадровски, стручни и материјално-технички капацитети Тужилаштва за организовани криминал и других надлежних државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.2.1	Донети подзаконски акт из члана број 16. став број 4, Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције којим ће се уредити рокови, начин поступања и начин службене комуникације полиције и јавног тужилаштва у предметима организованог криминала и корупције	**Министарство правде** Министарство унутрашњих послова Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал	II квартал 2020. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојен подзаконски акт, у складу са чланом број 16. став број 4, Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције	

6.2.2.2	Јачање капацитета Тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава, кроз обуке о примени нових механизама прописаних Законом о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције *(официри за везу, ударне групе, служба финансијске форензике)*	**Правосудна академија,** Тужилаштво за организовани криминал - Посебна одељења виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције	Континуирано	**Пројекат ИПА 2013 -** Превенција и борба против корупције	Одржане обуке Извештаји о спроведним обукама	

6.2.2.3	Јачање капацитета полиције кроз обуке о примени нових механизама прописаних Законом о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције *(официри за везу, ударне групе, служба финансијске форензике)*	**Министарство унутрашњих послова -** Центар за полицијску обуку	Континуирано	**Нема трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности Евентуални додатни трошкови биће накнадно дефинисини у складу са лимитима	Одржане обуке извештаји о спроведним обукама	
6.2.2.4	Потписивање меморандума о јачању међуагенцијске сарадње и координације оперативних активности свих субјеката који учествују у сузбијању организованог криминала	**Министарство унутрашњих послова** Министарство правде Министарство финансија Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал Управа за спречавање прања новца и други органи надлежни за борбу против организованог криминала	IV квартал 2019. године	**Нема трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Потписани споразуми	

6.2.2.5	Израда методологије рада и формирања ударних група	**Републичко јавно тужилаштво,** Тужилаштво за организовани криминал, Министарство унутрашњих послова, Министарство правде	II квартал 2020. године	**Пројекат ИПА 2013 -** Превенција и борба против корупције	Израђен и објављен приручник о методлогији рада и формирању ударних група	
6.2.2.6	Јачање капацитета Службе финансијске форензике у Тужилаштву за организовани криминал и другим органима	**Министарство правде**, Републичко јавно тужилаштво, Тужилаштво за организовани криминал	Континуирано	**Нема додатних трошкова** - прерсподелa постојећих запослених/ **Обуке** - према потреби, у склопу редовне радне активности	Успостављен тим економских и форензичких стручњака у Тужилаштву за организовани криминал Реализоване обуке економских стручњака Извештаји о спроведеним обукама	

6.2.2.7	Анализа потреба за кадровским капацитетима Тужилаштва за организовани криминал и усвајање Правилника о систематизацији радних места у Тужилаштву за организовани криминал, у складу са анализом потреба	**Министарство правде**, Тужилаштво за организовани криминал, Републичко јавно тужилаштво, Државно веће тужилаца	IV квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Израђена анализа потреба за проширењем кадровских капацитета Усвојене измене Правилника о систематизацији радних места	
6.2.2.8	Попуњавање упражњених радних места сходно Правилнику о систематизацији радних места у Тужилаштву за организовани криминал	**Тужилаштво за организовани криминал** Државно веће тужилаца Министарство правде	I квартал 2020. године	Прерасподела постојећих запослених - нема додатних трошкова	Административни капацитети ТОК попуњени у складу са новом систематизацијом израђеном на основу анализе потреба	
6.2.2.9	Јачање материјално-техничких капацитета Тужилаштва за организовани криминал да спроводи истраге кроз израду анализе потреба за техничком опремљенишћу	**Министарство правде** Тужилаштво за организовани криминал	II квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Израђена анализа потреба за техничком опремљеношћу	

6.2.2.10	Набавка техничке опреме за потребе Тужилаштва за организовани криминал, у складу са резултатима анализе	**Министарство правде** Тужилаштво за организовани криминал	III квартал 2019. године	**Донације међународних партнера,** у вредности од 500.000 евра	купљена техничка опрема за потребе Тужилаштва за организовани криминал	
6.2.2.11	Анализа потреба за обукама у Тужилаштву за организовани криминал, о безбедносним аспектима прикупљања и размене података путем савремених информатичких алата	**Правосудна академија,** Министарство правде Тужилаштво за организовани криминал	IV квартал 2019. године	**За анализу - Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	израђена анализа потреба за обукама са јасно дефинисаним потребама запослених у ТОК	
6.2.2.12	Одржавање обука за запослене у Тужилаштву за организовани криминал, о безбедносним аспектима прикупљања и размене података путем савремених информатичких алата на основу потреба дефинисаних анлизом	**Правосудна академија**, Тужилаштво за организовани криминал Републичко јавно тужилаштво Министарство правде	континуирано почев од I квартала 2020. године	**Трошкови тренутно непознати** - *биће познати по завршетку анализе, након IV квартала 2019. године*	Одржане обуке Извештаји о спроведеним обукама	

6.2.2.13	Анализа операбилности система за управљање предметима у Тужилаштву за организовани криминал	**Министарство правде** Тужилаштво за организовани криминал Републичко јавно тужилаштво	II квартал 2020. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Извештај о урађеној анализи операбилности система за управљање предметима у Тужилаштву за организовани криминал	
6.2.2.14	Унапређење услова рада Тужилаштва за организовани криминал како би ефикасно спроводило проактивне истраге кроз повећање просторних капацитета/ изградњу зграде у којој ће бити смештено ово Тужилаштво у складу са потребама повећаног броја запослених	**Министарство правде**	III квартал 2020. године	**Средства из кредита Европске инвестиционе банке –** 4.500.000 евра	Извештај о повећању/изградњи просторија за Тужилаштво за организовани криминал	

6.2.2.15	Спровести евалуацију ефеката примене новог Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места Министарства унутрашњих послова, у области Полицијско-обавештајног модела, у складу за закључцима	**Министарство унутрашњих послова** Дирекција полиције Сектор за материјално - финансијске послове Сектор за људске ресурсе	I. квартал 2020. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Извршена анализа ефеката нове организационе структуре	
6.2.2.16	Сачинити препоруке за евентуалне даље измене организационе структуре, у складу са закључцима спроведене евалуације	**Министарство унутрашњих послова-** Дирекција полиције Сектор за људске ресурсе	II. квартал 2020. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Израђене препоруке за евентуално прилагођавање организационе структуре.	

6.2.2.17	Јачање капацитета за успостављање Националног криминалистичко обавештајног система - НКОС	**Министарство унутрашњих послова** Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал Министарство правде Министарство финансија - Управа за спречавање прања новца. Пореска управа, Управа царина Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података Агенција за борбу против корупције	II квартал 2019. године	**Пројекат ИПА 2015. лаки твининг** Јачање капацитета за имплементацију националног криминалистичко-обавештајног система" - вредност 200.000 евра	Одабрани и верификован референтни модел	

6.2.2.18	Припрема и потписивање Споразума о сарадњи на успостављању и развоју Националног криминалистичко обавештајног система - НКОС	**Министарство унутрашњих послова** Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал Министарство правде Министарство финансија - Управа за спречавање прања новца. Пореска управа, Управа царина Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података Агенција за борбу против корупције	II квартал 2019. године	**Програм подршке шведске полиције** - Развој Министарства унутрашњих послова	Потписан Спразум о сарадњи на успостављању и развоју Националног криминалистичко обавештајног систама - НКОС	

6.2.2.19	Припрема и потписивање билатералних споразума и/или протокола, односно ревизија већ постојећих у вези са националним криминалистичко обавештајним системом	**Министарство унутрашњих послова** Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал Министарство правде Министарство финансија - Управа за спречавање прања новца, Пореска управа, Управа царина Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података Агенција за борбу против корупције	III квартал 2020. године	**Програм подршке шведске полиције** - Развој Министарства унутрашњих послова	Потписан одређен број међусобних протокола и/или споразума између релевантних државних органа.	

6.2.2.20	Потписивање Меморандума о јачању међуагенцијске сарадње и координације оперативних активности свих субјеката који учествују у сузбијању организованог криминала	**Министарство унутрашњих послова** Министарство правде Министарство финансија - Управа за спречавање прања новца Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал и други органи надлежни за борбу против организованог криминала	II квартал 2019. године	**Нема трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Потписан Меморандум о сарадњи између Министарства унутрашњих послова, Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва и Тужилаштва за организовани криминал.	
6.2.2.21	Обезбедити техничке предуслове у Министарству унутрашњих послова за успостављање безбедне платформе за размену података и информација између државних органа и институција.	**Министарство унутрашњих послова**	IV квартал 2020. године	**Пројекат ИПА 2015. лаки твининг** Јачање капацитета за имплементацију националног криминалистичко-обавештајног система" - вредност 200.000 евра	Успостављена безбедна платформа за размену података и информација између Министарства унутрашњих псолова и Тужилаштва за организовани криминал, као и других	

6.2.2.22	Развој стандардних оперативних процедура за коришћење безбедне платфоме националог криминаласитчко обавештајног система	**Министарство унутрашњих послова** Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије и ИТ јединице других државних органа и институција **интер - ресорна радна група**	IV квартал 2020. године	**Програм подршке шведске полиције** - Развој Министарства унутрашњих послова	Израђене стандардне оперативне процедуре и корисничко упутство	
6.2.2.23	Обука људских ресурса за успостављање и функционисање националног криминалистичко обавештајног система	**Министарство унутрашњих послова** Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије и ИТ јединице других државних органа и институција **интер - ресорна радна група**	IV квартал 2020. године	**Програм подршке шведске полиције** - Развој Министарства унутрашњих послова, у оквиру СПАП-а III (2019-2020). Укупан буџет програма је 1.650.000 евра. **Пројекат ИПА 2015** лаки твининг пројекат „Јачање капацитета за имплементацију националног криминалистичко-обавештајног система”	Број реализованих обука *(на основу плана)* Број обучених корисника	

6.2.2.24	Прилагодити правни оквир потребама успостављања и примене Полицијског обавештајном система, у управљању полицијским пословима	**Министарство унутрашњих послова** Секретаријат Министарства Дирекција полиције-Министарство правде; Влада Републике Србије; Народна скупштина Републике Србије - **Радна група**	II квартал 2019. године	**Нема трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Измењено обавезујуће упутство о оперативном раду полиције	
6.2.2.25	Развити платформу интегрисане информационе комуникационе технологије - ИКТ, Министарства унутрашњих послова, доступну свим корисницима	**Министарство унутрашњих послова** Сектор за аналитику, телекомуникације и информационе технологије, Дирекција полиције-Министарство финансија Р**адна група**	II квартал 2019. године IV квартал 2020. године	**Пројекат ИПА 2015,** у вредности од 2.500.000 евра	Апликација **"Оперативни извештаји"** се користи у свим организационим јединицама Дирекције полиције и доступна је свим полицијским службеницима Побољшан систем заштите података и ИТ система Све базе података које су доступне за Полицијско обавештајни модел су интегрисане;	

6.2.2.26	Развити одрживи систем обуке за Полицијско обавештајни модел	**Министарство унутрашњих послова** Сектор за људске ресурсе Дирекција полиције-директор	II квартал 2019. године II квартал 2020. године	Пројекат Републике Србије и Краљевине Шведске – накнадно ће бити утврђена обука и SNPB програм 2019-2020	Усвојен наставни план и програм за контролоре оперативних веза Усвојен наставни план и програм за анализу ризика Усвојен наставни план и програм за аналитичку методу ***Analyst Notebook*** Усвојен наставни план и програм обуке за Стратешку анализу Број обука Број обучених полицисјких службеника	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 3	**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**	**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**
Република Србија успоставља систем редовног прикупљања унифицираних статистичких података о криминалним делима у односу на UNODC Међународну класификацију кривичних дела за статистичке потребе.	Систем прикупљања статистичких података о кривичним делима усклађен са UNODC међународним стандардима	Међународна усклађеност у прикупљању података о кривичним делима/криминалитету. Прецизније вођење статистика.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.3.1	Формирање радне групе за примену међународне класификације кривичних дела за статистичке потребе	**Републички завод за статистику** Министартсво унутрашњих послова, Републичко јавно тужилаштво. Тужилаштво за организовани криминал, Министарство правде, Управа за извршење кривичних санкција	I квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Формирање радне групе Републичког завода за статистику, са представницима других институција које имају статистику кривичних дела	
6.2.3.2	Извршити мапирање кривичних дела - **Шифарник**	**Републички завод за статистику**	IV квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Израда Шифарника кривичних дела за кривична дела према Кривичном законику и ван истог, према Међународној класификацији кривичних дела - ICCS	

6.2.3.3	Достављање шифарника UNODC, на мишљење и одобравање	**Републички завод за статистику**	I квартал 2019. године II квартал 2020. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Потврда од стране UNODC. Закључак Владе којим се прихвата Информација о усклађивању шифарника са UNODC методологијом - након слања и потврда од стране UNODC	
6.2.3.4	Усвајање и примена Шифарника	**Републички завод за статистику**	IV квартал 2020. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Закључак Владе којим се Класификација усваја и примењује.	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 4	**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**	**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**
Република Србија редефинише улогу обавештајне службе у кривичним истрагама како би обезбедила јасно одвајање мандата и прописа који се односе на пресретање комуникација у кривичним истрагама, с једне стране, и у безбедносне сврхе, с друге стране, и успоставила снажан механизам за надзор како би се избегле злоупотребе	Дефисане надлежности и прописи који се односе на пресретање комуникација у кривичним истрагама, као и надлежности и прописи који се односе на пресретање комуникација у безбедносне сврхе.	Законом дефинисани и уређени укупни капацитети надлежних органа за спровођење пресретања комуникација, као једне од посебних доказних радњи, за кривичне истраге, у складу са нормативом и добрим праксама Европске уније у овој области.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.4.1	Формирање интерресорне радне групе, дефинисање њених задатака и обавеза за спровођење компаративне анализе улоге и праксе служби безбедности и полиције држава чланица Европске уније, у спровођењу посебних истражних радњи у кривичним истрагама.	**Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података-** у сарадњи са Министарством правде Безбедносно-информативном агенцијом Министарством одбране Војно-безбедносном агенцијом и другим надлежним организационим јединицама Министарства унутрашњих послова Министарство финансија	I квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Формирана Интер ресорна радна група	

6.2.4.2	Дефинисање области и аспеката које треба да обухвати компаративна анализа, као и питања од интереса на које треба да анализа одговори (кадровски, технички, институционални, финансијски и други аспекти различитих модела примене посебних истражних радњи), као и предлог финансирања Пројекта спровођења Компаративне анализе.	**Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података-** у сарадњи са Министарством правде Безбедносно-информативном агенцијом Министарством одбране Војно-безбедносном агенцијом и другим надлежним организационим јединицама Министарства унутрашњих послова Министарство финансија	II квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Израђен план рада, циљеви и задаци Интерресорне радне групе	

6.2.4.3	Спровођење Компаративне анализе улоге и праксе служби безбедности и полиције земаља чланица Европске уније у спровођењу посебних доказних радњи - мера тајног надзора, у току кривичне истраге.	**Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података-** у сарадњи са Министарством правде Безбедносно-информативном агенцијом Министарством одбране Војно-безбедносном агенцијом и другим надлежним организационим јединицама Министарства унутрашњих послова Министарство финансија	IV квартал 2019. године	**Пројекат Краљевине Шведске у Републици Србији** "Подршка развоју у оквиру стратешког управљања и европским интеграцијама у Министарству унутрашњих послова Републике Србије“	Израђена Компаративна Анализа о спровођењу посебних доказних радњи - мере тајног надзора	

6.2.4.4	Израда Плана спровођења одлуке Владе на основу препорука Бироа за координацију служби безбедности у Републици Србији, који ће садржати јасан концепт и дефинисане активности са роковима за спровођење и евалуацију.	**Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података-** у сарадњи са Министарством правде Безбедносно-информативном агенцијом Министарством одбране Војно-безбедносном агенцијом и другим надлежним организационим јединицама Министарства унутрашњих послова Министарство финансија	II квартал 2020. године	**Нема трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Израђен План Владе	

6.2.4.5	Спровођење одлуке Владе која ће садржати јасан концепт и дефинисане активности са роковима за спровођење и евалуацију.	**Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података-** у сарадњи са Министарством правде Безбедносно-информативном агенцијом Министарством одбране Војно-безбедносном агенцијом и другим надлежним организационим јединицама Министарства унутрашњих послова Министарство финансија	од III квартала 2020. године	**Нема трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Донета Одлука Владе	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 5			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија усклађује своје законодавство са 40 FATF-а препорука, спроводи своју Стратегију истрага финансијског криминала, укључујући и организовање потребних обука које се односе на област финансијских истрага и систематски спроводи финансијске истраге истовремено са кривичним истрагама у вези са корупцијом и организованим криминалом			Унапређени капацитети Јединице за финансијске истраге кроз обуке и материјално - техничка улагања. Извршена анализа усклађености националног законодавства са препорукама ФАТФ, уз одабир модела потребног за постизање пуне усаглашености.			Повећан број паралелних финансијских истрага, нарочито у случајевима корупције и организованог криминала. Унапређен законски оквир за борбу против прања новца и финансирања тероризма.
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.5.1	Израдити анализу усклађености нормативног оквира Републике Србије, са препорукама ФАТФ, у области финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, на основу које ће бити израђен стратешки оквир у области борбе против финансијског криминала и пратећи	**Министарство правде** Републичко јавно тужилаштво, Миистарство унутрашњих послова, Тужилаштво за организовани криминал, Министарство финансија - Управа за спречавање прања новца	IV квартал 2019. године II квартал 2020. године	**Пројекат ИПА 2013** Превенција и борба против корупције	Сачињена анализа усклађености нормативног оквира са релевантним препорукама ФАТФ; Израђен стратешки оквир у области борбе против финансијског криминала и пратећи Акциони план	

	Акциони план					
6.2.5.2	Јачање стручних капацитета кроз континуирану обуку полицајаца и тужилаца и судија која се односи на обављање сложених финансијских истрага које се воде паралелно са кривичним истрагама и поступцима привременог и трајног одузимаања имовине проистекле из кривичног дела	**Правосудна академија** Министарство унутрашњих послова- Управа криминалистичке полиције, судови и Републичко јавно тужилаштво	Континуирано *у складу са роковима дефинисаним у оквиру пројекта*	**Пројекат ИПА 2013** Превенција и борба против корупције	Обука спроведена Упоредни преглед података свих државних институција Спроведена обука за вођење сложенијих финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама Радни састанци на којима су дефинисани проблеми око усаглашавања судске и тужилачке праксе у предметима одузимања имовине	
6.2.5.3	Јачање стручних капацитета кроз континуирану обуку полицајаца и тужилаца, која се односи на обављање сложених финансијских истрага које се воде паралелно	**Правосудна академија,** Министарство унутрашњих послова- Управа криминалистичке полиције, судови и Републичко јавно тужилаштво	Континуирано *у складу са роковима дефинисаним у оквиру пројекта*	**Пројекат ИПА 2013** Борба против организованог криминала Твининг 1.500.000 евра	Обука спроведена и реализована студијска посета Упоредни преглед података свих државних институција Спроведена обука за вођење сложенијих финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама	

	са кривичним истрагама, у циљу постизања синергије у проактивном деловању					
6.2.5.4	Јачање административних капацитета специјализоване Јединице за финансијске истраге у оквиру Министарства унутрашњих послова која ће вршити функцију Канцеларије за повраћај имовине - АРО канцеларије, на основу резултата извршене анализе	**Министарство унутрашњих послова**, Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала, Јединице за финансијске истраге и други надлежни органи	I квартал 2019. године - IV квартал 2020. године	**Опрема из постојећих ресурса Предложено за ИПА 2017** 1.500.000 евра - *за опрему* Премештаји постојећих запослених	Повећан број запослених у Јединици за финансијске истраге - са 57 на 63 полицијска службеника Спроведена обука Набављена опрема	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 6	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија усваја ново законодавство у области повраћаја имовине у складу са правним тековинама Европске уније у овој области, са препорукама да се примене и виши стандарди, успоставља Канцеларију за повраћај имовине, која треба да буде у могућности да адекватно управља овом имовином и буде на одговарајући начин опскрбљена ресурсима у погледу особља, опреме и буџета. Србија омогућава иницијалну евиденцију повећаног броја предмета и већег обима одузете имовине проистеклих из кривичних дела, посебно у случајевима организованог криминала и прања новца.	Нормативни оквир Републике Србије у области повраћаја имовине, усклађен са правним тековинама Европске уније у овој области. Успостављање Канцеларије за повраћај имовине у пуном административном и кадровском капацитету, у оквиру Јединице за финансијске истраге.	Успостављање новог канала за размену информација о имовини проистеклој из кривичног дела. Значајно повећан број примљених и упућених захтева, са циљем идентификовања имовине проистекле из кривичног дела, ради њеног привременог и трајног одузимања, у земљи и иностранству

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.6.1	Формирање електронске базе података о привремено и трајно одузетој имовини којом Управља дирекција са проценама вредности имовине и могућношћу претраге базе података по најразличитијим критеријумима	**Министарство правде -** Дирекција за управљање одузетом имовином	II квартал 2019. године	**Буџет Министарства правде** 5.000.000 динара за 2019. годину	Успостављена и у потпуности операбилна база података која омогућава управљање предметима у раду Дирекције за управљање одузетом имовином	

6.2.6.2	Формирање мутиресорне радне групе која ће извршити анализу правног оквира у области повраћаја имовине и усклађености са правним тековинама Европске уније у овој области	**Министарство правде** Министарство унутрашњих послова Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал Посебно одељење Вишег суда у Београду, Врховни касациони суд Привредни суд	IV квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Редовни састанци Радне групе; извештај о анализи усклађености правног оквира са правним тековинама Европске уније, у области повраћаја имовине	
6.2.6.3	Извршити измену/допуну правног оквира у области повраћаја имовине у складу са резултатима анализе	**Министарство правде** Министарство унутрашњих послова Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал Посебно одељење Вишег суда у Београду, Врховни касациони суд Привредни суд Влада Републике Србије	III квартал 2020. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Израђен Нацрт измена и допуна законског оквира у области повраћаја имовине	

6.2.6.4	Унапредити функционалност Канцеларије за повраћај имовине - АРО, кроз измене и допуне Закона о одузимању имовине проистекле из кримичног дела	Министарство унутрашњих послова	IV квартал 2020. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Канцеларија за повраћај имовине - АРО, оспособљена да размењује информације о свим врстама кривичних дела, наведених у оквиру Одлуке 2007/845, као и да води званичну евиденцију размењених података кроз овај канал	
6.2.6.5	Побољшати међународну сарадњу потписивањем уговора са дирекцијама у региону и Европској унији	**Министарство правде** Дирекција за управљање одузетом имовином	Континуирано	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Број закључених уговора са дирекцијама у региону и у Европској унији	
6.2.6.6	Јачање капацитета прерасподелом кадрова и обучавањем постојећег особља	**Министарство правде** - Дирекција за управљање одузетом имовином	Континуирано	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Спроведена обука особља Дирекције за управљање одузетом имовином и попуњена радна места	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 7			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија унапређује борбу против прања новца, у складу са недавним препорукама MONEYVAL-а у извештају о оцени Републике Србије и обезбеђује иницијалну евиденцију повећаног броја сумњивих трансакција које су пријављене Финансијској обавештајној јединици и обезбеђује да се оне проактивно користе у кривичним истрагама.			Република Србија је унапредила систем борбе против прања новца и финансирања тероризма у складу са препорукама из извештаја Манивала од 2016. године и обезбедила иницијалну евиденцију повећаног броја пријава сумњивих трансакција пријављених финансијско - обавештајној служби Републике Србије Управи за спречавање прања новца и обезбеђује да се оне проактивно користе у кривичним истрагама.			Извештај Манивала и ФАТФ о напретку Републике Србије на испуњавању препорука Манивала, годишњи и други извештаји о раду Координационог тела за спречавање прања новца и финансирања тероризма, Републичког јавног тужилаштва, Министарства унутрашњих послова и Управе за спречавање прања новца.
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.7.1	Спровести обуку органа који учествују у	**Правосудна академија,** Министарство	Континуирано, у складу са роковима	ИПА 2014 Акциони документ „Подршка сектору унутрашњих	Израђен план и програм обуке. Извештаји о	

	проактивним истрагама организованог криминала, економског и финансијског криминала, као и за кривично дело прање новца како би проактивно поступали са извештајима о сумњивим трансакцијама	унутрашњих послова, Републичко јавно тужилаштво, Врховни касациони суд, Министарство финансија -Управа за спречавање прања новца и други органи за спровођења закона	дефинисаним у оквиру пројекта	послова" подршка Организације за европску безбедност и сарадњу - ОЕБС ИПА 2017 реализоваће се твининг пројекат „Јачање капацитета административних и безбедносних институција одговорних за финансијске истраге, борба против финансирања тероризма и борба против организованог криминала“ Вишекорисnички ИПА 2017 пројекат Борба против озбиљног криминала на Западном Балкану, 2018-2019. „Превенција и борба против трговине људима у Србији кроз заједнички програм Европске уније и Републике Србије “Horizontal facility” за Западни Балкан и Турску.	спроведеним обукама	

6.2.7.2	Израда предлога и доношење Националне стратегије и Акционог плана за борбу против прања новца и финансирања тероризма за период 2020-2025, на основу анализе испуњености постојеће Националне стратегије и Акционог плана. - **Напомена:** *Иста активности дефинисана у оквиру потпоглавља 7 - Борба против тероризма*	**Координационо тело за борбу против прања новца и финансирања тероризна**	Израда предлога II и III квартал 2019. године. Доношење Националне стратегије и Акционог плана IV квартал 2019. године.	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојена Национална стратегија и Акциони план за борбу против прања новца и финансирања тероризма	

6.2.7.3	Успостављање и редовно ажурирање Регистра стварног власништва, на основу Закона о централног евиденцији стварних власника, Службени гласник Републике Србије, број 41/2018	**Агенција за привредне регистре**	I квартал 2019. године	Тендерска процедуру за набавку компаније која ће увести регистар неопходан за регистрацију у области стварног власништва завршен. **Одржавање регистра** - редовна активност Агенције за привредне регистра Буџет Републике Србије **- нема трошкова**	Успостављен регистар стварног власништва, као нови регистар у оквиру Агенције за привредне регистре Извештаји о регистрацији	
6.2.7.4	Вршење редовне обједињене непосредне контроле непрофитних организација у Републици Србији	**Министарство државне управе и локалне самоуправе** Управна инспекција Министарство финанција - Пореска управа	Континуирано	**Нема трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Извештаји о обављеној непосредној контроли непрофитних организација	

6.2.7.5	Изнема организационог оквира и надлежности органа у области девизних и мењачких послова и игара на срећу	**Народна банка Србије** Министарство финансија - Пореска управа	II квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова** - прерасподела надлежности/премештаји постојећих запослених	Надлежност Сектора за девизне и мењачке послове и игре на срећу Пореске управе, у надлежности Народне банке Србије, осим у делу игара на срећу Основана специјализована организациона јединица задужена за област игара на срећу у оквиру Министарства финансија, у скалду са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места	

6.2.7.6	Јачање капацитета Управе за спречавање прања новца у смислу **1. просторних - 2. техничких 3. кадровских и стручних капацитета,** у складу са спроведеном анализом	**Министарство финансија** Управа за спречавање прања новца	II квартал 2019. године	**Пројекат ИПА 2015 - за унапређење квалитета и квантитета пријава сумљивих трансакција и капацитета Управе за спречавање прања новца**, у делу који се односи на јачање капацитета Управе за спречавање прања новца у погледу обуке, ИТ система и вршење анализе, осим пресељења Управе за спречавање прања новца и набавке хардвера и софтвера	Обезбеђене одговарајуће просторије за адекватан број државних службеника; Већи број државних службеника доприноси повећању броја успешних анализа у Управи за спречавање прања новца; ИТ систем унапређен, омогућава брже и ефикасније анализирање финансијско-обавештајних података; Број спроведених обука; Смањење времена потребног за анализу, већи број анализа поднесених агенцијама за спровођење закона у односу на претходну годину	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 8	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија доноси и спроводи стратегију и акциони план у складу са Стратегијом Европске уније за борбу против трговине људима и поштовање приступа који се базира на људским правима. Србија усклађује своје законодавство са релевантним правним тековинама Европске уније, кроз јачање својих оперативних капацитета, обезбеђивање проактивнијег приступа истражним органима, усмеравање превентивних деловања и на осетљиве групе као што су деца и Роми, спречавање поновне виктимизације током истраге, кривично гоњење или суђење, као и кроз обезбеђивање обука о горепоменутом за све релевантне организације и службе, укључујући службе које могу да помогну при раној идентификацији жртава и/или потенцијалних жртава	Унапређен систем превенције, помоћи и заштите жртава, укључујући и осетљиве групе, као што су деца и Роми, функционалним повезивањем и институционалном изградњом капацитета свих партнера. Унапређени оперативни капацитети и обезбеђен проактивни приступ истражних органа уз поштовање и заштиту људских права као одговор на трговину људима.	Унапређен национални реферални механизам за упућивање жртава трговине људима. Повећан број истрага. Повећан број идентификованих жртава трговине људима. Повећан број откривених случајева трговине људима као резултат истрага специјализованих криминалистичких испектора у вођењу проактивних и реактивних истрага.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.8.1	Спроводити Стратегију превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022. године	**Министарство унутрашњих послова,** Дирекција полиције- Канцеларија за координацију активности у борби против трговине људима у сарадњи са свим државним органима и ОЦД члановима Посебне радне групе за спровођење и праћење Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022	Континуирано, почев од II квартала 2018. године	Приказано у Акционом плану за спровођење ове Стратегије	Спроведене активности из Акционог плана	
6.2.8.2	Извештавање о спровођењу активности, из АП за Стратегију превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022, у Републици Србији	**Министарство унутрашњих послова -** Дирекција полиције, Канцеларија за координацију активности у борби против трговине људима	Континуирано, почев од II квартал 2018. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Евалуација у складу са показатељима предвиђеним у АП за Стратегију за превенцију и сузбијање трговине људима и заштиту жртава у Републици Србији	
6.2.8.3	Спровести свеобухватну	**Министарство правде**	II квартал 2020. године	ТАЕКС - 4.500 евра- IV квартал 2019.	Израђена анализа са препорукама за	

	анализу усклађености домаћег законодавства са правним тековинама ЕУ у области борбе против трговине људима, с посебним фокусом на Директиву 2011/36/ЕУ, 2011/92/ЕУ о борби против сексуалног насиља и експлоатације деце и дечије порнографије, укључујући и Комуникацију Комисије Европском парламенту и већу - Извештај о корацима предузетим у погледу Сратегије ЕУ за искорењивање трговине људима и утврђивање даљих конкретних мера (COM/2017/0728 final) и систем „Амбер аларм“	Министарство унутрашњих послова – Дирекција полиције- Канцеларија за координацију активности у борби против трговине људима у сарадњи са свим државним органима и ОЦД члановима Посебне радне групе за спровођење и праћење Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022		године за Директиву 2011/36/ЕУ и Комуникацију од 04.12.2017. године ТАЕКС - 4.500 евра- IV квартал 2019. године за Директиву 2011/92/ЕУ ТАЕКС - 4.500 евра II квартал 2020. године у вези система "Амбер аларм"	Директиву 2011/36/ЕУ и Комуникацију ЕК Европском парламенту и Савету Извештај о корацима предузетим у погледу Стратегије ЕУ за искорењивање трговине људима и утврђивање даљих конкретних мера COM/2017/0728 - Израђена анализа са препорукама за Директиву 2011/92/ЕУ Израђена анализа са препорукама у вези система "Амбер аларм"	

6.2.8.4	Усклађивање законодавног оквира на основу извршених анализа	**Министарство правде** Републичко јавно тужилаштво Министарство унутрашњих послова	IV квартал 2020. година	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усклађен нормативни оквир	
6.2.8.5	Унапређење кадровских капацитета јединица за истраге трговине људима које су у оквиру Управе криминалистичке полиције - Службе за борбу против организованог криминала и подручних полицијских управа на пословима сузбијања криминалитета и тужилаштава за истраге свих видова трговине људима, а нарочито у области радне експлоатације, у складу са најбољом праксом Европске уније а у циљу	**Министарство унутрашњих послова** Дирекција полиције Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала, Републичко јавно тужилаштво, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	Почев од I квартала 2019. године у континуитету	**Пројекат ИПА 2014** - Подршка јачању борбе против трговине људима - Твининг 1.000.000 евра	Обука представника полиције, тужилаштва, Центра за заштиту жртава трговине људима, инспекције рада, Управе за спречавање прања новца, социјалних институција и других	

	ефикасног процесуирања физичких и правних лица.					
6.2.8.6	Јачање техничких капацитета Министарства унутрашњих послова јединица за истраге трговине људима које су у оквиру Управе криминалистичке полиције - Службе за борбу против организованог криминала и подручних полицијских управа на пословима сузбијања криминалитета за вођење проактивних истрага	Министарство унутрашњих послова-Дирекција полиције-Управа криминалистичке полиције - Служба за борбу против организованог криминала	2019 и 2020. године	**Пројекат ИПА 2014** „Набавка опреме неопходне за борбу против трговине људима“ у вредности од 840.000 евра	Набавка техничке опреме, обука корисника опреме	

6.2.8.7	Унапредити капацитете полиције и тужилаштва кроз организацију основних обука и семинара у сарадњи са ОЦД, за полицијске службенике и тужиоце који могу доћи у први контакт са претпостављеним жртвама трговине људима	**Министарство унутрашњих послова** Дирекција полиције - Управа криминалистичке полиције - Служба за борбу против организованог криминала Републичко јавно тужилаштво	Током периода 2019-2020	**Пројекат ИПА 2014 - Подршка јачању борбе против трговине људима Твининг 1.000.000 евра**	Број и врста спроведених обука Број полицијских службеника/тужилаца који су обухваћени обуком (и укупно и према врсти обука) Реализоване обуке са циљем побољшања превенције и заштите жртава трговине људима и развијања система раног упозоравања у сарадњи са ОЦД.	
6.2.8.8	Унапређен процес идентификације и заштите жртава трговине људима укључујући и осетљиве групе као што су деца и Роми, у свим фазама од прелиминарне идентификације до пуне реинтеграције особе, као и кроз кривични поступак, у складу са ЕУ стандардима	**Министарство за рад, борачка и социјална питања,** Министарство унутрашњих послова, Републичко јавно тужилаштво	Током периода 2019-2020	**Пројекат ИПА 2014 - Подршка јачању борбе против трговине људима Твининг 1.000.000 евра**	Број идентификација, број жртава које су добиле статус осетљивог сведока, Број пријава, Број истрага, Број осуђујућих пресуда, Потписани меморандуми се спроводе	

6.2.8.9	Израдити Функционалну анализу постојећих механизама сарадње са препорукама за прилагођавање постојећих механизама сарадње надлежних органа и успостављање нових у складу са проактивним приступом	Министарство унутрашњих послова, Републичко јавно тужилаштво, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	I квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Анализа је усвојена од стране Савета за борбу против трговине људима	
6.2.8.10	Имплементирати препоруке у складу са резултатима анализе	Министарство унутрашњих послова, Републичко јавно тужилаштво, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	Почев од I квартала 2019. године у континуитету	**Пројекат ИПА 2014 - Подршка јачању борбе против трговине људима Твининг 1.000.000 евра**	Извештај Интерресорне радне групе за прилагођавање постојећих механизама сарадње надлежних органа и успостављање нових у складу са проактивним приступом	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 9	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија припрема, доноси и спроводи стратегију и акциони план за ефективну борбу против високотехнолошког криминала у складу са стратешким и оперативним приступом Европске уније у погледу високотехнолошког криминала. Република Србија ојачава своје оперативне капацитете (у погледу особља и опреме у Јединици за високотехнолошки криминал) како би решила проблем високотехнолошког криминала и усклађује своје законодавство са релевантним правни тековинама Европске уније, укључујући у погледу сексуалног злостављања деце на интернету, обезбеђује специјализоване обуке и подиже ниво свести јавности и међу државним службеницима по питању високотехнолошког криминала.	Спровођење Стратегије за борбу против високотехнолошког криминала и пратећег Акционог плана; Унапређени административни и технички капацитети државних органа надлежних за бору против високотехнолошког криминала; Потпуна усклађеност са европским законодавством у области високотехнолошког криминала, посебно у погледу сексуалног злостављања деце на интернету; Унапређен ниво свести јавности и државних службеника по питању високотехнолошког криминала;	Ефективна борба против високотехнолопког криминала у складу са стратешким и оперативним приступом ЕУ; Унапређен степен знања и квалитета рада свих запослених; Побољшани механизми за сузбијање свих облика високотехнолошког криминала, у складу са стандардима ЕУ; Унапређен ниво ефикасности државних органа у борби против високотехнолошког криминала и сексуалне експлоатације деце; Одржане радионице и трибине о високотехнолошком криминалу;

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.9.1	Имплементација Стратегије и Акциног плана за борбу против високотехнолошког криминала у Републици Србији	**Министарство унутрашњих послова** Министарство правде, Републичко јавно тужилаштво Министартство трговине, туризма и телекомуникација Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге - РАТЕЛ Безбедносно информативна агенција, Министарство одбране	Период 2019-2023	Трошкови носиоца активности и/или учесника у истим приказани у Акционом плану за имплементацију Стратегије за борбу против високотехнолошког криминала у Републици Србији, за период 2019-2023, усвојеној дана 14. септембра 2018. године	Активности из Акционог плана спроведене у складу са предвиђеним роковима	

6.2.9.2	Извештавање о спровођењу Стратегије и Акционог плана за борбу против високотехнолошког криминала	**Министарство унутрашњих послова,** Министарство правде Републичко јавно тужилаштво, Министартство трговине, туризма и телекомуникација Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге - РАТЕЛ Безбедносно информативна агенција, Министарство одбране	Период 2019-2023	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Евалуација у складу са показатељима предвиђеним у АП за спровођење Стратегије за борбу против високотехнолошког криминала у Републици Србији	
6.2.9.3	Јачање капацитета Посебног тужилаштва за борбу против високо-технолошког криминала	**Министарство правде** Посебно тужилаштво за борбу против високо-технолошког криминала Државно веће тужилаца	I квартал 2019. године II квартал 2019. године	**Буџет Републике Србије** на разделу Посебног тужилаштва за борбу против високотехнолошког криминала 8.200.000 динара годишње	Систематизација проширена на: 5 заменика јавних тужилаца 5 помоћника тужилаца 5 члана административног особља обезбеђени адекватни материјално технички услови	

6.2.9.4	Јачање капацитета Посебног тужилаштва за борбу против високо-технолошког криминала, Одељења за борбу против високо-технолошког криминала Министарства унутрашњих послова, судова и других релевантних институција кроз обуке	**Правосудна академија** Министарство унутрашњих послова Сектор људских ресурса	Почев од 2015. године у континуитету	**Пројекат СЕ – iProceeds**, за Југо-источну Европу и Турску, који се бави имовином проистеклом из кривичног дела почињеног путем интернета. **Вредност 5.56 милиона еура,** *1.1.2016. –* ***30.6.2019.*** ***Регионалног пројекат у организацији ОЕБС-а*** *„Изградња капацитета за представнике полиције и правосуђа укључене у борбу против високотехнолошког криминала“. У овај пројекат је укључено пет (5) земаља Западног Балкана (Албанија, БиХ, Црна Гора, Македонија и Србија) и његово спровођење ће трајати три (3) године (2017 – 2020). Вредност наведеног пројекта је 1.040.000 EUR.*	Извештаји о спроведеним обукама	

6.2.9.5	Јачање кадровских капацитета Одељења за сузбијање високотехнолошког криминала кроз повећање броја полицијских службеника.	**Министарство унутрашњих послова**	I квартал 2019. године - распоређивање у два нова одсека IV квартал 2019. године - попуњавање 4 радна места (*једно по Одсеку*) I квартал 2020. године - усвајање Правилника IV квартал 2020. године - попуњавање радних места	Прерасподела постојећих запослених	Попуњена по пет радних места у два нова Одсека - I квартал 2019. године Повећан број полицисјких службеника у четири Одсека: Одсек за сузбијање електронског криминала 1полицијски службеник Одсек за сузбијање криминала у области нтелектуалне својине1 полицијски службеник Одсек за сузбијање недозвољених и штетних садржаја на интернету 1 полицијски службеник Одсек за сузбијање криминала у области е-трговине, е-банкарства и злоупотребе платних картица на интернету 1 полицијски службеник Усвојен Правилник о унутрашњем	

					уређењу и систематизацији радних места - I квартал 2020. године Премештаји запослених у новоформирани Одсека за прикупљање и анализу дигиталних доказа -6 IVквартал 2020. године	
6.2.9.6	Анализирати постојећи законодавни оквир како би се утврдио степен његове усклађености са Конвенцијом Савета Европе о високотехнолошком криминалу и правним тековинама и стандардима Европске уније	**Министарство правде** Министарство унутрашњих послова Републичко јавно тужилаштво Министарство трговине, туризма и телекомуникација	III квартал 2019. године	iProceeds пројекат ЕУ и Савета Европе „Сарадња у борби против криминала у сајбер простору: циљање имовине стечене криминалом на интернету у Југоисточној Европи и Турској“ (вишекорисничка ИПА 2014) Вредност пројекта је 5.560.000 евра	Спроведена анализа	

6.2.9.7	Континуирано подизање свести стручне и шире јавности о степену опасности високотехнолошког криминала, његовом утицају на друштво, циљевима сшецијалне и генералне кривичноправне превенције, потребом проактивног поступања надлежних државних органа и институција у овој области, али и потреби аутономне заштите од опасности од ове врсте криминала, те упознавања са надолазећим трендовима извршења кривичних дела у овој области	**Републичко јавно тужилаштво** Министарство унутрашњих послова Министарство правде.	Континуиран о	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Одржане трибине и предавања Потписани Споразуми о сарадњи са релевантним институцијама	

6.2.9.8	Израдити нацрте закона и подзаконских аката на основу извршене анализе	**Министарство правде** **Министарство** унутрашњих послова Министарство трговине, туризма и телекомуникација Републичко јавно тужилаштво	IV квартал 2020. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Израђени Нацрти законих и подзаконских аката	
ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 10			**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**			**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**
Република Србија унапређује борбу против складиштења, продаје и поседовања нелегалног ватреног оружја (нарочито у вези са терористичким нападима), спроводи нови Закон о оружју и муницији и усваја и спроводи своју будућу Стратегију и Акциони план за лако и малокалибарско наоружање за период 2016 − 2021. Србија унапређује своје оперативне капацитете (укључујући прикупљање обавештајних података, анализу и размену информација), додатно усклађује своје законодавство са релевантним правним тековинама Европске уније, успоставља централизовани систем за регистровање заплењеног оружја, размењује информације о томе, и обезбеђује безбедно чување и уништавање конфискованог оружја.			Јачањем оперативних капацитета биће повећан број размењених информација и обавештајних података, чиме ће се успоставити свеобухватни и одрживи механизми за успостављање система за што успешније откривање и спречавање овог кривичног дела.			Повећан број истрага, што ће условити смањење броја оружја у илегалном поседу, мањи број кривичних дела уз употребу ватреног оружја самим тим већа безбедност грађана како Републике Србије тако и целог региона и Европске уније

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.10.1	Усвајање нове Стратегије и Акционог плана контроле малог и лаког оружја	**Министарство унутрашњих послова** и други релевантни државни органи	II квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојени Стратегија и Акциони план	
6.2.10.2	Имплементација Стратегије и Акциног плана	**Министарство унутрашњих послова** и други релевантни државни органи	Континуирано	Трошкови Стратегије и Акционог плана за њено спровођење.	Проценат реализације циљева Стратегије и Акционог плана	
6.2.10.3	Праћење спровођења Акционог плана на основу 14 кључних индикатора из Мапе пута	**Министарство унутрашњих послова**	Почев од II квартала 2019. године, до краја 2020. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Број усаглашених нормативних и стратешких докумената са правним тековинама ЕУ, број ватреног оружја, муниције, који су добровољно предати, легализовани или онеспособљени, број уништеног оружја, број инцидената који су последица несавесног чувања и коришћења SALW	

6.2.10.4	Израдити анализу усклађености Закона о оружју и муницији са правним тековинама ЕУ	**Министарство унутрашњих послова**	II квартал 2020. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Израђена анализа	
6.2.10.5	Усвојити измене и допуне Закона о оружју и муницији	**Министарство унутрашњих послова**	IV квартал 2020. године	Нема трошкова - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојене Закон о изменама и допунама Закона о оружју и муницији	

6.2.10.6	Образовање Савета за контролу малог и лаког оружја	**Влада Републике Србије**	Један квартал након усвајања Стратегије	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Образован Савет	
6.2.10.6	Успостављање Фокалне тачке за ватрено оружје у Министарству унутрашњих послова	**Министарство унутрашњих послова,** Дирекција полиције	II квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Формирана Фокална тачка за ватрено оружје у Министарству унутрашњих послова	
6.2.10.7	Повећање административних капацитета за спровођење истрага и прикупљање доказа уз примену посебних доказних радњи у случајевима међународног кријумчарења оружја, путем запошљавања нових радника у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији	**Министарство унутрашњих послова-** Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала Сектор за људске ресурсе	I квартал 2019. године	Буџет Републике Србије – биће накнадно одређено	Одсек за сузбијање кријумчарења оружја и опасних материја проширен за два радна места. Радна места попуњена	

	радних места					
6.2.10.8	Израдити функционалну анализе послова који се односе на оружје, експлозиве, муницију и опасне материје, у циљу унапређења ефикасности, изменом организационе структуре Министарства унутрашњих послова, у циљу унапређења ефикасности, кроз имене организационе структуре Министарства унутрашњих послова	**Министарство унутрашњих послова** Дирекција полиције Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала	IV квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Повећан број одузетог оружја, експлозива и муниције, Повећан број учешћа у међународним операцијама, експертским мрежама и експертским састанцима	
6.2.10.9	Учешће у размени информација у оквиру потписаног радног аранжмана са фокалном тачком агенције Европол, за ватрено оружје	**Министарство унутрашњих послова-** Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала, Управа за међународну оперативну полицијску	Континуирано	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Повећан број информација размењених путем SIENA, број информација послатих централној тачки ЕВРОПОЛ-а за ватрено оружје од стране Управе криминалистичке полиције кроз ЕВРОПОЛ	

		сарадњу			(допринос)	
6.2.10.10	Извршити специјализацију полицијских службеника Управе криминалистичке полиције у локалним и регионалним јединицама Министарства да спроводе проактивне, реактивне и паралелне истраге кријумчарења оружја	**Министарство унутрашњих послова-** Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала	Континуирано	предложено за пројекат **ИПА 2017** лаки твининг 250.000 евра	Обучени полицијски службеници	

6.2.10.11	Потписивање радних аранжмана са ЕВРОПОЛ-овом фокалном тачком за ватрено оружје	**Министарство унутрашњих послова-** Дирекција полиције Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу	II квартал 2016. године и континуирано	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Повећан број информација размењених путем SIENA, број информација послатих централној тачки ЕВРОПОЛ-а за ватрено оружје од стране Управе криминалистичке полиције кроз ЕВРОПОЛ *(допринос)*	
6.2.10.12	Анализа недостатака у нормативном оквиру и предлог измена и допуна нормативног оквира, у циљу успостављања централизоване базе података, одузетог, краденог, несталог и пронађеног ватреног оружја	**Министарство унутрашњих послова,** Секретаријат Дирекција полиције - Управа криминалистичке полиције	II квартал 2020. године III квартал 2020. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Анализа урађена. Нормативни оквир измењен	

6.2.10.13	Успоставити централизовану базу података, одузетог, краденог, несталог и пронађеног ватреног оружја	**Министарство унутрашњих послова** Дирекција полиције - Управа криминалистичке полиције Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије	IV квартал 2020. године	преговори са донатором у току/ процена вредности инвестиције биће позната по завршетку анализе нормативног деле	Успостављена централизована база података. Повећан број размењених информација у вези одузетог, краденог, несталог и пронађеног оружја	
6.2.10.14	Адаптација магацинских простора за безбедно складиштење предатог и одузетог оружја	**Министарство унутрашњих послова -** Сектор за материјално-финансијске послове	III квартал 2020. године	Процена вредности инвестиција биће позната по завршетку процедуре утврђивања имовинско-правних односа / пројектна средства	Опремљен магацински простор са стандардима Европске уније	
6.2.10.15	Уништење вишкова оружја	**Министарство унутрашњих послова -** Сектор за материјално-финансијске послове	IV квартал 2019. године	Програм Уједињених нација за развој -УНДП - Центар за контролу лаког и малокалибарског наоружања у Југоистичној Европи - SEESAC	Извештај о броју уништеног оружја	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 11			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
На основу резултата процене утицаја, Република Србија обезбеђује додатни број службеника и додатну опрему за потребе Јединице за заштиту сведока Министарства унутрашњих послова.			Ефикасније спровођење Програма заштите од стране обучених и опремљених припадника Јединице за заштиту као и адекватнија примена мера заштите од стране специјализованих стручњака из области психологије и социјалне заштите.			Успостављен највиши ниво система заштите сведока који спроводи Јединица за заштиту и адекватно спровођење свих наложених мера предвиђених Законом о програму заштите учесника у кривичном поступку.
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.11.1	Спровођење мера за побољшање статуса и капацитета Јединице за заштиту сведока у складу са резултатима анализе (извештај)	**Министарство унутрашњих послова-**Јединица за заштиту	III квартал 2020. године	Буџет Министарства унутрашњих послова - приказан у доленаведеним активностима	Све препоруке спроведене	
6.2.11.2	Јачање кадровских капацитета Јединице повећањем броја особља и укључивања стручњака за психологију и друштвене науке из других полицијских одељења	**Министарство унутрашњих послова-**Јединица за заштиту	II квартал 2019. године IV квартал 2019. године		Запослени распоређени у Јединицу за заштиту сведока/ *полицијски психолог и 6 полицијских службеника задужених за имплементацију Програма*	

6.2.11.3	Унапредити материјалне и техничке капацитете Јединице за заштиту са посебним акцентом на набавку адекватних возила и система за безбедну комуникацију, али и континуирано осавремењивање друге рачунарске и техничке опреме.	**Министарство унутрашњих послова**- Јединица за заштиту сведока	Контуниурано, након спровођења анализе	Буџет Републике Србије *прерасподела постојеће опреме у Министарству*	Унапређена опремљеност Јединице за заштиту сведока - *возила и система за безбедну комуникацију са заштићеним лицима, безбедносно тактичком опремом и ИТ опреме*	
6.2.11.4	Усвојити адекватне прописе за ефикасну примену мере заштите Промене индетитета, у смислу члана 45 Закона о програму заштите учесника у кривичном поступку.	**Министарство правде** и сви релевантни државни органи Републичко јавно тужилаштво у сарадњи са Службом за подршку жртвама и сведоцима	I квартал 2020. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Веза: иста активност предвиђена у оквиру Акционог плана а Поглавље 23 - Правосуђе и основна права - Ратни злочини	
ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 12			**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**			**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**
Република Србија успоставља преглед резултата у области организованог криминала о ефикасним и ефективним истрагама, кривичном гоњењу и правоснажним пресудама, укључујући конфисковање имовине стечене криминалом.			**ПРЕДСТАВЉА СЕ КРОЗ TRACK RECORDS ТАБЕЛЕ**			

7. БОРБА ПРОТИВ ТЕРОРИЗМА

ТРЕНУТНО СТАЊЕ

Република Србија је у протеклом периоду у значајној мери унапредила своје нормативне и институционалне капацитете у области борбе против тероризма. Своју политику посвећености борби против тероризма и привржености међународној сарадњи у тој области **Република Србија потврђује континуираним и активним учешћем у бројним међународним организацијама и телима, као и прихватањем и спровођењем правних тековина Европске уније и међународних стандарда у тој области.**

Нормативни и стратешки оквир

Република Србија је тренутно потписница укупно 15 међународних правних инструмената (конвенција) за борбу против тероризма, чиме се сврстала у сам врх земаља - чланица Уједињених нација, по броју ратификованих универзалних антитерористичких инструмената (Universal Anti Terrorist Instruments).

Постојећи правни оквир у Републици Србији који регулише област борбе против тероризма (превенцију и сузбијање) у највећој мери је усклађен са правним тековинама Европске уније и међународним стандардима.

Међу најзначајнијим законима и подзаконским актима у овој области су: **Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције** (Службени гласник Републике Србије, број 94 од 24. новембра 2016. године), **Кривични законик** (Службени гласник Републике Србије, број 85 од 6. октобра 2005, 88 од 14. октобра 2005 - исправка, 107 од 2. децембра 2005 - исправка, 72 од 3. септембра 2009, 111 од 29. децембра 2009, 121 од 24. децембра 2012, 104 од 27. новембра 2013, 108 од 10. октобра 2014, 94 од 24. новембра 2016), **Законик о кривичном поступку** (Службени гласник Републике Србије, број 72 од 28. септембра 2011. године / 101 од 30. децембра 2011. године/ 121 од 24. децембра 2012, 32 од 8. априла 2013, 45 од 22. маја 2013, 55 од 23. маја 2014), **Закон о одговорности правних лица за кривична дела** (Службени гласник Републике Србије, број 97 од 27. октобра 2008. године), **Закон о извршењу кривичних санкција** (Службени гласник Републике Србије, број 55 од 23. маја 2014), **Закон о међународним мерама ограничавања** (Службени гласник Републике Србије, број 10 од 8. фебруара 2016), **Закон о одузимању имовине проистекле из кривичног дела** (Службени гласник Републике Србије, број 32 од 8. априла 2013, 94 од 24. новембра 2016. године), **Закон о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење** („Службени гласник Републике Србије, број 29 од 23. марта 2015, 113 од 17. децембра 2017. и 41 од 31. маја 2018), као и **Закон о спречавању прања новца и финансирања тероризм**а (Службени гласник Републике Србије, број 113 од 17. децембра 2017. године).

Када је реч о стратешко-доктринарним документима, област борбе против тероризма у Републици Србији обухваћена је у **Стратегији националне безбедности Републике Србије** (Службени гласник Републике Србије, број 88 од 28. октобра 2009. године), а посебно у **Националној стратегији за борбу против прања новца и финансирања тероризма** (Службени гласник Републике Србије, број број 3 од 14. јануара 2015) **и Националној стратегији за спречавање и борбу против тероризма,** за период 2017–2021 (Службени гласник Републике Србије, број 94 од 19. октобра 2017 године).

У децембру 2016. године, Министарство унутрашњих послова донело је **Упутство о начину поступања организационих јединица Министарства у случају претњи од тероризма,** којим су одређени нивои безбедносних изазова, ризика и претњи од тероризма, ближи начин поступања организационих јединица Министарства, као и начин планирања и руковођења у тим ситуацијама.

Током 2018. године, на нивоу Министарства унутрашњих послова Републике Србије формирана је Радна група за израду документа о **усмеравању и усклађивању рада надлежних органа у случају претњи од тероризма и других ванредних догађаја**. Наведени документ је интерресорног карактера и сачињен је у циљу јасног одређивања задатака државних органа не само у случају терористичког напада, већ и у случају наступања елементарних непогода. **Након усвајања документа од стране Владе, Упутство о начину поступања организационих јединица Министарства у случају претњи од тероризма из 2016. године биће стављено ван снаге**.

Национална стратегија за борбу против прања новца и финансирања тероризма

Национална стратегија има четири стратешке теме:

1. Смањивање ризика од прања новца и финансирања тероризма кроз стратешко планирање, координацију и сарадњу свих учесника у систему
2. Спречавање уношења имовине за коју се сумња да је стечена кривичним делом у финансијски систем и друге секторе, односно откривање и пријављивање већ унете имовине
3. Уочавање и отклањање претњи од прања новца и финансирања тероризма, кажњавање извршилаца кривичних дела и одузимање незаконито стечене имовине
4. Квалификовани кадрови оспособљени за делотворно учешће у свим сегментима система за борбу против прања новца и финансирања тероризма и разумевање у јавности улоге и планова надлежних органа

Комитет за евалуацију мера за спречавање прања новца и финансирања тероризма - Moneyval

Априла 2015. године, одлуком Владе Републике Србије, за надзор над спровођењем Националне стратегије, образована је **Стална координациона група**, која представља механизам за координацију државних органа укључених у систем борбе против прања новца и финансирања тероризма. План је био да, уз праћење спровођења Националне стратегије, ово координационо тело предлаже Влади мере за унапређење система за борбу против прања новца и финансирања тероризма, руководи поступком израде националне процене ризика од прања новца и финансирања тероризма, као и да руководи поступком доношења и спровођења активности које су сразмерне утврђеним ризицима.

Комитет за евалуацију мера за спречавање прања новца и финансирања тероризма - Манивал је јуна 2016. године објавио Извештај о извршеном оцењивању система за борбу против прања новца и финансирања тероризма у Републици Србији, у коме су констатоване одређене замерке, међу којима је и да стална координациона група није довољно делотворна. Због тога је у октобру 2017. године Влада Републике Србије донела одлуку о смањењу броја и именовању нових чланова Сталне координационе групе, како би питања међусобне сарадње и координације државних органа била подигнута на највиши ниво приоритета. Представници органа у Сталног координационој

групи су лица на положају или запослени који се налазе у организационом врху тих органа у циљу обезбеђивања несметаног и ефикасног спровођења закључака и активности координационог тела.

Због замерки изнетих у извештају Манивала, као и у Првом извештају о појачаном праћењу из септембра 2017. године, Влада Републике Србије је у новембру 2017. године усвојила **Акциони план за спровођење препорука Манивала**, у циљу отклањања недостатака на нивоу техничке усклађености и на нивоу делотворности у систему прања новца и финансирања тероризма. Из тог разлога, Стална координациона група је усмерена на спровођење препорука Манивала и извештавање о спровођењу тих препорука. Активности којима се спроводе препоруке Манивала комплементарне су активностима из Националне стратегије, с обзиром да се спровођењем препорука Манивала уједно спроводе конкретне мере и активности из Националне стратегије.

Такође, Влада Републике Србије је фебруара 2018. године формирала **Координациони тим за усмеравање активности у борби против прања новца и финансирања тероризма,** којим председава потпредседник Владе и министар унутрашњих послова, др Небојша Стефановић, а чији је задатак да усмерава и усклађује све активности државних органа и других носилаца активности предвиђених у Националној стратегији, као и да координира све активности државних органа и других носилаца у испуњавању обавеза које произлазе из извештаја Манивала из 2016. године. На овај начин показана је највиша политичка воља и опредељеност Владе Републике Србије да се питања из система борбе против прања новца и финансирања тероризма решавају на највишем стратешком и оперативном нивоу.

Национална стратегија за спречавање и борбу против тероризма

Влада Републике Србије је донела Одлуку о образовању Радне групе чији задатак је био израда Предлога националне стратегије за спречавање и борбу против тероризма, са Акционим планом. Европској комисији су документи послати на мишљење у јулу 2017. године. Коментари Европске комисије су размотрени и интегрисани су у текст. Након прибављања мишљења од надлежних државних органа, Националну стратегију за спречавање и борбу против тероризма за период 2017-2021. година, са Акционим планом, Влада Републике Србије је усвојила на седници одржаној октобра месеца 2017. године.

Национална стратегија дефинише основна и трајна опредељења, вредности и циљеве политике Републике Србије у области превенције и борбе против тероризма и успоставља стратешко-доктринарни оквир свеобухватног одговора на ову претњу, са нагласком на превенцију могућих напада, уз подршку и учешће шире друштвене заједнице. Приликом израде Националне стратегије коришћени су општеприхваћени међународни стандарди и преузете међународно-правне обавезе, посебно они утемељени Повељом Уједињених нација, Глобалном стратегијом Уједињених нација у борби против тероризма и Конвенцијом Савета Европе о спречавању тероризма. Национална стратегија подржава циљеве и вредности Противтерористичке стратегије Европске уније, као и других основних међународних инструмената за борбу против тероризма. Такође, Национална стратегија и Акциони план су усклађени са Директивом 2017/541 Европског парламента и Савета од 15.03.2017. године.

Национална стратегија и Акциони план се базирају на четири принципа Европске уније: **Превенција, Заштита, Гоњење и Одговор**. **Превенција** претпоставља изграђен систем заштите који омогућава благовремену идентификацију и смањује потенцијалне узроке радикализације и насилног екстремизма који води у тероризам и истовремено демотивише појединца или групу да прибегну акту тероризма или на други начин пруже подршку терористима. **Заштита** од тероризма у смислу Националне стратегије подразумева изграђен систем у коме су уређене процедуре и дефинисане активности и мере одговорних актера, чија ће примена смањити претњу од

терористичког акта, односно спречити конкретан терористички напад кроз уочавање и отклањање слабости у систему заштите и ограничавање могућности појединца или групе да изврше терористички напад. **Кривично гоњењетерориста** подразумева изграђен систем вођења истрага о актима тероризма и оптужења одговорних за извршење кривичног дела тероризам, односно кривичних дела повезаних са терористичким организацијама и терористичким активностима, који одликује правичност и ефикасност. **Одговор на терористички напад** подразумева припрему институција и система који пружају виталне услуге грађанима, као и самих грађана за управљање последицама и смањење последица терористичког напада, укључујући и помоћ жртвама напада.

Критична инфраструктура

Република Србија је предузела кораке у правцу додатног усаглашавања националног правног оквира са Директивом 2008/114/ЕЦ у области идентификације и обележавања Европске критичне инфраструктуре, укључујући и процену потребе за унапређењем њене заштите.

У циљу изучавања међународне праксе и нормативног оквира у овој области, Министарство унутрашњих послова је предузело више различитих активности, након чега је сачињена целовита и комплексна упоредна ГАП анализа стања у области заштите критичне инфраструктуре у Републици Србији.

Након тога, интерресорна радна група формирана од стране Владе Републике Србије, сачинила је **предлог Закона о критичној инфраструктури, који је Народна скупштина усвојила на седници одржаној 9. новембра 2018. године.**Закон о критичној инфраструктури (Службени гласник Републике Србије број 87/18) ступио је на снагу дана 21.11.2018.године. Такође, у току је иницијални поступак формирања интерресорне радне групе за израду подзаконских аката на основу наведеног Закона**.**

ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТИ

Република Србија располаже респектабилним институционалним капацитетима, спремним да одговоре на актуелне безбедносне изазове у области тероризма.

Кључни државни органи у овој области су: Служба за борбу против тероризма Министарства унутрашњих послова (СБПТ), безбедносно-обавештајне службе, односно Безбедносно-информативна агенција, Војнобезбедносна агенција и Војнообавештајна агенција, Тужилаштво за организовани криминал, као тужилаштво посебне надлежности; Посебно одељење Вишег суда у Београду; Посебно одељење Апелационог суда у Београду; Управа за спречавање прања новца Министарства финансија и друга министарства и организационе јединице у саставу тих министарстава, као што су Управа царина и Пореска управа Министарства финансија, те Управа за извршење кривичних санкција Министарства правде. Осим тога, значајну улогу на овом плану имају инситуције надлежне за управљање, координацију, надзор и контролу над радом извршних делова система националне безбедности у Републици Србији: Народна скупштина, Председник Републике, Влада Републике Србије, правосудни систем, независне државне институције и контролна тела, као и Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података.

Република Србија има више мултисекторских радних тела, односно група, које се баве координацијом и сарадњом, укључујући и размену информација, у области спречавања и борбе против тероризма, међу којима је кровно и најважније радно тело Стална мешовита радна група за борбу против тероризма.

У протеклом периоду, самостално или у сарадњи са европским и међународним партнерима, у Републици Србији су уложени значајни напори и учињени бројни искораци у правцу унапређења институционалних капацитета у области борбе против тероризма, чиме је постигнута њихова боља координација и повећана ефикасност у раду.

У погледу развијања оперативних капацитета, Служба за борбу против тероризма континуирано улаже напоре на унапређењу својих кадровских капацитета, а све у циљу ефикаснијег обављања послова из делокруга своје надлежности. Имајући у виду нове трендове и изазове са којима се Република Србија сусреће, а у циљу ефикаснијег обављања послова и задатака из своје надлежности, Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова Републике Србије, у оквиру Службе за борбу против тероризма формирана су два нова одсека, и то: Одсек за спречавање злоупотребе јавних извора-интернета, и Одсек за међународну размену обавештајно-оперативних података. Служба за борбу против тероризма је и кадровски ојачана имајући у виду да се број полицијских службеника који се баве проблематиком борбе против тероризма и екстремизма увећао за 23.

Такође, у оквиру унапређења материјално техничких капацитета, током 2018. године из буџета Републике Србије издвојена су средства за обнову возног парка Службе, тј. набавку 10 нових моторних возила која су заменила стара и расходована. Служба је такође на коришћење добила и 5 додатних канцеларија за рад“.

С циљем унапређења капацитета за учешће у евентуалним заједничким истражним тимовима, током 2017. и 2018. године полицијски службеници Службе за борбу против тероризма учествовали су у две обуке и то: TAIEX студијској посети на тему **Заједнички истражни тимови – кривична дела везана за тероризам** и обуци Агенције Европске уније за обуку органа за спровођење закона – ЦЕПОЛ, на тему **Заједнички истражни тимови**, у склопу којих су обучена четири полицијска службеника, а који су стечена знања и искуства пренели другим службеницима Службе за борбу против тероризма.

У циљу унапређења кадровских, материјално-техничких и стручних капацитета Службе за борбу против тероризма припадници ове Службе су током 2017 и 2018. године учествовали у укупно 62 међународне активности, као што су семинари, обуке, радионице итд, одржане како у иностранству тако и у Републици Србији. Наведене активности организоване су од стране: Секретаријата Конвенције о полицијској сарадњи у југоисточној Европи (PCC SEE), Агенције Европске уније за обуку органа за спровођење Закона - ЦЕПОЛ, француског официра за везу надлежног за борбу против тероризма на Западном Балкану и немачког полицијског официра за везу у Београду, Међународне академије за спровођење закона ILEA, Амбасаде САД у Београду, Међународног програма сарадње Министарства правде САД – ОПДАТ, Канцеларије за војну сарадњу Амбасаде САД у Београду, Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом, Мисије ОЕБС, Росфинмониторинга односно Међународног школско-методичког центра финансијског мониторинга из Русије, Федералног истражног бироа – ФБИ, Канцеларије ICITAP у Београду и Владе Индије.

Учествовање у наведеним међународним активностима послужило је јачању оперативних капацитета у смислу стицања нових знања и вештина полицијских службеника на теме: спровођење закона и развоја вештина руковођења, истраге на интернету, међународна правна помоћ и високотехнолошки криминал у предметима борбе против тероризма, борба против насилног екстремизма и руковођење кризним

ситуацијама, заједнички истражни тимови, криминалистичко профајлирање, свеобухватни безбедносни одговори на тероризам, правни аспекти одбрамбене подршке цивилних власти и улога форензике у борби против тероризма. Као најважније активности у којима су непосредно учествовали представници СБПТ током 2017. године истичемо: у организацији Међународног криминалистичко-истражног програма помоћи у обуци (ICITAP) одржан је тренинг о људским правима, на којем је учествовало десет полицијских службеника СБПТ, пет полицијских службеника Службе учествовало је на двонедељном **Семинару о истрази сајбер криминала који се одржавао у НР Кини**, десет полицијских службеника Службе **похађало је обуку посвећену борби против насилне радикализације: детекцији, процени и борби против страних бораца као и обуку на тему Превенција радикализма** на којој је учествовало 14 полицијских службеника ове Службе.

Јачање оперативних капацитета у смислу стручног усавршавања настављено је и током 2018. године, а као најзначајније међународне активности у којима су учешће узели полицијски службеници Службе за борбу против тероризма истичемо: семинар на тему **Интернет истраге**, обука на **тему Међународна правна помоћ и високотехнолошки криминал у предметима борбе против тероризма**, током које је обучено шест полицијских службеника Службе, обука на тему **Улога форензике у борби против тероризма**, у Гуџарату, Индија, у оквиру семинара организованом од стране Владе Индије кроз Индијски програм техничке и економске сарадње за школску 2018/2019.

У јуну 2018. године окончан је регионални пројекат „Прва линија практичара који се баве борбом против радикализације - унапређење свесности и подстицање изградње капацитета у региону Западног Балкана (FIRST LINE OF PRACTICIONERS)“, иницирaн од стране Словеније, а финансиран од Европске комисије, са циљем стварања услова да се на нивоу државе направи мрежа особа које у свом свакодневном раду непосредно долазе у контакт са грађанима (здравствени радници, просветни радници, социјални радници, полицијски службеници у непосредном свакодневном контакту са грађанима,...), а који би били обучени да препознају иницијалне индикаторе да лице бива радикализовано, по моделу ЕУ РАН. У априлу 2018. године 4 полицијска службеника узела су учешће на радионици организованој у Београду у оквиру предметног пројекта.

Од 2018. године Служба за борбу против тероризмаучествује у раду Регионалне мреже националних P/CVE координатора и тим поводом представници Службе за борбу против тероризма учествовали су на радним састанцима одржаним током јуна 2018. године у Прагу, Република Чешка и током октобра 2018. године у Будви, Црна Гора.

Током 2018. године успостављени су технички капацитети и омогућен је директни приступ ***ASF базама агенције Интерпол***, од стране полицијских службеника Службе за борбу против тероризма

Поред јачања кадровских капацитета, Служби за борбу против тероризма је у периоду 2017-2018, кроз сарадњу са иностраним партнерима, донирана је опрема која је допринела унапређењу њених техничких капацитета. У октобру 2017. године реализована је донација ICITAP у виду информатичке опреме у вредности од 3.436,17 америчких долара. У јануару 2018. године реализована је донација СР Немачке у виду информатичке опреме Министарству унутрашњих послова Републике Србије, при чему је СБПТ донирано 10 рачунара са пратећом информатичком опремом (монитори, штампачи), а средином априла 2018. године за потребе Службе за криминалистичку аналитику и СБПТ реализована је донација информатичке опреме од стране Владе САД, преко Међународног истражно-криминалистичког програма помоћи у обуци (ICITAP), у вредности од **380.135америчких долара, којом су значајно унапређени материјално-технички капацитети.**

Република Србија наставља са активностима у циљу унапређења институционалних капацитета у области борбе против тероризма, њихове боље координације и повећане ефикасности у раду. Већ су предузете конкретне мере у правцу успостављања јединствене националне базе података за борбу против тероризма, у циљу унапређења размене информација у тој области између надлежних државних органа. На иницијативу Министарства правде, Влада Републике Србије је донела Одлуку о образовању Радне групе за успостављање националне базе података за борбу против тероризма. На основу анализе компаративних законских решења и добре европске праксе за успостављање јединствене националне базе података у вези са тероризмом и унапређењем капацитета за ефикасну размену информација, као и одређеног модела за успостављање јединствене националне базе података и размену информација у вези са тероризмом, Радна група је сачинила **Предлог нацрта закона о националној бази података за спречавање и борбу против тероризма,**који је прошао јавну расправу.

7. БОРБА ПРОТИВ ТЕРОРИЗМА		
ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 1	**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**	**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**
Република Србија треба да повећа своје напоре да се усагласи са захтевима Европске уније у области борбе против тероризма. Република Србија усваја и спроводи нову Стратегију за спречавање и борбу против тероризма у складу са Стратегијом Европске уније за борбу против тероризма, усклађује своје законодавство у највећој мери са релевантним правним тековинама Европске уније, наставља да развија своје оперативне капацитете, улаже делотворне напоре да спречи радикализацију и екстремизам и унапређује практичну сарадњу и размену информација са специјализованим службама у Европској унији и њеним државама чланицама.	Постизање циљева дефинисаних стратешким документима Европске уније и међународним стандардима кроз унапређење нормативног оквира, организационих и кадровских капацитета као и кроз спровођење јавних политика у Републици Србији	Ефикасније и делотворније политике у борби против тероризма, укључујући спречавање насилног екстремизма и радикализације која води у тероризам. Извештаји о напретку које је припремила Европска комисија.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
7.1.	Спровођење Националне стратегије и Акционог плана за спречавање и борбу против тероризма.	Државни органи и организације наведени у Акционом плану као носиоци активности.	5 година од усвајања Националне стратегије	Трошкови Стратегије и Акционог плана за њено спровођење.	Планиране активности спроведене у складу са Акционим планом и интерним акционим плановима, и у прописаним роковима.	
7.2	Координација, праћење, оцењивање и извештавање у вези са спровођењем Националне стратегије и Акционог плана за спречавање и борбу против тероризма.	Радна група дефинисана Националном стратегијом, Национално координационо тело.	Координација и праћење континуирано. Оцењивање и извештавање на годишњем нивоу, почев од 2018. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Спроведена координација, праћење, оцењивање и извештавање, у прописаним роковима.	

7.3	Спровођење Националне стратегије и Акционог плана за борбу против прања новца и финансирања тероризма.	Државни органи и организације наведени у Акционом плану као носиоци активности.	5 година од усвајања Националне стратегије, до краја 2019. године, када престаје да важи.	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Планиране активности спроведене у складу са Акционим планом и у прописаним роковима.	
7.4	Координација, праћење, оцењивање и извештавање у вези са спровођењем Националне стратегије и Акционог плана за борбу против прања новца и финансирања тероризма.	**Координационо тело.**	Координација и праћење континуирано. Оцењивање и извештавање IV квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Спроведена координација, праћење, оцењивање и извештавање у прописаним роковима.	
7.5	Анализа испуњености постојеће Националне стратегије и Акционог плана за борбу против прања новца и финансирања тероризма.	**Координационо тело.**	I квартал 2019. године.	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Спроведена анализа.	

7.6	Израда предлога и доношење Националне стратегије и Акционог плана за борбу против прања новца и финансирања тероризма за период 2020-2025, на основу анализе испуњености постојеће Националне стратегије и Акционог плана.	**Координационо тело.**	Израда предлога II и III квартал 2019. године. Доношење Националне стратегије и Акционог плана IV квартал 2019. године.	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојена Национална стратегија и Акциони план за борбу против прања новца и финансирања тероризма	
7.7	Израда подзаконских аката за спровођење Закона о критичној инфраструктури.	**Министарство унутрашњих послова.**	II квартал 2019. године.	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојени подзаконски акти за спровођење Закона о критичној инфраструктури.	
7.8	Израда предлога измена и допуна Кривичног законика, у циљу усклађивања са Директивом 2017/541 Европског парламента и Савета од 15. марта 2017. године о борби против тероризма, у циљу нормирања нових	**Министарство правде**	IV квартал 2019. године.	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојен Закон о изменама и допунама Кривичног законика.	

	кривичних дела у вези са тероризмом.					
7.9	Израда предлога измена и допуна Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, у циљу усклађивања са Одлукама Савета 2003/48 и 2005/671.	**Министарство унутрашњих послова** Министарство правде.	IV квартал 2020. године.	Нема додатних трошкова - запослени раде у оквиру редовних радних активности Трошкови спровођења Закона биће накнадно одређени.	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, усклађен са Одлукама Савета 2003/48 и 2005/671.	
7.10	Израда предлога Закона о националној бази података за борбу против тероризма, у циљу унапређења размене информација између надлежних државних органа	Радна група за успостављање националне базе података. Министарство правде	II квартал 2019. године.	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојен Закон о националној бази података за борбу против тероризма.	

7.11	Успостављање националне базе података за борбу против тероризма, укључујући и обуку њених корисника	Радна група за успостављање националне базе података. Безбедносно-информативна агенција	IV квартал 2019. године.	Трошкови спровођења Закона биће накнадно одређени.	Успостављена национална база података. Спроведена обука за кориснике.	
7.1.12	Унапређење капацитета Министарства унутрашњих послова за спречавање радикализације и насилног екстремизма који воде у тероризам у сарадњи са представницима локалне заједнице, кроз обуке и друге видове стручног усавршавања.	**Министарство унутрашњих послова** Управа криминалистичке полиције - Служба за борбу против тероризма	IV квартал 2021. године	Међународне донације/ОЕБС пројекат Нема трошкова - запослени раде у склопу редовних радних активности/	Подигнут ниво свести о значају спречавања радикализације и насилног екстремизма који воде у тероризам. Реализоване обуке чланова Локалних савета за безбедност. Реализоване обуке полицијски службеника. Израђени приручници и брошуре за обуке	

7.1.13	Унапредити капацитете Службе за борбу против тероризма и екстремизма кроз обуку тренера на тему препознавања облика тероризма и повезаних кривичних дела, посебно у вези спречавања злоупотребе интернета од стране терориста.	**Министарство унутрашњих послова** Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против тероризма	IV квартал 2021. године	Међународне донације/ОЕБС пројекат Нема трошкова - запослени раде у склопу редовних радних активности/	Упознавање са најбољим праксама партнерских служби (Италија, Немачка и Естонија) Набавка потребног софтвера. Обука за коришћење софтвера.	
7.1.14	Унапредити капацитете Службе за борбу против тероризма и екстремизма кроз обуку полицијских службеника о начину обављања интервјуа са припадницима екстремистичких и терористичких група.	Министарство унутрашњих послова Управа криминалистичке полиције - Служба за борбу против тероризма	IV квартал 2020. године	„Подршка ЕУ за ефикасно управљање границом“, ИПА 2016 **Нема додатних трошкова -** запослени раде у склопу редовних радних активности	Обучени и сертификовани полицијски службеници.	

7.1.15	Унапредити кадровске и материјално техничке капацитете Службе за борбу против тероризма и екстремизма кроз повећање броја систематизованих радних места, обуке и набавку ИТ и телекомуникационе опреме.	Министарство унутрашњих послова Управа криминалистичке полиције - Служба за борбу против тероризма и екстремизма.	IV квартал 2021. године	*премештаји постојећих запосленин* /билатерални донатор.	Систематизована нова радна места. Реализоване обуке. Набављена ИТ и телекомуникационе опреме.	

САРАДЊА У ОБЛАСТИ ДРОГА

ТРЕНУТНО СТАЊЕ

Нормативни и стратешки оквир

Правни оквир Републике Србије, који се односи на борбу против дрога успостављен је у односу на одредбе садржане у међународним конвенцијама Уједињених нација, укључујући Јединствену конвенцију о опојним дрогама, из 1961. године, **Протокол о изменама и допунама Јединствене конвенције о опојним дрогама,** из 1961. године и 1972. године, **Конвенцију о психотропним супстанцама**, из 1971. године, **Конвенцију Организације Уједињених нација о недозвољеном промету опојних дрога и психотропних супстанци**, са додатним протоколима, из 1988. године, **Конвенцију Организације Уједињених нација против транснационалног организованог криминала** и додатним протоколима. Република Србија је потписница главних међународних конвенција и конвенција Савета Европе о дрогама.

Правни оквир Републике Србије заснован је на **Кривичном законику** (Службени гласник Републике Србије, број 85/2005, 88/2005 - испр., 107/2005 - испр. 72/2009, 111/2009, 121/2012 и 104/2013), **Закону о кривичном поступку** (Службени гласник Републике Србије, број 72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013, 45/2013 и 55/2014), З**акону о организацији и надлежности државних органа о сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције** (Службени гласник Републике Србије, број 42/2002, 27/2003, 39/2003, 67/2003, 29/2004, 58/2004 – испр. Закон, 45/2005, 61/2005, 72/2009, 72/2011 – испр.закон, 101/2011 – испр. закон и 32/2013), **Закон о полицији** (Службени гласник Републике Србије, број 101/2005, 63/2009 - одлука КЗ и 92/2011, 06/2016, 24/2018), **Закон о психоактивнимконтролисаним супстанцама** (Службени гласник Републике Србије, број 99/2010 од 27. децембра 2010. године), **Закону о супстанцама које се користе за илегалну производњу опојних дрога и психотропних супстанци** (Службени гласник

Републике Србије, број 107/05) и **Закону о здравственој евиденцији** (Службени гласник Републике Србије, број 14/81, 24/85, 26/85, 6/89 и број 44/91, 53/93, 67/93, 48/94 и 101/2005 - *измењени закон*).

Законодавство Републике Србије усклађено је са Заједничком акцијом 96/750/ПУП, о усклађености закона и праксе са државама чланицама Европске уније у борби против наркоманије и за спречавање и борбу против илегалне трговине дрогом.

Кривични законик садржи прописе из Оквирне одлуке 2004/757/ПУП, која прописује минималне одредбе о саставним елементима кривичних дела и казни из области незаконите трговине дрогом. **Усвојен је Закон о изменама и допунама Закона о психоактивним контролисаним супстанцама** који је усклађен са европским законодавством.

Министарство здравља је у оквиру сарадње са Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога - EMCDDA успоставило **Систем раног упозоравања о новим психоактивним супстанцама**. Протоколом о Систему раног упозоравања дефинисана је мрежа установа и начин размене информација о новим психоактивним супстанцама. Усвојен је **Специјални регистар морталитета** који је у потпуности усклађен са стандардима EMCDDA и договорено је да у наредном периоду приоритет у сарадњи са EMCDDA буде усаглашавање индикатора понуде дрога са EMCDDA стандардима.

Што се тиче усклађивања са Заједничком акцијом 96/698/ПУП, о сарадњи између царинских органа и привредних организација у борби против трговине дрогом, Управа царина је закључила Меморандум о разумевању са јавним предузећима и привредним друштвима који се односи на борбу против трговине дрогом, чиме је делимично транспонована ова акција. Дана 23.01.2015. године потписан је Меморандум о разумевању између Министарства финансија, Управе царина и Министарства унутрашњих послова, са циљем побољшања ефикасности у деловању, координацији конкретних активности, по потреби предузимању радњи, у сарадњи и заједничком раду, на спровођењу и реализацији конкретних активности у оквиру делокруга ових послова.

Стратегија за сузбијање наркоманије

Глава 23 Кривичног закона Републике Србије односи се на дела против јавног здравља. Ове одредбе у великој мери су усклађене са Заједничком акцијом 96/750/ПУП о усклађености закона и пракси у државама чланицама Европске уније за борбу против наркоманије и за спречавање и борбу против илегалне трговине дрогом.

Република Србија спроводи делове препоруке Савета, у вези са смерницама за узимање узорака из заплењене дроге, а које се односе на превенцију и смањење штете по здравље, изазване зависношћу од дроге и на размену информација и побољшаним методама истраге.

Потпуна примена ових препорука предвиђена је Стратегијом за сузбијање наркоманије (2014-2021).

Дана 27. децембра 2014. године, Влада Републике Србије усвојила је Стратегију за сузбијање наркоманије у Републици Србији (2014-2021) и Акциони план (2014-2017) за њено спровођење, (Службени гласник Републике Србије, број 1/2015). Овај стратешки документ је у складу са Стратегијом Европске уније за борбу против дрога (2013-2020) и Акционим планом Европске уније за борбу против дрога (2013-2016). Он такође одражава основне циљеве обновљеног Акционог плана Европске уније и Западног Балкана за борбу против наркотика, из 2013. године, са фокусом на стратешко планирање, законодавство и изградњу институција, смањење потражње,

спровођење закона и правосудну сарадњу, прање новца и контролу прекурсора. Нова Стратегија и Акциони план Републике Србије предвиђају механизме евалуације.

На основу анализе стања у Републици Србији препознто је да је превенција злоупотребе дрога веома значајна. Нова Стратегија и Акциони план предвиђају низ активности у области смањења потражње дрога и превенцију наркоманије, укључујући кампање за подизање свести у високошколским установама, средњим и основним школама, вртићима и на другим местима, посебно интересантним за популацију адолесцената.

У извештају о евалуацији првог дела Акционог плана, за период 2014-2017, препорука је да све институције појачају програме превенције злоупотребе дрога.

На плану превентивних активности Министарство унутрашњих послова спроводи едукативно-инфоративни програм на тему **Превенција и заштита деце од опојних дрога** у оквиру пројекта **Основи безбедности деце** који се имплементира у сарадњи са Министарством просвете, науке и технолошког развоја, са којим је и потписан Меморандум о сарадњи. Реализаује се и пројекат "Програм оснаживања породица" у сарадњи са Министарством просвете, науке и технолошког развоја и UNODC. Први пут Министарство унутршњих послова спроводи програм за превенцију дрога, усаглашен са интернационалним стандардима и заснован на доказима да даје добре резултате.

Имплементиран је први део пројекта **Подршка превентивном деловању полиције у школама у заштити ученика од психоактивних супстанци**у сарадњи са другим организационим јединицама Министарства унутрашњих послова и ОЕБС.

Очекивани резултати пројекта су обучени школски полицајци за превентивно поступање и заштиту деце од злоупотребе психоактивних супстанци. Одржан је тренинг на тему „Унапређење знања из области превенције наркоманије“, у циљу унапређења знања и вештина из области превенције коме су присуствовали полицијски службеници који се баве превенцијом по полицијским управама у Републици Србији. Ово је први у низу тренинга који ће се одржавати за унапређење знања из ове области, заснованих на научним доказима и у складу са међународним стандардима.

Влада Републике Србије основала је **Комисију за борбу против наркоманије у школама**, у коју су укључена сва надлежна министарства и Канцеларија за борбу против дрога, обучено је 48 тимова за превенцију дроге у школама, у Београду, Новом Саду, Нишу и Крагујевцу, који спроводе програме по свим локалним срединама на целој територији Републике Србије.

Акциони план за мониторинг дрога и зависност од дрога Министарства здравља

Министарство здравља формирало је Радну групу за мониторинг дрога и зависност од дрога, са задатком да успостави све неопходне индикаторе до формирања јединице за мониторинг дрога у Министарству здравља. Радна група је донела Акциони план за мониторинг дрога и зависност од дрога, за период од децембра 2015 до јуна 2017. године.

Институионални оквирза смањење понуде

Министарство унутрашњих послова-Управа криминалистичке полиције и Управа полиције, као и Тужилаштво за организовани криминал, главни су актери у борби против трговине дрогом. Поред наведених, у овој области делују следећи органи: Канцеларија за борбу против дроге Владе Републике Србије и Министарство здравља, Институт за јавно здравље Србије - Милан Јовановић Батут, Комисија за психоактивне контролисане супстанце.

Министарство унутрашњих послова

У циљу развијања институционалних и административних капацитета у борби против криминала у вези са наркотицима, у оквиру Министарства унутрашњих послова основана је Служба за борбу против дрога, са задатком предузимања превентивних и репресивних мера за борбу против дроге.

Кадровска попуњеност организационих јединица Министарства унутрашњих послова, које се у оквиру својих надлежности баве сузбијањем наркотика је 100%, у односу на попуњеност предвиђену Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова.

Служба ће квартално процењивати могућност за проширење административних капацитета, и на основу анализе предлагати иницијативе за проширење кадровског плана, техничких капацитета и других. Успостављени су системи комуникације између релевантних особа унутар организационих јединица и успостављени су системи координације у комуникацији у циљу заједничког деловања.

Полицијска сарадња у области наркотика у Републици Србији је ефикасна и свеобухватна и одвија се на свим нивоима: стратешком, оперативном, специјалистичком и граничном, као и преко различитих канала комуникације: међународних - агенције Интерпол и Европол, Европски центар за праћење дрога и зависности од дрога - EMCDDA, Центар за сарадњу у Југоисточној Европи - SELEC, али и билатералних. Министарство унутрашњих послова закључило је билатералне и мултилатералне споразуме о сарадњи полиција и то 20 међународних споразума о полицијској сарадњи са трећим земљама, који су тренутно на снази, укључујући билатералне споразуме са и 15 држава чланица Европске уније.

У оквиру активности свеобухватне борбе против дрога ***набављени су СПОТ тестови*** за прелиминарну идентификацију психоактивних контролисаних супстанци на терену за потребе Министарства унутрашњих послова. Купљен је довољан број тестова који ће омогућити брзи скриниг и детекцију на дроге. Након коришћења тестова урађена је анализа којом је утврђено да примена тестова има сврсисходност само у оперативном смислу, јер Закон о кривичном поступку, као ни Закон о ПКС не препознаје овакакв тест као доказни материјал.

У Закону о психоактивним контролисаним супстанцама наведено је да би се одређена супстанца идентификовала као психоактивна контролисана супстанца потребан је налаз и мишљење вештака, односно вештачење предметне супстанце. С обзиром да тестови омогућавају детекцију, али не и вештачење, они се не могу узети као доказ у судском процесу. Реализоване су неопходне обуке за полицијске службенике и обучен је одређени број криминалистичких полицајаца.

Национални центар за криминалистичку форензику овлашћен је према Закону о полицији да интегрално обавља све врсте форензичких вештачења, а у односу и на Измене и допуне Закона о психоактивних контролисаним супстанцама обавља вештачења психоактивних супстанци за највећу количину психоактивних супстанци која се заплени на територији Републике Србије. Центар такође идентификује нове психоактивне супстанце и о томе на већ устаљен начин информише Национални систем раног упозорења појави нових супстанци. У складу са међународним захтевима Европске мреже форензичких института (ENFSI), а према закључцима Савета Европске уније о визији форензичке науке до 2020 године *(Council conslucions on the vision for the European Firensic Science 2020 including the creation of the European Forensic Science Area and development of forensic science infrastructure in Europe),* Национални центар за криминалистичку форензику је од 2014. године једини у Републици Србији акредитован према међународном стандарду **ISO/IEC17025/2006** за област вештачења психоактивних супстанци, а од 2018. и реакредитован, што представља један од услова за пуноправно чланство у ENFSI.

Такође, према поменутим закључцима, Центар поступа у смислу сарадње са ENFSI, исту оцењује као приоритет у својој области и активно учествује у раду великог броја радних група које су одређене да прописују методологију рада у свакој појединачној области форензике. Најинтензивнија је активност Национални центар за криминалистичку форензику у области Радне групе за дроге ENFSI кроз позицију потпредседника Групе.

Канцеларија за борбу против дрога

Што се тиче институционалних капацитета, Влада Републике Србије усвојила је Уредбу од 24. јула 2014. године о оснивању Канцеларије за борбу против дроге. Поменути орган Владе Републике Србије одговоран је за обављање свих стручних, административних и оперативних радњи на испуњавању захтева које поставља Влада, координацију рада државних органа, учествовање у изради стратегија и правила, праћењу реализације пројеката, анализирању стања у погледу дроге, остваривању међународне сарадње и припреми годишњих извештаја за међународне организације. Директор Канцеларије за борбу против дроге изабран је 01.11.2015 године, док је Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Канцеларији усвојен дана 10.02.2016 године, са укупно три запослена. Канацеларија је успоставила мрежу контакт особа из институција задужених за спровођење активности из Акционог плана за спровођење Стратегије.

Канцеларија је током 2018. године запослила два службеника, а током 2019. године планира се запошљавање још службеника, као и нова организациона структура. У складу са Стратегијом током 2018. године потписан је **Меморандум о сарадњи са организацијама цивилног друштва**, како би се унапредила сарадња цивилног друштва и државе у овој области.

Министарство здравља

Министарство здравља бави се превенцијом и здравственим потребама становништва, укључујући и производњу и препродају опојних дрога, психотропних супстанци и прекурсора. Република Србија формирала је **Комисију за психоактивне контролисане супстанце,** која делује као међусекторско тело чији су чланови стручњаци у области психоактивних контролисаних супстанци и представници министарстава надлежних у овој области.

Надлежности Комисије за психоактивне контролисане супстанце се не преклапају са активностима Канцеларије за борбу против дрога. Правни основ за сарадњу са Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога - EMCDDA, дефинисан је у члану 93, Закона о психоактивним контролисаним супстанцама који уређује међународну сарадњу Министарства здравља.

Законом о изменама и допунама Закона о психоактивним контролисаним супстанцама одређено је оснивање **Националне контакт тачке** за сарадњу са EMCDDA у Министарству здравља. Послови Националне контакт тачке дефинисани су Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству здравља.

Министарство здравља формирало је **Радну групу за мониторинг дрога и зависност од дрога,** са задатком да успостави све неопходне индикаторе до формирања јединице за мониторинг дрога у Министарству здравља. Радна група је донела Акциони план за мониторинг дрога и зависност од дрога, за период од децембра 2015. године до јуна 2017. године .

Примењују се сва до сада стечена знања која произилазе из пројеката које финансира Европска унија у области дрога Министарство здравља је потписало **Меморандум о сарадњи са институцијама које су учествовале у пројектима које финансира Европска унија за подршку одрживости свих активности ових пројеката** - Министарством унутрашњих послова и Институтом за јавно здравље Србије - Милан Јовановић - Батут.

Спровођењем препорука датих у твининг пројекту, могу да се прикупљају сви значајни и важни подаци у вези са понудом и потражњом дрога на тржишту. Подаци се прикупљају у Центру за мониторинг дрога и зависности од дрога у Министарству здравља, као Националној контакт тачки за сарадњу са EMCDDA. Подаци се прикупљају у складу са Протоколима EMCDDA и обухватају 5 кључних епидемиолошких индикатора (употреба дроге у општој популацији, морталитет повезан са употребом дроге, инфективне болести повезане са употребом дроге, ризична употреба дроге и показатељ потреба за лечењем зависника од дрога), као и индикаторе понуде дрога (заплене, кривична дела повезана са употребом дроге, чистоћа дроге).

Национална контакт тачка извештава EMCDDA о ситуацији у области дрога кроз годишње извештаје о свим индикаторима. Ова врста информација би омогућила бољи преглед тренутног стања и лакшу анализу претњи.Такође ће бити омогућено боље разумевање ситуације на нивоу Европске уније. Прикупљање и анализа података су усклађени са потребама и очекивањима Европског центра за праћење дрога и зависности од дрога- EMCDDA. Реализацијом пројекта, унапређени су стандради уништавања наркотика (психоактивних контролисаних супстанци) што је остварено кроз израду **Смерница за руковање и уништавање заплењене дроге, њихово чување и припрему за уништење**.

Такође, уочљиво је унапређење рада водећих институција постигнуто кроз имплементацију међународно признатих примера добре праксе у области превенције злоупотребе дрога и борбе против производње, продаје и дистрибуције дроге.

Један од видљивих резултата је и успостављање платформе за администрацију и стручњаке у Републици Србији за комуникацију у вези са политиком у борби против дроге у одсуство координационог тела и механизма на националном нивоу.У том смислу, највиши приоритет треба дати спровођењу координационе структуре и механизама и развоју система за праћење наркотика, као и усвајању политичких и стратешких докумената за борбу против наркотика како би они добили највећи значај у наредном периоду.Континуирана политичка подршка је од виталног значаја за обезбеђивање адекватних капацитета и финансијских средстава у овој области.

Списак дрога и прекурсора

Република Србија поседује списак дрога и прекурсора. Списак се усклађује са INCB листама, али и са ЕУ листама преко Система раног упозоравања о новим психоактивним супстанцама. Комисија за психоактивне контролисане супстанце је у складу са Законом о психоактивним контролисаним супстанцама задужена да прати, врши процену ризика и предлаже Министру здравља Списак психоактивних контролисаних супстанци. Комисија за психоактивне контролисане супстанце се редовно састаје и према информацијама из Система за рано упозоравање о новим психоактивним супстанцама врши процену ризика и предлаже нови Списак психоактивних контролисаних супстанци. Списак се редовно ажурира у складу са информацијама о новим психоактивним супстанцама на националном и на ЕУ нивоу. На овај начин успостављен је флексибилни административни механизам, који омогућава брзо ажурирање списка,на основу предлога Министарства здравља или Министарства унутрашњих послова. Према важећим законским прописима, Министарство здравља сачињава Предлог за измене и допуне закона, који се односе на психоактивне контролисане супстанце, у сарадњи са министарствима наведеним у Акционом плану.Активности које спроводи Управа криминалистичке полиције у вези са дрогом су прописане Кривичним законом и Законом о кривичном поступку и нису предвиђене измене у том погледу.

Уништење дроге

Постојеће количине заплењених наркотика континуиирано се уништавају Уништавање се обавља спаљивањем у термоелектрани, у складу са претходно развијеном студијом о утицају на животну средину. Процеси уништавања се обављају два пута годишње.

Владина Комисија за контролу поступка уништења ПКС променила је чланове Комисије и постала оперативна од 2017. године и од тада је укупно уништено у седам уништења **6.211.738 грама дроге.**

Унапређење капацитета Министарства унутрашњих послова, за потребе узорковања, складиштења и уништења заплењене количине психоактивних контролисаних супстанци

Ради безбедног чувања и уништавања Министарство унутрашњих послова је израдио и спровео пројекат „**Унапређење капацитета Министарства унутрашњих послова, за потребе узорковања, складиштења и уништења заплењене количине психоактивних контролисаних супстанци“** који је одобрен од стране Амбасаде Краљевине Норвешке.

Пројекат је директно намењен имплементацији Стратегије и Акционог плана за дроге 2014-2021.године, у складу са Акционим планом Поглавље 24, Потпоглавље 8, Сарадња у области дрога. Очекивани резултат пројекта је: Успостављање систематског механизма за сузбијање дрога у складу са европским стандардима, односно безбедно складиштење, уништење и узорковање ПКС у складу са земљама ЕУ. У циљу очекиваног резултата израђен је предлог Стандардних оперативних процедура за третман са заплењеним психоактивним супстанцама, у Министарству унтрашњих послова, по узору на земље чланице Европске уније.

8. САРАДЊА У ОБЛАСТИ ДРОГА						
ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 1			**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**			**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**
Република Србија треба да повећа своје напоре да се усагласи са захтевима Европске уније у области борбе против дрога. Србија наставља да спроводи Стратегију за превенцију и борбу против дрога (2014 - 2021) и Акциони план (2014 - 2017) и прати квалитет и ефекте њиховог спровођења.			Основан систематски механизам за борбу против дроге који је у складу са европским стандардима. Стратегија за превенцију и борбу против дрога спроводи се несметано и у континуитету			Унапређење правног оквира који утиче на смањење нивоа криминала у области дрога.
Бр.	**АКТИВНОСТИ**	**НАДЛЕЖНИ ОРГАН**	**РОК**	**ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА**	**ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА**	**СТАТУС СПРОВОЂЕЊА**
8.1.1.	Усвајање новог Акционог плана 2019-2021 у складу са Стратегијом за превенцију и борбу против дрога (2014 - 2021)	Канцеларија за борбу против дрога са представницима министарстава који су према Стратегији, одговорни за спровођење Акционог плана.	II квартал 2019. године	Нема додатних трошкова - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојен Акциони план	

8.1.2	Анализа нормативног оквира за борбу против дроге	**Канцеларија за борбу против дрога**, у сарадњи са надлежним министарствима: Министарство унутрашњих послова Министарство здравља, Министарство правде, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарство финансија- Управа царина	II квартал 2019. године	Нема додатних трошкова - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Извршена анализа	
8.1.3	Изменити нормативни оквир према резултатима анализе у складу са променама у правним тековинама Европске уније	**Министарство здравља** Министарство унутрашњих послова Министарство правде и друга релевантна министарства	IV квартал 2019. године	Нема додатних трошкова - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Измењен нормативни оквир	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 2	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија предузима мере које за циљ имају јачање оперативних капацитета надлежних институција у борби против кријумчарења наркотика, посебно Службе за превенцију наркоманије и сузбијање кријумчарења наркотика у Министарству унутрашњих послова, која треба да има потпуно попуњене кадровске капацитете и спроведене потребне обуке, што јој омогућава да систематски спроводи проактивне истраге.	Ефикасан рад органа за спровођење закона и правосудних органа у превенцији и борби злоупотребе дрога, који се спроводи кроз њихову сарадњу, примену савремених метода и јединствену методологију рада.	Број обучених кадрова, попуњени капацитети, развијање и унапређење превентивних програма, комуникације и сарадње између тела која спроводе законе приказане кроз евиденције и извештаје.

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
8.2.1	Унапређење националних капацитета за борбу против дроге кроз јачање Службе за борбу против дрога и Одељења за сузбијање кријумчарења дроге	**Министарство унутрашњих послова-** Управа криминалистичке полиције	IV квартал 2020. године	Пројекат Програм оснаживање породице Пројекат Подршка превентивном деловању полиције у школама у заштити ученика од психоактивних супстанци са Организацијом за европску безбедност и сарадњу - ОЕБС	1.Побољшана хоризонтална сарадња и комуникација органа за спровођење закона и успостављање јасног ланца командовања 2.Проактивније истраге на основу анализе ризика кроз националну Процену претњи од тешког и организованог криминала - СОКТА 3.Еквивалентне праксе и Методологија за борбу против наркотика на целој територији државе 4.Централизација и стандардизација евиденције и обрада статистичких података 5.Ефикасније коришћење ресурса и штедња ресурса кроз укупно планирање потреба целе службе 6.Ширење добре праксе за превенцију криминала у вези са злоупотребом дрога	

8.2.2	Анализа стања по полицијским управама по линији рада дрога	**Министарство унутрашњих послова-** Управа криминалистичке полиције	IV квартал 2019. године	Прерасподела постојећих запослених - дефинисати број запослених који ће прерасподелом бити упућени у Службу	Оформљени Регионални центри	
8.2.3	Сазнати више о конкретним моделима обуке Агенције Европске уније за обуку органа за спровођење закона - ЦЕПОЛ, за примену специјалних истражних техника	**Министарство унутрашњих послова**	Континуирано	Буџет Министарство унутрашњих послова 824.000 динара по години - буџетирано у оквиру потпоглавља 6.1 Полицијска сарадња	Уведени модели обуке у програм обуке Министарства унутрашњих послова	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 3	**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**	**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**
Република Србија обезбеђује несметану сарадњу између различитих тела одговорних за спречавање злоупотребе дрога и свеукупну координцију националне политике борбе против дрога. Република Србија обезбеђује да не дође до преклапања надлежности.	Списак дрога усклађен на међународном и европском нивоу, као и сходно ситуацији на терену	Одсуство разлике између европског и домаћег списка психоактивних контролисаних супстанци

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
8.3.1	Доношење уредбе за поступак складиштења и уништавања заплењених психоактивних контролисаних супстанци	**Министарство здравља** Министарство унутрашњих послова и Министарство правде, судови	III квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојена Уредба на основу Закона о психоактивним контролисаним супстанцама, која ближе одређује процедуре поступања за поступак складиштења и уништавања заплењених психоактивних контролисаних супстанци	
8.3.2	Доношење инструкција за третман, складиштење и транспорт заплењених психоактивних контролисаних супстанци и њихових разблаживача у Министарству унутрашњих послова- Интерни акт	Министарство унутрашњих послова- Управа криминалистичке полиције	II квартал 2019. године -	Пројекат Унапређење капацитета Министарства унутрашњих послова за управљање заплењеним количинама психоактивних контролисаних супстанци, уз подршку Краљевине Норвешке и имплементационог партнера	Усвојене инструкције (укупно четири) за третман, складиштење и транспорт заплењених психоактивних контролисаних супстанци и њихових разблаживача које дефинишу поступке полицијских службеника у предметним областима.	

8.3.3	Развијање и спровођење програма превенције употребе психоактивних супстанци заснованих на научним доказима у складу са интернационалним стандардима.	**Министарство унутрашњих послова-** Управа криминалистичке полиције у сарадњи са Министарством здравља, Министарством просвете, науке и технолошког развоја и др. и релевантним субјектима	Континуирано до 2020.	Пројекат Програм оснаживања породице Буџет Министарства унутрашњих послова 100.000 динара годишње	Број пројеката и програма Број корисника програма	
8.3.4	Измена нормативног оквира који се односи на поступак складиштења и уништавања заплењених прекурсора, донешење Уредбе за уништавање прекурсора	**Министарство здравља** Министарство унутрашњих послова, и Министарство правде	IV квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Допуњен нормативни оквир. Усвојен Закон о прекурсорима, као и Уредба на основу предметног Закона.	
8.3.5	Припремити План за уништење психоактивних контролисаних супстанци на основу евиденције Виших судова и полицијских управа	**Комисија за контролу поступка уништења Владе Републике Србије** Министарство правде, у сарадњи са Министарством унутрашњих послова и Министарством	II квартал 2019. године -	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојен план за уништавање психоактивних контролисаних супстанци од стране Комисија за контролу поступка уништења Владе Републике Србије	

		здравља				
8.3.6	Уништавање психоактивних контролисаних супстанци, одузетих на основу правоснажних пресуда – историјска уништења	**Министарство унутрашњих послова** Министарство здравља	Континуирано	5 евра по једном килограму	Количина уништених психоактивних контролисаних супстанци	
8.3.7	Континуирано уништење одузетих психоактивних контролисаних супстанци	**Министарство унутрашњих послова**, по налогу надлежних судова у сарадњи са Министарством здравља	Континуирано	5 евра по једном килограму	Количина уништених психоактивних контролисаних супстанци	

8.3.8	Завршна обрада одузетих прекурсора	**Министарство здравља** Министарство унутрашњих послова Министарство правде Министарство финансија- Управа царина Министарство пољопривреде и заштите животне средине Хемијски факултет Универзитета у Београду	Континуирано	Трошкови активности зависе од врсте завршне обраде	Количина уклоњених и уништених прекурсора	
8.3.9	Припремити План за уништавање прекурсора	**Министарство здравља** Министарство унутрашњих послова Министарство правде Министарство финансија- Управа царина Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	IV квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојен План за уништавање прекурсора	

8.3.10	Набавити складишта (контејнере) за психоактивне контролисане супстанце у складу са процедурама за третман психоактивних конторлисаних супстанци	**Министарство унутрашњих послова-** Управа криминалистичке полиције	II квартал 2019. године -	Пројекат Јачање капацитета Министарства унутрашњих послова, за потребе узорковања, складиштења и уништења психоактивнох контролисаних супстанци	Број набављених контејнера и по подручјима у Републици Србији	
8.3.11	Измена Закона о кривичном поступку за поступак уништења психоактивних супстанци	**Министарство здравља** Министарство унутрашњих послова Министарство правде Министарство финансија- Управа царина Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	IV квартал 2020. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Измењен Закон о кривичном поступку, у делу који се односи на уништавање психоактивних контролисаних супстанци, одмах, након заплене.	

8.3.12	Успостављање Националне контактне тачке за пренос и анализу узорака психоактивних супстанци	Министарство унутрашњих послова Управа криминалистичке полиције и Министарство здравља	IV квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Донесен подзаконски акт о формирању Националне контакт тачке за пренос узорака психоактивних супстанци у Националном центру за криминаистичку форензику Министарства унутрашњих послова. Измењена систематизација радних места и предвиђено постојање Националне контакт тачке за пренос узорака психоактивних супстанци у опису радних места за Национални центар за криминалистичку форензику. Национална контакт тачка Републике Србије уврштена у Списак националних контакт тачака и информација о томе објављена у Службеном листу ЕУ, а од стране Савета ЕУ.	
8.3.12	Усвајање Правилника који регулише рад Националне контакт тачке за пренос и анализу узорака дрога	**Министарство унутрашњих послова** Управа криминалистичке полиције	IV квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојен Правилник којим се регулише рад Националне контакт тачке за пренос узорака психоактивних супстанци	

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 4			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија обезбеђује несметану сарадњу са Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога -EMCDDA, преко Националног центра за праћење дрога у оквиру Министарства здравља и редовно припрема извештаје за Европски центар за праћење дрога и зависности од дрога -EMCDDA			Успостављен систем сарадње са Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога -EMCDDA			Редовна сарадња са Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога - EMCDDA кроз попуњене људске и финансијске капацитете Републике Србије
Бр.	**АКТИВНОСТИ**	**НАДЛЕЖНИ ОРГАН**	**РОК**	**ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА**	**ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА**	**СТАТУС СПРОВОЂЕЊА**
8.4.1	Формирање заједничког софтвера који ће бити у складу са стандардима EMCDDA и приказиваће имаће индикаторе понуде.	**Министарство здравља,** Министарство унутрашњих послова и Канцеларија за борбу против дрога Владе Републике Србије	IV квартал 2019. године	Пројекат ИПА 7	Софтверски систем прилагођен стандардима EMCDDA	
8.4.2	Израда Националног извештаја за Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога - EMCDDA	**Министарство здравља**, у сарадњи са надлежним министарствима и Канцеларијом за борбу против дрога Владе Републике Србије	Континуирано	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојен Национални Извештај и редовно се доставља Европском центру за праћење дрога и зависности од дрога	

8.4.3	Сарадња са Интерполом	**Министарство унутрашњих послова**	Континуирано	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Број размењених порука преко Интерпола	
8.4.4	Сарадња са Европолом	**Министарство унутрашњих послова**	Континуирано	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Број размењених порука преко SIENA система у области трговине дрогом	
8.4.5	Сарадња са UNODC	**Министарство здравља,** Канцеларија за борбу против дрога, Министарство унутрашњих послова	Континуирано	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Број конференција и одржаних састанака Број државних службеника који учествују на конференцијама и скуповима Извештај о циљевима састанака Број учешћа у Међународним заједничим вежбама *(Internaltional Colaborative Exercises)* за проверу компетенција лабораторија НЦКФ за анализу психоактивних супстанци.	

8.4.6	Израда интегрисаног софтверског решења ради праћења следљивости поступака у третману заплењених психоактивних супстанци, разблаживача и прекурсора, статуса заплена ових супстанци, као и генерисања података о саставу наведених суптанци у циљу извештавања и размене информација са европским организацијама.	**Министарство унутрашњих послова**	IV квартал 2019	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Софтвер формиран и функционалан у смислу праћења заплена и садржајног извештавања према UNODC и EUROPOL.	

8.4.7	Сарадња са ENFSI у циљу континуираног испуњења захтева и препорука Радне групе за дроге у области узорковања и анализа психоактивних супстанци, коришћења база података масених и инфрацрвених спектара неопходних за идентификацију нових психоактивних супстанци, размене информације о новим трендовима кријучарења супстанци и различитим/новим аналитичким техникама које се користе у анализи наведених супстанци, као и одржања система контроле квалитета и статуса акредитације према стандарду ISO/IEC 17025:2006 као неопходног услова за чланство у ENFSI.	Министарство унутрашњих послова, Управа криминалистичке полиције, Национални центар за криминалистичку форензику	Континуирано	Средства из донација ИПА2019 и ИПА 2020, као и нови пројекат из Програма норвешке билатерне помоћи	НЦКФ реакредитован за област анализе психоактивних супстанци према међународном стандарду 17025:2006. Лабораторије НЦКФ идентификују супстанце и активно сарађују са земљама чланицама у предметној области у смислу размене информација о новим струкурама супстанци, трендовима кријумчарења и аналитичким техникама које се примењују у анализи супстанци.	

8.4.8	Редовно ажурирати списка психоактивних контролисаних супстанци у складу са INCB (Recommendations of the INCB for particular substances to be scheduled beside the substances mentioned in the UN Conventions from 1961 and 1971.), релевантним одлукама Савета Европске уније *(Council implementing decisions on control of particula substance*s) и националном проценом која се формира у току рада Комисије и проценом да ли се одређене супстанце представљају претњу или не, а на основу тога које су структуре, да ли за њих већ постоји званични заједнички извештај из EMCDDA/Europol (EMCDDA/Europol Joint report) о	Комисија за психоактивне контролисане супстанце Владе Републике Србије Министарство здравља Републике Србије	Континуирано	**Нема додатних трошкова** - запослени раде у оквиру редовних радних активности	Ажуриран и усвојен списак психоактивних контролисаних супстанци	

	потенцијалној претњи по здравље конзумента, као и на основу тога колико пута су се појавиле на територији Републике Србије					

ПРЕЛАЗНО МЕРИЛО 5	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Република Србија обезбеђује преглед резултата у погледу повећане количине заплењене дроге и обезбеђује безбедно чување и ефикасно уништавање конфисковане дроге и прекурсорау складу са стандардима Европске уније. Република Србија обезбеђује да правоснажне пресуде за кријумчарење наркотика буду систематски праћене одлукама о одузимању противправно стечене имовине лица осуђених за криминалне активности.	Систематски обезбеђено складиштење заплењене дроге и прекурсора	Количина заплењених / ускладиштених / коначно третираних прекурсора и дрога
ИЗВЕШТАВА СЕ ПРЕКО TRACK RECORDS ТАБЕЛА		

9. ЦАРИНСКА САРАДЊА

ТРЕНУТНО СТАЊЕ

Законодавство Републике Србије делимично је усклађено са Одлуком 2009/917/ПУП о употреби информационих технологија у царинске сврхе. Обзиром да Стратегија Управе царина за ИТ (2011-2020) не садржи све елементе потребне за припреме Републике Србије за спровођење Одлуке 2009/917 ПУП по приступању, Европска комисија предложила је побољшање система. Да би сви потребни елементи били укључени у Стратегије за ИТ Управе царина (2011-2020), размењене су информације са стручњацима из Словеније,

Републике Хрватске и Аустрије у вези са царинским информационим системом и коришћењем АФИС апликације, која треба да олакша припреме Републике Србије за имплементацију Одлуке 2009/917/ПУП након приступања.

Апликација се преузима директно са Интернета, а планирано је да АП пружи основу за његову употребу кроз измену Стратегије за ИТ и спровођење обука, за коју Управа царина већ има потребну ИТ инфраструктуру и особље. Ажурирање Стратегије за ИТ реализоваће се кроз Пројекат ИПА 2013 - Подршка даљој модернизацији Управе царина и бољем управљању границама у Републици Србији, чији је циљ побољшање квалитета услуга Управе царина према пословној заједници и грађанима, повећање капацитета Управе царина, јачање функције контрола на граници, као и побољшање борбе Управе царина против илегалне миграције.

Важан циљ ће бити да се осигура несметана и модерна електронска међусобна повезаност и физичка интероперабилност са другим царинским органима у Европској унији и на граници. Укупна вредност пројекта износи 6,7 милиона евра, при чему допринос Европске уније износи 5.807.500 евра. Једна од првих активности у оквиру Компоненте 1 – Уговор о услугама је ажурирање Стратегије за ИТ у коју ће се инкорпоритати CIS Конвенција чиме се стварају услови за пуну имплементацију CIS Конвенције након приступања Републике Србије Европској унији. Наравно, примена целокупне ИТ стратегије је много шира од стварања услова за примену CIS Конвенције. Имплементација треба да обухвати стварање услова за примену свих електронских царинских система који ће бити потребни пре и у тренутку приступања и то ће трајати неколико година.

Позивајући се на Компоненту 1, Управа царина и европски експерти ангажовани кроз Оквирни уговор припремили су пројектни задатак за Уговор о услугама. Пројектни задатак је у финалним фазама дораде. Имајући у виду да ће пројекат бити реализован кроз децентрализовани систем управљања ИПА фондовима, CFCU (Сектор за финансирање и уговарање средстава помоћи Европске уније) спроводи тендерски процес са очекиваним минималним трајањем од 9 месеци и две екс анте контроле. Долазак консултаната и спровођење компоненте 1 пројекта ИПА 2013 очекује се 2 до 3 месеца након потписивања Уговора.

Период имплементације је 24 месеца. Како је, у складу са Одлуком 2009/917/ПУП о коришћењу информационе технологије у царинске сврхе, свака држава чланица дужна да доставља податке царинском информационом систему, наглашавамо да је Управа царина развила базу – Уписник прекршаја од 1. маја 2015. године.

Рок за усвајање Стратегије за ИТ Управе царина 2011-2020 усклађен је са имплементацијом пројекта ИПА 2013 - Подршка даљој модернизацији Управе царина и бољем управљању границом у Републици Србији. Износ средстава утврђен је након разматрања дела компоненте 1 овог пројекта. За обављање тих послова неће бити потребна додатна опрема.

Следећи корак, који се односи на имплементацију Стратегије или дела стратегије за имплементацију Конвенције CIS, ће укључивати обуку као што је описано у активности 9.1.2. План обуке биће развијен од стране Управе царина и спроведен од стране експерата, преко ТАИЕКС-а. Како ће обука бити спроведена у просторијама Управе царина, она неће захтевати додатне трошкове. У циљу примене Одлуке 2009/917/ПУП, Управа царина има потребну ИТ инфраструктуру и особље, док ће основа за имплементацију АФИС апликације бити обезбеђена кроз измене и допуне ИТ стратегије и овлашћени царински службеници ће бити обучени за коришћење ове апликације.

Пре него што приступи Европској унији, Република Србија ће морати да се припреми за имплементацију Конвенције „Напуљ II“ и ратификује је, по приступању у чланство Европске уније. Скрининг је показао да је Република Србија генерално усклађена са правним

тековинама Европске уније, али не и у погледу облика централне координационе јединице, посебних облика сарадње и овлашћења царинских службеника.

Царински службеници су, између осталог, овлашћени да носе оружје и муницију, заустављају возила, улазе у превозна средства, врше преглед и претрес било ког дела возила, улазе у све пословне просторије корисника, као и да прегледају те просторије, робу и документацију, утврде идентитет особе тражећи од особе на увид пасош или неки други идентификациони документ, привремено задрже лице, претресу лице у складу са правилима, привремено задрже робу или превозно средство.

Када су у питању овлашћења и опрема коју цариници користе, Управа царина разменила је информације са колегама из држава чланица Европске уније - Словеније, Републике Хрватске, Аустрије и Бугарске, при чему је утврђено да нема битне разлике. Једина разлика је недостатак овлашћења да се уђе у имовину без налога.

Сарадња и размена информација са граничним службама приоритет је Управе царина. Са тим у вези, Управа царина**потписала је низ меморандума о разумевању, протокола и споразума са другим државним органима,** међу којима су Управа за спречавање прања новца, Пореска управа, Безбедносно-информативна агенција, Министарство унутрашњих послова и други. План је да се измени Законик о кривичном поступку и алтернативно или заједно са овом активношћу, предвиђене су измене и допуне Закона о царинској служби.

Спроведене су обуке за овлашћене царинске службенике из Сектора за контролу примене царинских прописа: Одељења за царинске истраге и Одељења за сузбијање кријумчарења које су се састојале од нових истражних овлашћења овлашћених царинских службеника. Наведени царински службеници су од стране експерата Аустријске царинске администрације обучени о уласку у имовину без налога и о заједничким истражним тимовима, у складу са Конвенцијом „Напуљ II“.

Стратегија и Акциони план за интегрисано управљање границом у Републици Србији

видети потпоглавље 4: Спољне границе и Шенген

Конвенција Напуљ II

Након пријема Републике Србије у чланство Европске уније, Република Србија мора да ратификује Конвенцију „Напуљ II" и припреми се за њено спровођење. Процес скрининга је показао да је Република Србија генерално у складу са правним тековинама Европске уније, али не и у погледу облика централне координационе јединице и посебних облика сарадње. Што се тиче централне координационе јединице, Одељење за царинске истраге (које је у саставу Сектора за контролу примене царинских прописа) одговорно је за размену информација са другим царинским управама по основу Протокола 6. ССП-а и закључених споразума о царинској сарадњи, као и са међународним организацијама на пољу безбедности, борбе против кријумчарења и царинских истрага. Одељење за обавештајне послове такође размењује информације са другим царинским управама. Током 2013. године, до новембра 2014. године, Одељење за царинске истраге и Одељење за обавештајне послове по основу узајамне помоћи и сарадње разменили укупно 538 информација са државама чланицама Европске уније.

Након ратификације Конвенције „Напуљ II" и по пријему Републике Србије у чланство Европске уније, задатке централне координационе јединице обављаће организационе јединице Сектора за контролу примене царинских прописа, с обзиром да се размена

информација врши у складу са Протоколом бр.6 ССП са државама чланицама Европске уније и да нема потребе да се оснива посебна организациона јединица за обављање ових послова.

Управа царина препознала је потребу у вези посебних облика сарадње који ће се реализовати по ратификацији Конвенцији „Напуљ II“ - хитне потере, прекогранични надзор, контролисане испоруке и заједнички специјални истражни тимови, док ће тајне истраге спроводити Министарство унутрашњих послова.

Као део Сектора за контролу примене царинских прописа, Одељење за сузбијање кријумчарења има 10 мобилних тимова и већ учествује у контролисаним испорукама, као помоћ Министарству унутрашњих послова Републике, а нарочито на захтев колега из Савезне Републике Немачке. У циљу спровођења препоруке бр.3. (9.3.) неопходно је да се препорука 2 (9.2.) у потпуности спроведе, односно да овлашћени царински службеници у потпуности имају овлашћења у складу са стандардина Европске уније, који им омогућавају обављање посебних облика сарадња у складу са Конвенцијом „Напуљ II“, и то: хитне потере, прекогранични надзор, контролисане испоруке и заједнички истражни тимови.

Планирано је да се спроведе обука тренера, при чему план обуке треба да развије Управа царина, док обуке спроводе експерти из држава чланица Европске уније, кроз ТАИЕКС. Осим овлашћених царинских службеника, обуку ће похађати службеници Министарства унутрашњих послова Републике Србије. Одобрена су новчана средства у износу од је 12.784 евра с обзиром да Управа царина има своје капацитете (Школски центар, интернат). Неће бити потребна додатна опрема за обављање ових активности. Након завршетка ових обука, обучени царински службеници спроводиће обуке у континуитету, према потребама Управе царина, а у сарадњи са службеницима Министарства унутрашњих послова – Управом криминалистичке полиције и Управе граничне полиције који су такође прошли обуку. Обуке ће се спроводити до пријема Републике Србије у чланство Европске уније.

9. ЦАРИНСКА САРАДЊА		
9.1. ПРЕПОРУКА: 1	**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**	**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**
Обезбедити да Стратегије за ИТ Управе царина (2011 – 2020) садржи све потребне елементе који јој омогућавају да се припреми за спровођење Одлуке 2009/917/ПУП након пријема у чланство;	Створени услови за примену Одлуке 2009/917/ПУП након пријема Републике Србије у чланство Европске уније	Створени услови за системску размену информација са државама чланицама Европске уније са циљем процесуирања царинских прекршаја

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
9.1.1.	Измена Стратегије за ИТ Управе царина	**Министарство финансија** Управа царина, помоћник директора задуженог за Сектор за ИТ	II квартал 2019. године	**Пројекат ИПА 2013** - Подршка даљој модернизацији Управе царина и бољем управљању границама у Републици Србији	Усвојена Стратегија	
9.1.2.	Израдити усвојити и доставити план обуке за коришћење апликације АФИС за 10 царинских службеника запослених у Сектору за контролу примене царинских прописа и Сектору за ИТ	**Министарство финансија - Управа царина** помоћник директора задуженог за Сектор за контролу примене царинских прописа помоћник директора Сектора за ИТ	II квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	План обуке развијен, усвојен и спроведен 10 царинских службеника из Сектора за контролу примене царинских прописа и Сектора за ИТ оспособљено за коришћење АФИС апликације	

9.2. ПРЕПОРУКА: 2	ОПШТИ РЕЗУЛТАТ	ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА
Проширење истражних овлашћења царинских службеника и побољшање њихових могућности да сарађују (на пример, кроз приступ базама података) са другим службама на граници	Проширена истражна овлашћења царинских службеника у кривичном поступку. Успостављен приступ ИТ апликацијама Управе граничне полиције, као и боља сарадња и размена информација са овом службом	Капацитети Управе царина за спровођење / примену законодавства су побољшани, са циљем ефикаснијег рада на граници

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
9.2.1.	Сарадња са Радном групом Министарства правде како би се припремио Предлог закона о изменама Законика о кривичном поступку	**Министарство правде** Управа царина - Сектор за контролу примене царинских прописа	II квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојени Нацрти закона којима се мења Законик о кривичном поступку и Закон о царинској служби	
9.3.ПРЕПОРУКА: 3			**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**			**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**
Нацрт плана рада за имплементацију Конвенције „Напуљ II“ након приступања			Створени услови за примену Конвенције „Напуљ II“			Унапређена сарадња са царинским управама Европске уније

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
9.3.1.	Израдити, усвојити и доставити план додатне обуке за посебне облике сарадње, као што су хитна потера, прекогранични надзор и контролисане испоруке за 30 царинских службеника који су одговорни за спровођење закона у области откривања и гоњења царинских прекршаја и царинских кривичних дела и 5 службеника Министарства унутрашњих послова - Управа криминалистичке полиције и Управа граничне полиције.	**Министарство финнансија Управа царина**, помоћник директора Сектора за људске ресурсе и опште послове	II квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	План обуке развијен, усвојен и спроведен 30 царинских службеника из Сектора за контролу примене царинских прописа - Одељења за сузбијање кријумчарења (25) и Одељења за обавештајне послове (5) и 5 припадника МУП-а оспособљени за посебне облике сарадње, као што су хитна потера прекогранични надзор и контролисане испоруке и заједнички истражни тимови)	

9.3.2.	Спровести и процедуре за ратификацију Конвенције „Напуљ II“	**Министарство финансија - Управа царина**	након пријема Републике Србије у чланство Европске уније	Трошкови тренутно непознати	Закон који ратификује Конвенцију „Напуљ II“	

10. ФАЛСИФИКОВАЊЕ ЕВРА

На подручју фалсификовања евра (казнени аспект) на снази је неколико закона који уређују ово питање: Кривични законик, Закон о кривичном поступку, Закон о одговорности правних лица за кривична дела, Закон о Народној банци Србије, Закон о полицији, Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и тешких кривичних дела која обухватају фалсификовање новца.

Имајући у виду да су ови правни акти готово потпуно усклађени са правним тековинама Европске уније у овој области, у наредном периоду краткорочни приоритет ће бити потпуно усаглашавање са Директивом COM2013/42 у циљу јачања заштите евра и борбе против фалсификовања евра и то у делу измене актуелног Законика о кривичном поступку у делу дефиниције новца.

Наиме, предвиђа се да се дефиницијом предвиди да новац представља и новац који није стављен у оптицај, али је од стране надлежних државних органа означен као новац.

Влада Републике Србије је дана 25.02.2016. године донела Закључак којим је ратификована Конвенција о сузбијању фалсификовања валута из 1929. године - Женевска конвенција. Ратификацијом Конвенције Република Србија преузела је обавезу да формира Националну централну канцеларију - НЦО, која ће у потпуности испуњавати обавезе предвиђене Конвенцијом, као и обавезу измене Кривичног законика, у вези са дефиницијом појма новца. На седници одржаној 27.12.2018. године Влада Републике Србије је донела Закључак којим је формирана Канцеларија за сузбијање фалсификовања новца.

Институционални оквир

Министарство унутрашњих послова

У оквиру Министарства унутрашњих послова, Управи криминалистичке полиције постоје јединице задужене за борбу против фалсификовања евра: Служба за борбу против организованог криминала и Служба за сузбијање криминала. У циљу спровођења стандарда Европске уније у овој области, Канцеларија за техничку помоћ и размену информација, из Брисела - ТАИЕКС организовала је више студијских посета и радионица, као што су студијска посета Јединици за борбу против фалсификовања евра у Републици Словенији, као и студијска посета Националној централној канцеларији за сузбијање фалсификовања новца Аустрије. Најзначајнији

резултати ових активности је било успостављање и јачање капацитета горе поменуте Управе у циљу успостављања Националне централне канцеларије (НЦО) и едукације полицијских службеника у области фалсификовања новца.

Наиме, на основу анализе резултата рада и организације националних централних канцеларија за сузбијање фалсификовања новца Словеније, Аустрије, Велике Британије и Бугарске, сачињен је предлог модела НЦО-а Републике Србије којим је предвиђено да функцију НЦО-а обавља Одсек за сузбијање фалсификовања новца и других средстава плаћања који се налази у саставу Управе криминалистичке полиције.

Национална централна канцеларија за сузбијање фалсификовања новца је оформљена 13.06.2018. године усвајањем Правилника о унутрашњој систематизацији и организацији радних места у Министарству унутрашњих послова Републике Србије.

Предвиђено је да НЦО започне са радом даном усвајања Закључка о формирању НЦО-а од стране Владе Републике Србије. Такође, предвиђено је и повећање капацитета Одсека за сузбијање фалсификовања новца и других средстава плаћања који врши функцију НЦО-а за два извршилачка радна места, а у циљу квалитетног и несметаног функционисања Канцеларије.

У оквиру међународне сарадње на пољу сузбијања фалсификовања евра Министарство унутрашњих послова Републике Србије је, дана 02.09.2016. године, потписало радни аранжман SOYA који је 15.09.2016. године, потписан и од стране агецније Европол чиме се Министарство унутрашњих послова формално придружио аналитичкој радној групи агенције Европол - SOYA – фалсификовање новца.

Република Србија посредством Републичког јавног тужилаштва, Министарства унутрашњих послова и Народне банке Србије има интензивну сарадњу са земљама чланицама Европске Уније у смислу континуиране размене података преко свих радних тела Европола, Интерпола, Европском централном банком, као и путем билатералних односа преко официра за везу земаља чланица ЕУ. Осим тога међународна сарадња се очитује и у формирању и деловању заједничких истражних тимова са земљама чланицама ЕУ. Један од најзначајнијих резултата овакве међународне сарадње на пољу сузбијања фалсификовања новца, самим тим и на пољу заштите евра од фалсификовања била је међународна акција под радним називом "***ФРЕНКЛИН"*** која је реализована 2015 године у сарадњи са чешком и аустријском полицијом, а за коју су полицијски службеници Министарства унутрашњих послова Републике Србије награђени СЕЛЕК-овом наградом **за најбољи предмет те године.**

Народна банка Србије

У оквиру Народне банке Србије, у Одељењу за готовину постоји Одсек за анализу фалсификата и валута, који у потпуности обавља функције NCC, CNAC и NAC, према Одлуци 2001/887/ПУП, у складу са Регулативом Савета 1338/2001 од 28.06.2001. године.

Министарство финансија - Јединица за координацију борбе против превара –*AFCOS*[25]

Организациона јединица Министарства финансија задужена за предметну област јесте јединица за координацију борбе против превара - Anti-fraud coordination service –AFCOS.

У циљу побољшања сарадње са Министарством финансија, њиховом организационом јединицом за координацију борбе против превара AFCOS (Anti-fraud coordinationservice), формирана је мрежа за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније, коју чине представници Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва, Агенције за борбу против корупције, Државне ревизорске институције, Министарства унутрашњих послова, Министарства финансија и Канцеларије за ревизију система управљања средствима Европске уније. Осим тога у организацији Канцеларије за техничку помоћ и размену информација, из Брисела - ТАИЕКС одржано је више састанака и радионица у циљу континуираног јачања капацитета државних органа Републике Србије у сузбијању превара у поступању са финансијским средствима Европске уније.

10. ФАЛСИФИКОВАЊЕ ЕВРА		
10.1. ПРЕПОРУКА: 1	**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**	**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**
Усклађивање националног законодавства са правним тековинама Европске уније у овој области, укључујући Женевску конвенцију, Одлуку 887/2001/ПУП, Директиву 2014/62/ЕУ Европског парламента и Савета	Потпуна усклађеност са правним тековинама Европске уније.	Успостављени административни систем за сузбијање фалсификовања валуте је компатибилан са европским стандардима *(ниво усклађености система управе Републике Србије са европским стандардима)*

[25] Anti-fraud coordination service

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
10.1.1.	Ускладити национално законодавство са Директивом 2014/62/ЕУ Европског парламента и Савета	**Министарство правде,** у сарадњи са Министарством унутрашњих послова	IV квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Закон о изменама и допунама Кривичног законика; мења се дефиниција новца из члана 112. став 23 Кривичног законика	
10.1.2.	Унапредити капацитете постојећих организационих јединица, доношењем акта којим ће се проширити капацитети Одсека за сузбијање фалсификовања новца и других средстава плаћања који врши функцију НЦО-а за два извршилачка радна места	**Министарство унутрашњих послова**	IV квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Усвојен подзаконски акт	
10.1.3.	Изменити Споразум о поступању са новцем за који постоји сумња да је фалсификован, закључен између Министарства унутрашњих послова и Народне банке Србије, у	**Министарство унутрашњих послова** у сарадњи са Народном банком Србије	I квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Споразум о поступању са новцем за који постоји сумња да је фалсификован	

	априлу 2013. године					
10.1.4.	Јачање капацитета постојећих организационих јединица обуком полицијских службеника - водича паса и обука и набавка службених паса специјализованих за проналажење скривеног новца	**Министарство унутрашњих послова,** у сарадњи са Управом царине Републике Србије	IV квартал 2019. године	преговори са донатором у току	Извештај са обуке	
10.2. ПРЕПОРУКА: 2			**ОПШТИ РЕЗУЛТАТ**			**ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА**
Предложити мере за јачање капацитета ради унапређења сарадње, у овој области са DG ECFIN, агенцијом Европол и Европском централном банком			Пуна усклађеност са законодавством Европске уније.			Побољшан ниво сарадње са агенцијама Европске уније, количина размењених информација, брзина протока информација
Бр.	**АКТИВНОСТИ**	**НАДЛЕЖНИ ОРГАН**	**РОК**	**ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА**	**ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА**	**СТАТУС СПРОВОЂЕЊА**

10.2.1	Учење о надлежности Националне централне канцеларије, сарадње Националне централне канцеларије са другим државним органима и учење о најбољој пракси	**Министарство унутрашњих послова** Народна банка Србије	IV квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Извештај	
10.2.2	Едукација полицијских службеника који обављају послове сузбијања кривичног дела фалсификовања новца у подручним Полицијским управама Министарства унутрашњих послова. Едукацију ће спроводити полицијски службеници који обављају послове у Националној централној канцеларији	**Министарство унутрашњих послова** Национална централна канцеларија	IV квартал 2019. године	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Број обучених полицијских службеника у подручним полицијским управама	

10.2.3	Размена информација и формирање заједничких истражних тимова са земљама чланицама Европске уније у области фалсификовања новца	**Министарство унутрашњих послова** Републичко јавно тужилаштво	Континуирано	**Нема додатних трошкова -** запослени раде у оквиру редовних радних активности	Број размењених информација/број формираних заједничких истражних тимова	