



**BCBP**

Beogradski centar za  
bezbednosnu politiku

# ODBRANA PO MERI GRAĐANA

Zaključci i preporuke građanske skupštine na  
Fruškoj gori 21-22. marta 2026.



Beograd, april 2026.

## Uvod

Beogradski centar za bezbednosnu politiku (BCBP) organizovao je građansku skupštinu „Obrana po meri građana” kao deo šireg napora za jačanje građanskog učešća u formulisanju bezbednosnih politika. Skupština je održana 21. i 22. marta 2026. godine u Vrdniku sa namerom da obezbedi preporuke građana o tome za koji sistem odbrane Srbija treba da se opredeli i na koji način bi građani trebalo u njemu da učestvuju. Preporuke su namenjene prvenstveno Ministarstvu odbrane kako bi se uzele u razmatranje prilikom izrade modela obaveznog vojnog roka i nove strategije nacionalne bezbednosti.

Rad skupštine bio je organizovan kroz kombinaciju malih grupnih diskusija i plenarnih sesija, uz učešće moderatora, eksperata i ljudi sa dugogodišnjim iskustvom rada u sistemu odbrane. Učesnici su imali priliku da razmene mišljenja, postavljaju pitanja i aktivno učestvuju u oblikovanju konkretnih predloga javne politike u oblasti bezbednosti i odbrane.

Cilj ovakvih procesa je da se omogući promišljena i informisana rasprava o pitanjima od zajedničkog interesa, kao i da se ojača uloga građana u demokratskom odlučivanju. Uključivanjem različitih glasova i iskustava, građanske skupštine mogu doprineti boljem razumevanju složenih društvenih pitanja i stvaranju rešenja koja uzimaju u obzir potrebe i interese šire zajednice.

Tridesetšest učesnika građanske skupštine birano je preko profesionalne agencije tako da predstavlja prigodni nacionalni uzorak, tako da su zastupljeni različiti uzrasti, polovi, nivoi obrazovanja, stavovi o sistemu odbrane, a obezbeđena je i geografska reprezentativnost. Metodološku podršku ovom formatu deliberativne demokratije pružio je Institut za filozofiju i društvenu teoriju.

Pitanje kakav sistem odbrane treba da ima jedna država jedno je od ključnih političkih i bezbednosnih pitanja jer utiče na spoljnopolitičko opredeljenje zemlje, njen međunarodni položaj, ali i na bezbednost i svakodnevni život građana. Odluke o načinu organizovanja odbrane države određuju kako se država štiti od spoljnjih pretnji, sa kim saraduje u međunarodnim odnosima i kakvu ulogu građani imaju u tom sistemu.

U poslednjih nekoliko godina bezbednosna situacija u Evropi i svetu značajno se promenila. Rat u Ukrajini, povećane tenzije u različitim regionima sveta i intenzivnije naoružavanje evropskih država ponovo su otvorili pitanja bezbednosti, odvratanja i načina organizovanja nacionalnih sistema odbrane. U takvom kontekstu i u Srbiji se ponovo vodi rasprava o tome kako bi sistem odbrane trebalo da izgleda u narednom periodu.

Srbija je danas vojno neutralna država, ali taj status nije definisan Ustavom niti potvrđen referendumom, već [rezolucijom Narodne skupštine](#) iz 2007. godine i kasnijim [strategijama](#). Istovremeno, država saraduje sa različitim međunarodnim partnerima i učestvuje u međunarodnim mirovnim misijama.

Paralelno sa raspravom o međunarodnom položaju Srbije, poslednjih godina pokrenuto je i pitanje ponovnog uvođenja obaveznog služenja vojnog roka, koji je [zamrznut](#) 2011. godine kada je Vojska Srbije prešla na profesionalni model uz mogućnost dobrovoljnog služenja vojnog roka u trajanju od šest meseci. Kao razlozi za ponovno razmatranje vojne obaveze često se navode promene u bezbednosnom okruženju, ali i problemi sa popunom vojske i starenjem rezervnog sastava.

Prva zvanična inicijativa pokrenuta je 2024. godine kada je Generalštab Vojske Srbije predložio ponovno uvođenje obaveznog vojnog roka, a Vlada Srbije donela je [odluku o početku priprema](#) za vraćanje vojnog roka 20. septembra 2024. godine. Međutim, pripreme i dalje traju. S obzirom na to da je obavezni vojni rok samo zamrznut, a ne ukinut, zakonski okvir već obuhvata tu mogućnost (Zakon o odbrani, Zakon o vojsci, Zakon o vojnoj, radnoj i materijalnoj obavezi). Strategije nacionalne bezbednosti i odbrane iz 2019. uvode koncept totalne odbrane, koji podrazumeva veće učešće i obuku stanovništva u odbrani, ali se izričito ne navodi obavezno služenje vojnog roka.

Javnosti nije dostupan zvanični plan za obnovu vojne obaveze, već samo delimično dobija informacije od predsednika Republike i predstavnika Ministarstva odbrane. Iz njihovih izjava za sada proizilazi da će vojnom obavezom biti obuhvaćeni muškarci od 18 do 30 godina, a da će vojni rok obuhvatiti osnovnu vojnu obuku od 75 dana – dva meseca u kasarni i na poligonima, a 15 dana na terenu.

# Zaključci i preporuke građana

Sledeće preporuke su učesnici građanske skupštine zajednički formulisali i izglasali najmanje dvotrećinskom većinom. Redosled preporuka odražava stepen podrške, počev od onih koje su usvojene jednoglasno.

## 1. Razviti sistem zaštite građana na lokalnom nivou

Potrebno je uspostaviti sistem zaštite koji bi bio dostupan svim građanima i organizovan što bliže lokalnim zajednicama. Takav sistem treba da omogući praktičnu obuku i bolju pripremljenost za krizne i vanredne situacije, uključujući prvu pomoć, civilnu zaštitu i postupanje u slučaju različitih bezbednosnih rizika.

## 2. Povećati transparentnost sistema odbrane

Institucije odbrane treba da komuniciraju otvorenije, jasnije i redovnije sa građanima. Građani ukazuju da mnogi ne znaju kako su definisani nacionalni interesi, kako se donose odluke u oblasti odbrane, kakvo je stanje vojske i kako se troše javna sredstva. Veća transparentnost je zato važan uslov za informisanu javnost i veće poverenje u sistem.

## 3. Organizovati širu javnu raspravu pre donošenja odluka

Pre donošenja konačnih odluka o važnim pitanjima odbrane potrebno je sprovesti dužu i sadržajnu javnu raspravu. U nju treba uključiti građane, stručnjake, mlade, civilno društvo i nadležne institucije, kako bi se odluke donosile na osnovu informisanog izbora i poverenja. Neophodno je da se pre donošenja odluke građani jasno informišu o pravima, obavezama, prednostima i manama različitih opcija.

## 4. Jačati poverenje u institucije

Poverenje građana u institucije prepoznato je kao preduslov za svaku ozbiljnu reformu sistema odbrane. To podrazumeva jačanje stručnosti, odgovornosti i kompetencija unutar institucija, ali i otvoreniji odnos prema javnosti. Bez poverenja u institucije, teško je očekivati spremnost građana da aktivno učestvuju u sistemu odbrane.

## 5. Uvesti obrazovanje o bezbednosnoj kulturi

U obrazovni sistem treba uvesti sadržaje o bezbednosnoj kulturi, civilnoj zaštiti i merama samozaštite. Poseban naglasak treba staviti na praktična znanja, kao što su prva pomoć, reagovanje u kriznim situacijama i odgovorno ponašanje u vanrednim okolnostima, kako bi se jačala otpornost društva bez svođenja obrazovanja u oblasti odbrane isključivo na vojnu obuku.

## 6. O vojnom roku odlučivati tek kada se steknu uslovi

O eventualnom ponovnom uvođenju obaveznog vojnog roka ne treba odlučivati u uslovima aktuelne političke i društvene krize i krize poverenja u institucije, već tek nakon predstojećih izbora.

## **7. Pravno formalizovati vojnu neutralnost**

Vojnu neutralnost potrebno je jasno pravno definisati i uneti u najviše pravne i strateške akte. Time bi se obezbedila veća predvidljivost odbrambene politike i prema građanima i prema susedima i međunarodnoj zajednici, koji treba da uvažavaju takvo strateško opredeljenje.

## **8. Jačati profesionalnu i dobrovoljnu vojsku**

Profesionalna vojska i dobrovoljni vojni rok prepoznati su kao važna alternativa prinudnom služenju. Umesto obaveze, većinski stav nakon deliberacije je da mlade treba motivisati kroz bolju informisanost, obrazovne sadržaje, posete vojnim institucijama i konkretne garancije za one koji se odluče da služe, uključujući adekvatnu naknadu, radni staž i zaštitu zaposlenja.

## O Beogradskom centru za bezbednosnu politiku

Beogradski centar za bezbednosnu politiku (BCBP) jeste nezavisni istraživački centar koji doprinosi unapređenju bezbednosti građana u skladu sa demokratskim principima i poštovanjem ljudskih prava kroz istraživanje, javno zastupanje, razvoj zajednice i obrazovanje. Od osnivanja 1997. godine do 2010. radi pod imenom Centar za civilno-vojne odnose (CCVO). Od 2012. godine redovno je nabolje ocenjeni *tink-tenk* sa Zapadnog Balkana koji se bavi temom odbrane i nacionalne bezbednosti, kao i temom spoljne politike i međunarodnih odnosa, na najpoznatijoj rang listi istraživačkih centara (*Global Go To Think Tank Index Report*). Uvršten je na listu 100 think tankova koje treba pratiti 2025 (100 Think Tanks To Watch 2025), koju sastavlja svetska zajednica *On Think Tanks*.

Istraživački tim BCBP-a razvio je jedinstvenu metodologiju za nadgledanje tokova i ocenjivanje dometa reforme sektora bezbednosti – *Indeks reforme sektora bezbednosti*. Objavio je dva godišnjaka reforme sektora bezbednosti u Srbiji 2008. i 2012. godine, a metodologija je kasnije primenjena i u drugim zemljama Zapadnog Balkana. Od tada BCBP kontinuirano prati rad vojske, policije, službi bezbednosti, privatnog sektora bezbednosti, kao i institucija nadležnih za kontrolu i nadzor bezbednosnih organa.

Osnivač je Beogradske škole za studije bezbednosti i specijalističkih postdiplomskih studija koje su prerasle u uspešan master program *Međunarodna bezbednost* na Fakultetu političkih nauka u Beogradu. Jedan je od osnivača Nacionalnog konventa o Evropskoj uniji i koordinator Radne grupe za Poglavlje 24 (Pravda, sloboda i bezbednost), te osnivač i koordinator koalicije prEUgovor koja prati reforme u okviru poglavlja 23 (Pravosuđe i osnovna prava) i 24 (Pravda, sloboda, bezbednost) pristupnih pregovora Srbije i Evropske unije. BCBP organizuje Beogradsku bezbednosnu konferenciju, godišnju međunarodnu konferenciju o spoljnoj politici i bezbednosti, koja je nasledila Beogradski bezbednosni forum (2011-2021) čiji je prethodno bio suorganizator. BCBP je 2020. godine osnovao Civilni odbor za zaštitu branitelja ljudskih prava i uzbunjivača, a krajem 2025. godine osnovao je i Mrežu integriteta, koja okuplja pojedince od integriteta u različitim društvenim sferama, uključujući i sektor bezbednosti.

# ODBRANA PO MERI GRAĐANA

Zaključci i preporuke građanske skupštine na  
Fruškoj gori 21-22. marta 2026.

## **Izdavač**

Beogradski centar za bezbednosnu politiku

Đure Jakšića 6/5 Beograd

[www.bezbednost.org](http://www.bezbednost.org)

## **Priredila:**

Jelena Pejić Nikić

## **Dizajn i prelom:**

Srđan Ilić

*\* Svi pojmovi koji su u tekstu upotrebljeni u muškom gramatičkom rodu obuhvataju muški i ženski rod lica na koja se odnose.*



**BCBP**

Beogradski centar za  
bezbednosnu politiku

Beograd, april 2026.